

Bosna i Hercegovina

Ministarstvo sigurnosti



Босна и Херцеговина

Министарство безбједности

Sektor za imigraciju

# MIGRACIJSKI PROFIL BOSNE I HERCEGOVINE

za 2019. godinu

Površina: 51.209 km<sup>2</sup>

Ukupna duljina granice: 1.604 km

Ukupan broj graničnih prijelaza: 83



Sarajevo, ožujak 2020. godine

## Sadržaj

Sadržaj .....	2
Sažetak .....	4
I UVOD .....	8
1. Izvori i metodologija prikupljanja, razvrstavanje i obrada podataka .....	8
2. Dostupnost i kvaliteta podataka .....	9
3. Obavljene konzultacije .....	10
II MIGRACIJSKI PROFIL BIH .....	11
1. Vize .....	11
1.1. Vize koje izdaju DKP-ovi BiH .....	11
1.2. Vize izdate na granici .....	13
2. Odbijanje ulaska i nezakonit prelazak granice .....	16
2.1. Odbijanje ulaska u BiH .....	16
2.2. Otkriveni nezakoniti prelasci državne granice .....	20
3. Privremeni i stalni boravak stranaca .....	23
3.1. Privremeni boravak .....	24
3.2. Stalni boravak .....	30
4. Ilegalne migracije i poduzete mjere prema strancima .....	32
4.1. Otkaz boravka .....	34
4.2. Rješenja o protjerivanju .....	35
4.3. Stavljanje stranaca pod nadzor .....	35
4.4. Prisilno udaljenje stranaca iz BiH .....	37
5. Povratak neregularnih migranata .....	37
5.1. Dobrovoljno vraćanje bosanskohercegovačkih državljana u BiH uz pomoć IOM-a .....	37
5.2. Dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u zemlje podrijetla uz pomoć IOM-a i Službe za poslove sa strancima (SPS) .....	40
5.3. Vraćanje po sporazumima o readmisiji .....	44
5.3.1. Prihvaćanje i predaja po sporazumima o readmisiji .....	44
5.3.2. Prihvaćanje po sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom .....	46
5.4. Samostalno dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH .....	48
6. Međunarodna zaštita (azil) .....	50
7. Izdate radne dozvole strancima .....	57
8. Stjecanje državljanstva BiH .....	60
9. Emigracija iz BiH .....	63

9.1. Migracijski tokovi.....	63
9.2. Broj emigranata .....	65
9.3. Status emigranata .....	67
9.4. Novčane doznake .....	69
10. Migraciono-izbjeglička kriza u BiH tijekom 2018. i 2019. godine.....	72
10.1. Migracijski tokovi i postavljeni prioriteti u oblasti migracija i azila.....	72
10.2. Pregled statističkih podataka u području migracija i azila u BiH.....	73
10.3. Smještajni kapaciteti institucija Bosne i Hercegovine .....	76
10.4. Izazovi u upravljanju migracijama u Bosni i Hercegovini .....	77
11. Imigracijska politika BiH, pravni i institucionalni okvir.....	79
A N E K S I.....	87

## Sažetak

Migracijski profil Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Migracijski profil BiH) nastao je kao rezultat potrebe za uspostavljanjem mehanizma za prikupljanje statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti, sustava obrade migracijskih statistika, kao i sustava pravovremenog i kvalitetnog izvješćivanja o migracijskim tokovima u BiH. Ovaj dokument ima za cilj osigurati Vijeću ministara BiH uvid u ključne trendove u oblasti migracija, a Ministarstvu sigurnosti mogućnost izrade kvalitetnih politika i usvajanja kvalitetnih propisa. Ovim aktom omogućava se međunarodnim organizacijama nadležnim za oblast migracija potpuniji uvid u migracijske trendove u BiH.

Izradom Migracijskog profila BiH koji se godišnje ažurira ispunjena je obveza iz ***Mape puta za liberalizaciju viznog režima***, koja je od strane Europske komisije prezentirana vlastima BiH u lipnju 2008. godine, a odnosi se na „Upravljanje migracijom“ - „*Uspostava i primjena mehanizama za praćenje migracijskih tokova, definiranje migracijskog profila BiH koji bi se redovito ažurirao, koji bi uključivao podatke o ilegalnoj i legalnoj migraciji, kao i uspostava tijela koje bi bilo odgovorno za praćenje i analizu podataka o migracijskom stanju i tokovima.*“

Sveobuhvatno ispunjavanje uvjeta iz Mape puta, uključujući i izradu Migracijskog profila, u konačnici je **15.12.2010. godine** rezultiralo stjecanjem bezviznog režima **za državljane Bosne i Hercegovine**.

Prvi Migracijski profil BiH usvojen je na sjednici Vijeća ministara BiH 24.09.2009. godine, a njegovoj izradi prethodila je „Analiza mjera potrebnih za uspostavu mehanizama za praćenje migracijskih tokova i definiranje migracijskog profila Bosne i Hercegovine“ koja je obuhvatila pregled zakonodavnog, institucionalnog i organizacijskog okvira za prikupljanje migracijskih statistika u BiH, te pregled europskih i međunarodnih standarda i praksi u oblasti migracijskih statistika. U cilju uspostave i primjene mehanizama za praćenje migracijskih tokova i godišnje ažuriranje Migracijskog profila BiH, instrumenti za prikupljanje i razmjenu statističkih podataka formalizirani su kroz Odluku Vijeća ministara BiH kojom se nadležne institucije i agencije kroz 34 definirane tablice obvezuju, sukladno svojim nadležnostima, na dostavljanje podataka s parametrima potrebnim za izradu migracijskog profila i praćenje migracijskih tokova BiH. Ovom odlukom definirane su vrsta i struktura statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti i obveza institucija Bosne i Hercegovine, u okviru svoje nadležnosti, prikupiti statističke podatke o migracijama i međunarodnoj zaštiti i te podatke dostaviti Ministarstvu sigurnosti do 31. siječnja za prethodnu godinu. Institucije koje su sukladno navedenoj Odluci dostavile statističke podatke za izradu Migracijskog profila BiH za 2019. godinu su: Ministarstvo vanjskih poslova - Sektor za međunarodno-pravne i konzularne poslove, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljništvo, Ministarstvo civilnih poslova - Sektor za državljanstvo i putne isprave, Agencija za rad i zapošljavanje BiH, Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju, Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil, Ministarstvo sigurnosti - Služba za poslove sa strancima i Ministarstvo sigurnosti - Granična policija BiH.

Nakon dostavljenih podataka od institucija i agencija pristupilo se kvantitativnoj i kvalitativnoj analizi istih. Godišnja izvješća pojedinih institucija i agencija su poslužila kao

dodatni izvor kvalitativnih informacija potrebnih za tumačenje migracijskih statistika i trendova. Obrada podataka izvršena je kvantitativno i kvalitativno za osnovne migracijske tokove u razdoblju od posljednjih 10 godina tj. od 2010. do 2019. godine, a komparativni pokazatelji su urađeni za sva migracijska kretanja za razdoblje 2018. i 2019. godina. Po obavljenoj obradi i analizi svih raspoloživih podataka, urađen je Migracijski profil BiH za 2019. godinu.

Migracijski profil BiH za 2019. godinu sadrži sljedeće podatke: vize, odbijanje ulaska i nezakonit prelazak granice, privremeni i stalni boravak stranaca, ilegalne migracije i poduzete mjere prema strancima, vraćanje neregularnih migranata, međunarodna zaštita (azil), izdate radne dozvole strancima, stjecanje državljanstva BiH, emigracija iz BiH, te imigracijska politika BiH, pravni i institucionalni okvir.

## **Uočeni trendovi migracijskih tokova:**

### **1. Vize**

#### **1.1 Vize koje izdaju Diplomatsko-konzularna predstavništva BiH**

Diplomatsko-konzularna predstavništva BiH u 2019. godini su izdala 47.694 viza, što predstavlja značajno povećanje od 53% u odnosu na 2018. godinu kada je izdato 31.171 viza, a promatrano po godinama od 2010. godine uočava se stalni trend rasta broja izdatih viza da bi kulminaciju dostigao u 2019. godini.

#### **1.2. Vize izdate na granici**

Na granici BiH je u 2019. godini izdato 19 viza što je za 44,12% manje nego u 2018. godini kada su na granici izdate 34 vize, a promatrano po godinama uočava se od 2010. godine stalni trend pada broja izdatih viza na granici BiH, osim u 2015. godini.

### **2. Odbijanje ulaska i nezakonit prelazak granice**

#### **2.1. Odbijanje ulaska u BiH**

Broj odbijenih ulazaka u BiH od strane Granične policije BiH u 2019. godini je iznosio 2.342 i povećan je za 26,39% u odnosu na 2018. godinu kada su odbijena 1.853 ulaska.

#### **2.2. Otkriveni nezakoniti prelazak državne granice**

Broj otkrivenih nezakonitih prelazaka državne granice BiH u 2019. godini iznosio je 5.859 (921 ilegalni ulazak i 4.938 ilegalnih izlazaka iz BiH) i povećan je za 30,52% u odnosu na 2018. godinu kada je iznosio 4.489 otkrivenih nezakonitih prelazaka granice.

### **3. Privremeni i stalni boravak stranaca**

#### **3.1. Privremeni boravak**

Strancima u BiH odobreno je 10.133 privremenih boravaka u 2019. godini što je za 5,79% manje nego u 2018. godini kada je odobreno 10.756 privremenih boravaka. Promatrano po godinama od 2010. godine uočava se stalni trend rasta broja odobrenih privremenih boravaka u BiH do 2015. godine nakon čega dolazi do blagog pada do 2019. godine.

#### **3.2. Stalni boravak**

Strancima u BiH odobreno je 816 stalnih boravaka u 2019. godini što je skoro isti broj kao u 2018. godini kada je odobreno 815 stalnih boravaka.

### **4. Ilegalne migracije i poduzete mjere prema strancima**

#### **4.1. Otkaz boravka**

Broj otkazanih bezviznih ili privremenih boravaka u 2019. godini je iznosio 208, što je povećanje od 10,05% u odnosu na 2018. godinu kada je otkazano 189 bezviznih ili privremenih boravaka. Što se tiče otkaza stalnih boravaka u 2019. godini zabilježeno je smanjenje od 44,44% gdje je otkazano 20 stalnih boravaka, za razliku od 2018. godine kada je taj broj iznosio 36.

#### **4.2. Rješenja o protjerivanju**

Broj rješenja o protjerivanju u 2019. godini je 1.554, što predstavlja neznatno povećanje od 1% u odnosu na 2018. godinu kada je donešeno ukupno 1.540 rješenja o protjerivanju. Također u 2019. godini su izdata 34 rješenja o otkazu bezviznog ili privremenog boravka sa mjerom protjerivanja, dok je taj broj u 2018. godini iznosio 17.

#### **4.3. Stavljanje stranaca pod nadzor u Imigracijski centar**

Ukupno je 710 stranaca stavljeno pod nadzor u Imigracijski centar u 2019. godini što je smanjenje od 25,10% u odnosu na 2018. godinu kada je taj broj iznosio 948, ali je zato pod blaži oblik nadzora na određeno područje ili mjesto smješteno 358 stranaca.

#### **4.4. Prisilno udaljenje stranaca iz BiH**

Tijekom 2019. godine, donesena su 3 zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, što je isti broj kao i u 2018. godini.

### **5. Vraćanje neregularnih migranata**

#### **5.1. Dobrovoljno vraćanje državljana BiH u BiH uz pomoć IOM-a**

Uz pomoć IOM-a u 2019. godini dobrovoljno je vraćeno 190 bosanskohercegovačkih državljana u Bosnu i Hercegovinu, a ukupno je vraćeno na ovaj način od 2010. do 2019. godine 1.690 bosanskohercegovačkih državljana.

#### **5.2. Dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u zemlje podrijetla uz pomoć IOM-a i Službe za poslove sa strancima**

Zbog nedostatka finansijskih sredstava IOM u razdoblju od 2012. do 2017. godine nije organizirao nijedano dobrovoljno vraćanje stranih državljana iz BiH putem AVR programa u zemlje podrijetla. U 2019. godini IOM je organizirao vraćanje za 426 stranih državljana, a ukupno je na ovaj način od 2010. godine vraćeno 1.240 stranih državljana iz BiH.

Služba za poslove sa strancima u 2019. godini izvršila je dobrovoljno vraćanje iz BiH za ukupno 403 stranca, dok je u 2018. godini taj broj iznosio 324. Od 2012. do 2019. godine Služba za poslove sa strancima je vratila ukupno 2.268 stranih državljana iz BiH.

#### **5.3. Prihvatanje po sporazumima o readmisiji**

Po sporazumima o readmisiji u 2019. godini prihvaćeno je 826 bosanskohercegovačkih državljana. Od toga po osnovi sporazuma o readmisiji u kojima je provjeru identiteta i državljanstva BiH vršio Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti BiH ili postupao sukladno članku 6. Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole, odobreno je prihvaćanje za 474 državljana BiH. Usporednom analizom podataka evidentno je da su 352 osobe direktno vraćene Graničnoj policiji BiH bez prethodne najave Sektoru za imigraciju Ministarstva sigurnosti BiH.

Po Sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom u 2019. godini prihvaćena su 783 državljana trećih zemalja, što je povećanje od 20,09% u odnosu na prethodnu godinu kada je taj broj iznosio 652 strana državljana.

### **6. Međunarodna zaštita (azil)**

Azil u BiH zatražile su 784 osobe u 2019. godini, dok je 2018. godine taj broj iznosio 1.568. Ukupno od 2010. do 2019. godine azil u BiH je zatražilo 3.166 osoba.

#### **7. Izdate radne dozvole strancima**

Radnih dozvola za strance u 2019. godini je izdato 3.183, što predstavlja povećanje od 12,79% u odnosu na 2018. godinu kada je taj broj iznosio 2.822 radne dozvole.

#### **8. Stjecanje državljanstva BiH**

Državljanstvo BiH u 2019. godini je dobilo 657 osoba što predstavlja smanjenje od 9,75% u odnosu na 2018. godinu, a najviše državljanstava BiH u posljednje dvije godine stekli su državljani Srbije (81%).

#### **9. Emigracija iz BiH**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine (MLJPI) procjenjuje, prema dostupnim zvaničnim podacima agencija za statistiku zemalja prijema i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine, da ukupan broj osoba koje žive u iseljeništvu, a koje vode podrijetlo iz Bosne i Hercegovine iznosi između 2 i 2,2 miliona.

## I UVOD

Izrada Migracijskog profila Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Migracijski profil BiH) je u dijelu Mape puta za liberalizaciju viznog režima koji se odnosi na „Upravljanje migracijom“ definirana kao jedan od uvjeta potrebnih za ukidanje viznog režima građanima Bosne i Hercegovine.

Osnovna svrha izrade Migracijskog profila je prikupljanje relevantnih statističkih podataka i informacija neophodnih kako bi određena država bila u mogućnosti razvijati i primjenjivati svoju migracijsku politiku.

Izrada Migracijskog profila predstavlja zadatak Odsjeka za analitiku, strateško planiranje, nadzor i obuku pri Sektoru za imigraciju Ministarstva sigurnosti, koji objedinjava migracijsku statistiku, obrađuje podatke i kreira izvješća za različite namjene. Treba imati u vidu da je u tom smislu Odsjek potrebno dalje razvijati u pravcu praćenja migracijskih tokova, te izrade specijalističkih analiza i izvješća u oblasti imigracija, te definiranja migracijske politike sukladno standardima u ovoj oblasti i potrebama Bosne i Hercegovine.

### **1. Izvori i metodologija prikupljanja, razvrstavanje i obrada podataka**

Izvori i metodologija prikupljanja podataka proistekli su iz Odluke o obvezi dostavljanja statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti Ministarstvu sigurnosti („Službeni glasnik BiH“ broj 83/09).

Kao izvor podataka definirane su sljedeće institucije, organizacije i agencije: Ministarstvo vanjskih poslova – oblast viza izdatih u DKP-ima BiH; Granična policija BiH, oblast odbijanja ulaska stranaca u BiH, nezakonit prelazak granice i izdate vize na granici; Služba za poslove sa strancima – oblast boravka stranaca u BiH, poduzete mjere prema strancima u BiH i readmisija stranih državljana i osoba bez državljanstva; Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil – oblast međunarodne zaštite; Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju – readmisija državljana BiH i dobrovoljno vraćanje uz podršku IOM-a; Ministarstvo civilnih poslova – oblast stjecanja državljanstva BiH; Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Sektor za iseljeništvo – oblast emigracije bosanskohercegovačkih državljana i iseljeništvo i Agencija za rad i zapošljavanje BiH – oblast radnih dozvola za strane državljane u BiH.

Kao metodologija prikupljanja podataka navedenom Odlukom definirane su ukupno 34 tablice namijenjene navedenim institucijama i organizacijama koje su zadužene za postupanje po Zakonu o strancima i Zakonu o azilu u Bosni i Hercegovini. Tablice obuhvaćaju podatke o zemljama državljanstva, rođenja, spolnu i starosnu strukturu, te ostale relevantne parametre o postupcima i odlukama vezanim za kretanje i boravak stranaca i azil u BiH za 2019. godinu.

Nakon dostavljenih popunjenih tablica od institucija, organizacija i agencija pristupilo se kvantitativnoj i kvalitativnoj analizi dostavljenih podataka. Godišnja izvješća pojedinih institucija i organizacija su poslužila kao dodatni izvor kvalitativnih informacija potrebnih za tumačenje migracijskih statistika i trendova.



Podatci o površini Bosne i Hercegovine i ukupnoj duljini državne granice preuzeti su iz Strategije integriranog upravljanja granicom u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2015-2018. godine. Izvor za podatak o ukupnom broju graničnih prijelaza u BiH je *Odluka o određivanju graničnih prijelaza u Bosni i Hercegovini* broj 52/12 koju je Vijeće ministara BiH donijelo 03.05.2012. godine („Sl. glasnik BiH“ broj 39/12) i Ugovor između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o graničnim prijelazima sklopljen prilikom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## 2. Dostupnost i kvaliteta podataka

Analizom dostavljenih podataka, došlo se do nekoliko zaključaka vezanih za dostupnost i kvalitetu podataka. Većina institucija, organizacija i agencija je uspjela dostaviti osnovne podatke do zadanog roka.

Podatci kojima raspolažu Granična policija BiH, Služba za poslove sa strancima, Sektor za azil i Ministarstvo vanjskih poslova BiH i koji su dostavljeni Sektoru za imigraciju usklađeni su s Odlukom o obvezi dostavljanja statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti Ministarstvu sigurnosti (“Službeni glasnik BiH” broj 83/09).

Ministarstvo civilnih poslova prosljedilo je podatke o stjecanju državljanstva, koje su sukladno ranije spomenutoj Odluci dostavile nadležne entitetske institucije, Federalno Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske.

Zbog nepostojanja mehanizma za prikupljanje podataka o iseljeništvu iz BiH, ove podatke nije moguće razvrstati po dobi i spolu. Podatci prikupljeni putem diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH kao i organizacija i udruženja iseljenika BiH u tim zemljama predstavljaju samo procjene s obzirom da se u istim ne vodi nikakva evidencija o državljanima BiH koji žive u inozemstvu. Što se tiče poglavlja vezanog za „Emigraciju iz BiH“, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH analizu stanja iseljeništva jednim dijelom temelji na ovim procjenama, ali i zvaničnim podacima nadležnih institucija zemalja prijema o građanima BiH.

I pored određenih nedostataka u potpunosti dostavljenih podataka kvalitet dostavljenih podataka je zadovoljavajući. Dostavljeni podaci prema zadatim tabelama i podaci iz godišnjih izvješća o radu Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH, te analiza Sektora za iseljeništvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, omogućili su zadovoljavajuću analizu migracijskih tokova i izradu Migracijskog profila BiH za 2019. godinu. **On predstavlja do sada urađeni dvanaesti Migracijski profil BiH na godišnjoj razini.**

### **3. Obavljene konzultacije**

Nacrt Migracijskog profila BiH dostavljen je svim institucijama, organizacijama i agencijama koje su sudjelovale u njegovoj izradi dostavljanjem relevantnih podataka, u cilju dostavljanja mišljenja, primjedbi i sugestija. Nakon pribavljanja navedenih mišljenja, primjedbi i sugestija urađen je Prijedlog Migracijskog profila BiH za 2019. godinu, te je isti dostavljen ministru Ministarstva sigurnosti radi odobravanja i slanja Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Dana 02. lipnja 2020. godine Vijeće ministara BiH je na 7. sjednici usvojilo Migracijski profil BiH za 2019. godinu.

## II MIGRACIJSKI PROFIL BIH

### 1. Vize

Viza je dozvola za prelazak državne granice koja omogućuje ulazak u zemlju i boravak u roku određenom u vizi ili prelazak (tranzit) preko teritorija BiH ako stranac za to ispunjava uvjete. U pravilu, stranac je dužan vizu pribaviti prije dolaska na granični prijelaz BiH, ukoliko nije državljanin zemlje čijim državljanima nije potrebna viza za ulazak u BiH. Vize izdaje Ministarstvo vanjskih poslova preko Diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH (u daljnjem tekstu: DKP BiH). U iznimnim slučajevima, propisanim Zakonom o strancima (u daljnjem tekstu: Zakon) vizu može izdati na granici Granična policija BiH.

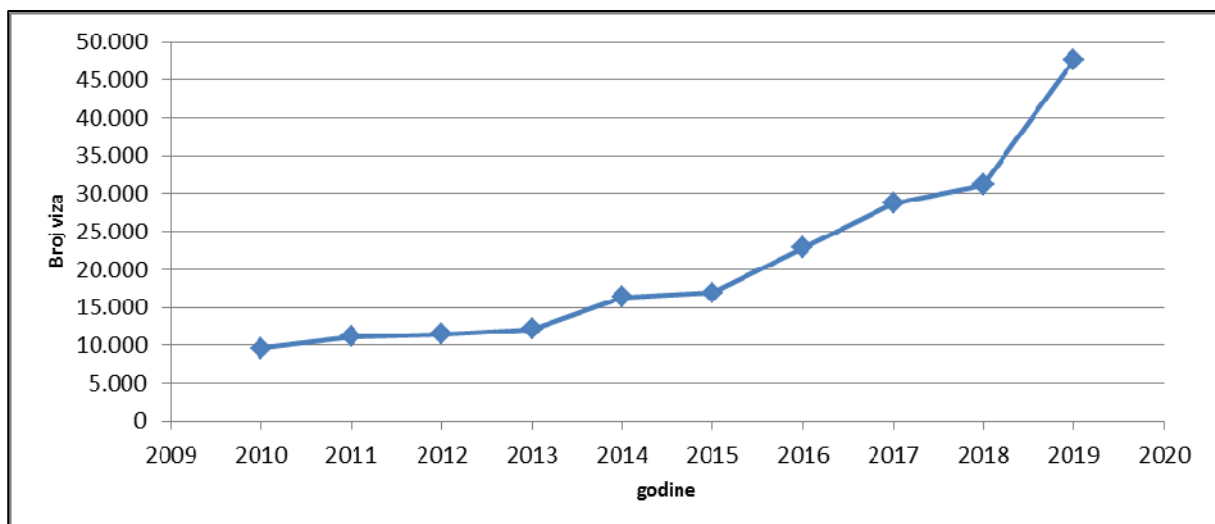
#### 1.1. Vize koje izdaju DKP-ovi BiH

Prema informacijama dostavljenim od Ministarstva vanjskih poslova BiH dajemo tabelarni i grafički pregled broja izdatih viza po godinama sa kratkom analizom uočenog trenda.

Tablica 1. Ukupan broj izdatih viza od 2010. do 2019. godine

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Vize	9.623	11.126	11.482	12.107	16.351	16.970	22.862	28.751	31.171	47.694

Grafički prikaz izdatih viza od 2010. do 2019. godine



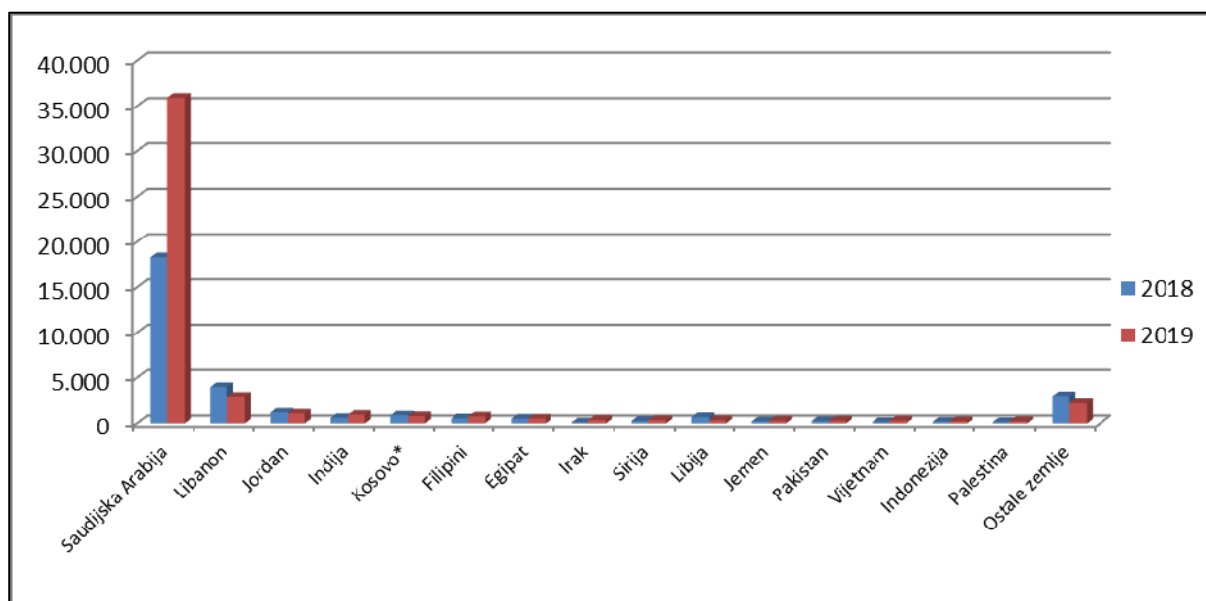
Analizirajući podatke o broju izdatih viza u prezentiranom razdoblju u DKP-ima BiH evidentan je kontinuirani rastući trend od 2010. godine. Što se tiče 2019. godine uočen je značajan porast u broju izdatih viza (53%) u odnosu na 2018. godinu.

U cilju definiranja aktualne problematike u oblasti viza prezentiramo usporedne pokazatelje o broju izdatih viza tijekom 2018. i 2019. godine za države čijim je državljanima izdato najviše viza za ulazak u BiH, s kratkom analizom uočenih parametara.

**Tablica 2. Ukupan broj izdatih viza u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.b.	Država	2018	2019	%
1.	Saudijska Arabija	18.333	35.905	95,85%
2.	Libanon	4.009	2.956	-26,27%
3.	Jordan	1.181	1.083	-8,30%
4.	Indija	597	947	58,63%
5.	Kosovo* <sup>1</sup>	873	790	-9,51%
6.	Filipini	546	764	39,93%
7.	Egipat	524	537	2,48%
8.	Irak	124	375	202,42%
9.	Sirija	287	361	25,78%
10.	Libija	684	350	-48,83%
11.	Jemen	222	321	44,59%
12.	Pakistan	255	320	25,49%
13.	Vijetnam	166	307	84,94%
14.	Indonezija	192	248	29,17%
15.	Palestina	162	240	48,15%
16.	Ostale zemlje	3.016	2.190	-27,39%
	<b>Ukupno</b>	<b>31.171</b>	<b>47.694</b>	<b>53,01%</b>

**Grafički prikaz izdatih viza u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**



Analizirajući podatke o broju izdatih viza u DKP-ima BiH u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu razvrstane po zemljama čijim državljanima je izdato najviše viza za ulazak u BiH uočava se smanjenje broja izdatih viza za državljane Libanona, Libije, Kosova\* i Jordana. Značajno povećanje broja izdatih viza u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu uočeno je

<sup>1</sup> Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

kod državljana Saudijske Arabije, Iraka, Indije, Vijetnama, Palestine, Jemena i Filipina. Veliki broj izdatih viza za državljane Saudijske Arabije je iz razloga turističkih aktivnosti i pojačane aktivnosti na organiziranju biznis konferencija. Također veliki broj izdatih viza za državljane Libanona prouzrokovan je velikim interesom državljana te zemlje za vjerskim turizmom i posjetom Međugorju.

Prema podacima dostavljenim od Ministarstva vanjskih poslova BiH broj zaprimljenih zahtjeva u 2019. godini je bio 48.460. U prošloj godini pozitivno je riješeno 47.694 zahtjeva ili 98,42%.

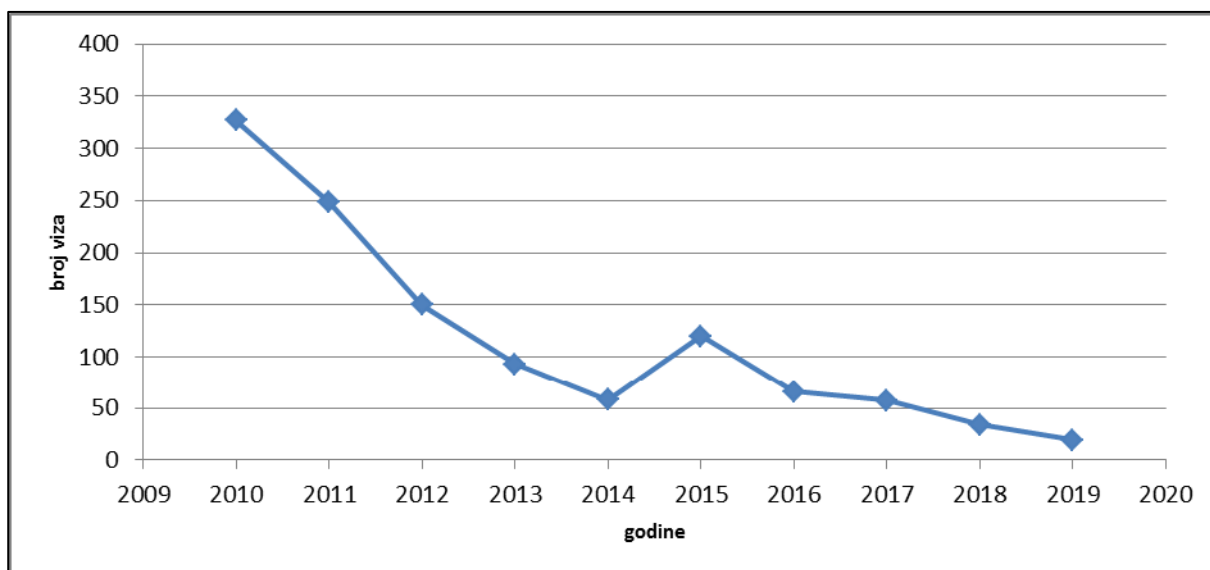
## 1.2. Vize izdate na granici

Zakon o strancima, dozvoljava Graničnoj policiji BiH izdavanje vize na granici ako to zahtijevaju razlozi sigurnosti BiH, humanitarni, ozbiljni profesionalni ili lični razlozi. Granična policija BiH može izdati vizu za kratkoročni boravak (Viza C) za jedan ulazak do 15 dana ili aerodromsku tranzitnu vizu (Viza A).

**Tablica 3. Ukupan broj izdatih viza na granici BiH od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Vize	327	248	150	93	58	120	66	57	34	19

**Grafički prikaz izdatih viza na granici BiH od 2010. do 2019. godine**



Analizirajući podatke o broju izdatih viza na granici u prezentiranom razdoblju, od 2010. godine izrazit je opadajući trend i može se zaključiti da se realizira postavljeni cilj smanjenja broja izdatih viza na granici, što je ujedno i jedan od zahtjeva EU. Dostignuti pokazatelji rezultat su razvoja DKP mreže, razvoja pravnog okvira koji propisuje da se viza na granici

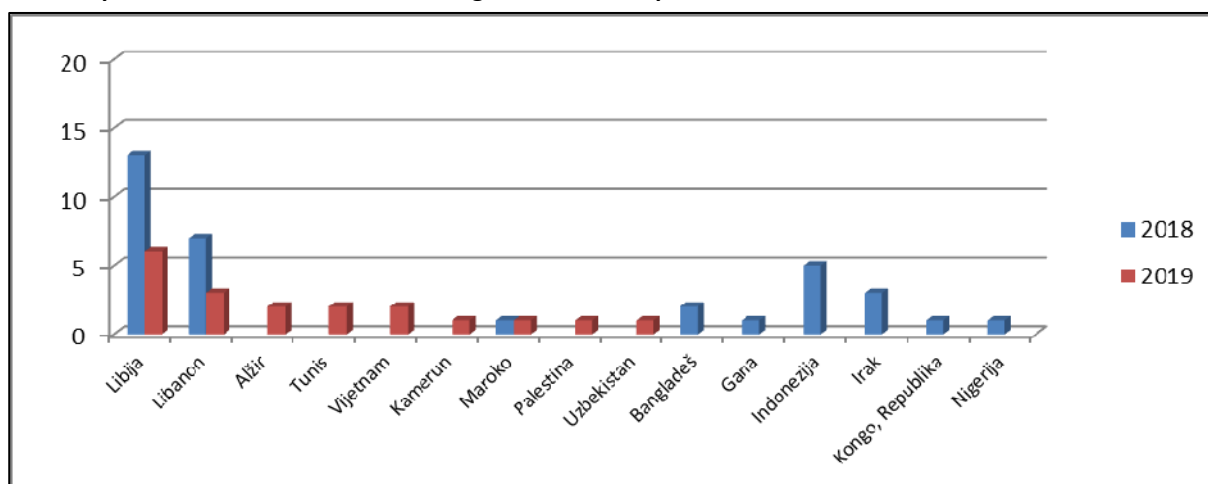
izdaje samo u iznimnim, Zakonom definiranim slučajevima i dosljedne primjene istog od strane Granične policije BiH.

U cilju definiranja aktualnog stanja u oblasti izdavanja viza na granici prezentiramo usporedne pokazatelje o broju izdatih viza u toku 2018. i 2019. godine za države čijim je državljanima izdato najviše viza za ulazak u BiH, s kratkom analizom uočenih parametara uz uvažavanje izmjena u zakonodavstvu radi potpunijeg tumačenja podataka.

**Tablica 4. Ukupan broj izdatih viza na granici u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Libija	13	6	-53,85%
2.	Libanon	7	3	-57,14%
3.	Alžir	-	2	-
4.	Tunis	-	2	-
5.	Vijetnam	-	2	-
6.	Kamerun	-	1	-
7.	Maroko	1	1	0,00%
8.	Palestina	-	1	-
9.	Uzbekistan	-	1	-
10.	Bangladeš	2	-	-100,00%
11.	Gana	1	-	-100,00%
12.	Indonezija	5	-	-100,00%
13.	Irak	3	-	-100,00%
14.	Kongo, Rep.	1	-	-100,00%
15.	Nigerija	1	-	-100,00%
	<b>Ukupno</b>	<b>34</b>	<b>19</b>	<b>-44,12%</b>

**Grafički prikaz izdatih viza u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**



U posljednjih 10 godina zabilježen je stalni opadajući trend do 2014. godine, da bi u 2015. godini došlo do porasta od 107% u odnosu na 2014. godinu. U posljednje četiri godine je ponovno došlo do značajnog smanjenja broja izdatih viza na granici, tako da je u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu došlo do značajnog smanjenja od 44,12% i taj broj je iznosio 19 viza. S obzirom na opće postavljene zahtjev i načelo smanjenja broja viza koje se izdaju na graničnim prijelazima, BiH može izvjestiti o konstantnom smanjenju broja izdatih viza na granici. Prema Godišnjem izvješću o radu Granične policije BiH za 2019. godinu<sup>2</sup> 19 viza je izdato na međunarodnim graničnim prijelazima. U 2019. godini izvršeno je poništavanje 100 viza na granici (50 za državljane Iraka, 25 za državljane Pakistana, 14 za državljane Bangladeša, 6 Eritreje, po dvojici državljanina Jordana i Jemena i jednom državljanu iz Nepala). U 2018. godini evidentirano je 13 slučajeva poništavanja viza (6 za državljane Pakistana, 3 za

<sup>2</sup> Granična policija BiH „Analiza rada Granične policije BiH za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020. godine, str.22.

državljanke Konga i po jednom državljanu iz Komora, Sirije, Bangladeša i Saudijske Arabije) i 6 viza je ukinuto (5 za državljane Pakistana i jednom državljanu iz Kameruna).

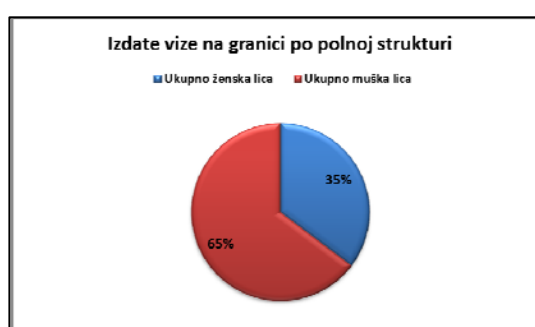
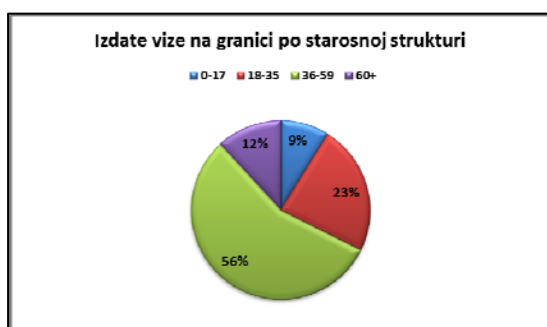
U smislu najčešćih država podrijetla stranaca kojima se izdaje viza na granici BiH, 2019. godina je pokazala da je najveći broj viza izdat stranim državljanima koji su došli iz Libije i Libanona.

Što se tiče spolne strukture, statistički podatci za 2019. godinu pokazuju da je više viza izdato muškarcima (68%) nego ženama (32%), te da se u slučaju oba spola radi najvećim dijelom o osobama dobi od 18 do 35 godina (63%), kao što se vidi i u tablicama i grafikonima koji slijede.

**Tablica 5. Struktura izdatih viza na granici po dobi i spolu razvrstan po državljanstvima za 2018. g.**

	Libija	Libanon	Indonezija	Irak	Bangladeš	Ostale države (od ukupno 9)	Ukupno
0-17	0	3	0	0	0	0	3
18-35	0	0	1	0	0	1	2
36-59	1	2	0	1	0	1	5
60+	2	0	0	0	0	0	2
Ukupno ženske osobe	3	5	1	1	0	2	12
0-17	0	0	0	0	0	0	0
18-35	5	0	1	0	0	0	6
36-59	4	2	2	2	2	2	14
60+	1	0	1	0	0	0	2
Ukupno muške osobe	10	2	4	2	2	2	22
<b>Sveukupno po državljan.</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>34</b>

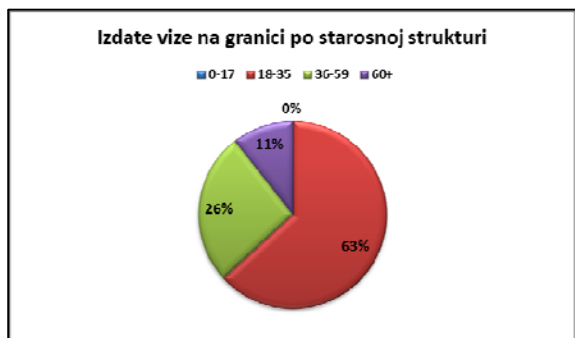
Grafički prikazi ukupnog broja izdatih viza na granici za 2018. godinu po starosnoj i spolnoj strukturi



**Tablica 6. Struktura izdatih viza na granici po dobi i spolu razvrstan po državljanstvima za 2019. g.**

	Libija	Libanon	Alžir	Tunis	Vijetnam	Ostale države (od ukupno 9)	Ukupno
0-17	0	0	0	0	0	0	0
18-35	1	0	1	2	1	0	5
36-59	0	1	0	0	0	0	1
60+	0	0	0	0	0	0	0
Ukupno ženske osobe	1	1	1	2	1	0	6
0-17	0	0	0	0	0	0	0
18-35	2	1	0	0	1	3	7
36-59	1	1	1	0	0	1	4
60+	2	0	0	0	0	0	2
Ukupno muške osobe	5	2	1	0	1	4	13
<b>Sveukupno po državljan.</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>19</b>

**Grafički prikazi ukupnog broja izdatih viza na granici za 2019. godinu po starosnoj i spolnoj strukturi**



## 2. Odbijanje ulaska i nezakonit prelazak granice

Odbijanje ulaska je mjera koju sukladno Zakonu realizira Granična policija BiH samo prema stranim državljanima i osobama bez državljanstva koji pokušavaju legalno preći državnu granicu BiH i ući u BiH, a da pri tome ne ispunjavaju Zakonom propisane uvjete za ulazak. U navedenim slučajevima Granična policija BiH odbija ulazak tim osobama, a sukladno odredbama propisanim Zakonom donosi i rješenje o odbijanju ulaska. Stranac ili osoba bez državljanstva može se na navedenu odluku žaliti Ministarstvu sigurnosti, ali podnošenje žalbe ne omogućava ulazak u BiH.

Nezakonit prelazak granice podrazumijeva osobe otkrivene u pokušaju ilegalnog prelaska državne granice BiH prilikom ulaska ili izlaska iz BiH. Navedene osobe mogu biti državljani BiH, stranci ili osobe bez državljanstva.

### 2.1. Odbijanje ulaska u BiH

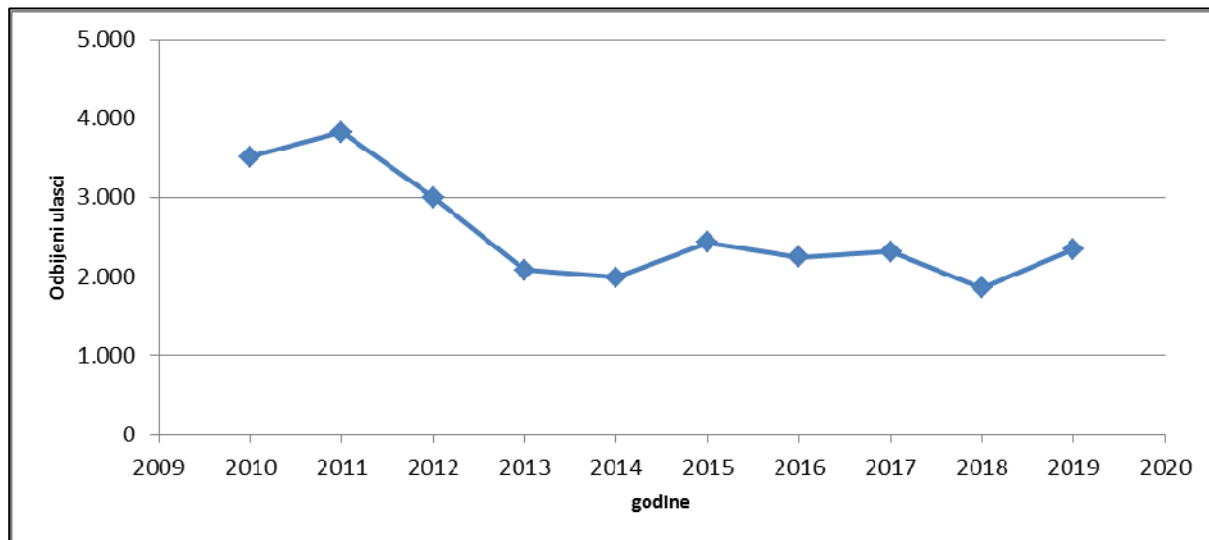
Strancu koji ne ispunjava opće uvjete za ulazak u Bosnu i Hercegovinu na temelju članka 19. i 20. Zakona o strancima, niti se na njega primjenjuje međunarodni ugovor ili odluka o ulasku pod posebnim uvjetima, može biti odbijen ulazak u BiH.

**Tablica 7. Ukupan broj odbijenih ulazaka na granici BiH od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Odbijeni ulasci	3.514	3.830	2.998	2.079	1.987	2.432	2.243	2.313	1.853	2.342



### Grafički prikaz odbijenih ulazaka u BiH od 2010. do 2019. godine



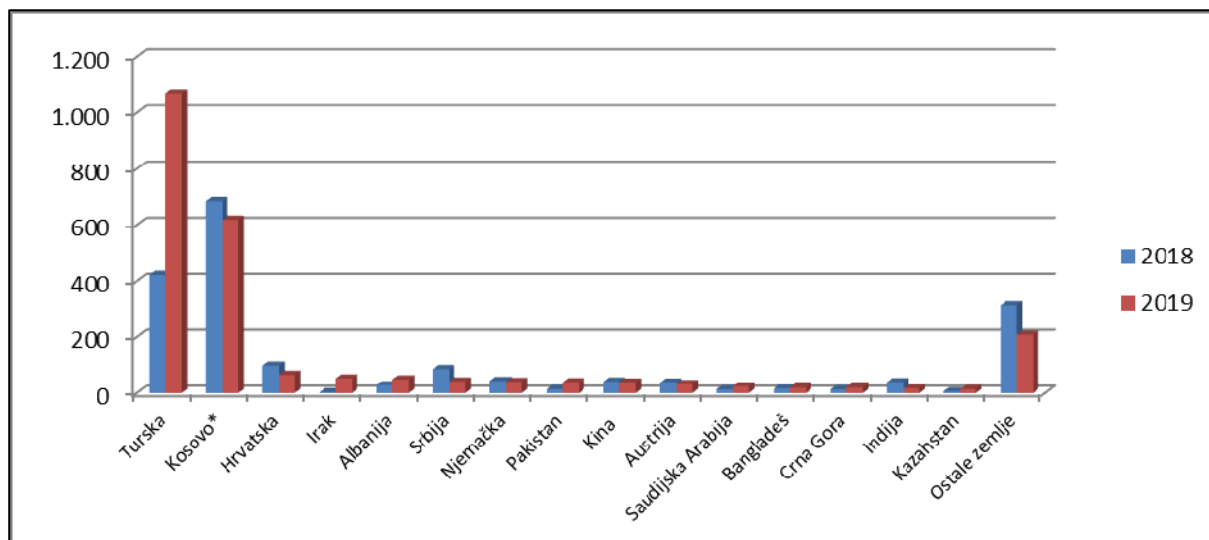
Analizirajući podatke o broju odbijenih ulazaka na granici u prezentiranom razdoblju uočava se da u razdoblju od 2011. do 2014. godine dolazi do stalnog smanjenja broja odbijenih ulazaka na granici, da bi od 2014. do 2018. godine došlo do prilično ujednačenog broja odbijenih ulazaka. U 2019. godini broj odbijenih ulazaka je veći za 26,39% u odnosu na 2018. godinu i iznosio je 2.342 odbijena ulazaka.

U cilju definiranja aktualnog stanja u ovoj oblasti prezentiramo usporedne pokazatelje o broju odbijenih ulazaka tijekom 2018. i 2019. godine za 15 država čijim je državljanima izdato najviše rješenja o odbijanju ulaska u BiH, s kratkom analizom uočenih parametara.

**Tablica 8. Ukupan broj odbijenih ulazaka na granici u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Turska	422	1.069	153,32%
2.	Kosovo*	683	618	-9,52%
3.	Hrvatska	97	65	-32,99%
4.	Irak	3	52	1.633,33%
5.	Albanija	28	48	71,43%
6.	Srbija	85	41	-51,76%
7.	Njemačka	43	40	-6,98%
8.	Pakistan	14	38	171,43%
9.	Kina	41	37	-9,76%
10.	Austrija	37	32	-13,51%
11.	S. Arabija	13	24	84,62%
12.	Bangladeš	16	20	25,00%
13.	Crna Gora	13	20	53,85%
14.	Indija	39	16	-58,97%
15.	Kazahstan	6	14	133,33%
16.	Ostale zemlje	313	208	-33,55%
	<b>Ukupno</b>	<b>1.853</b>	<b>2.342</b>	<b>26,39%</b>

**Grafički prikaz odbijenih ulazaka na granici BiH u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**



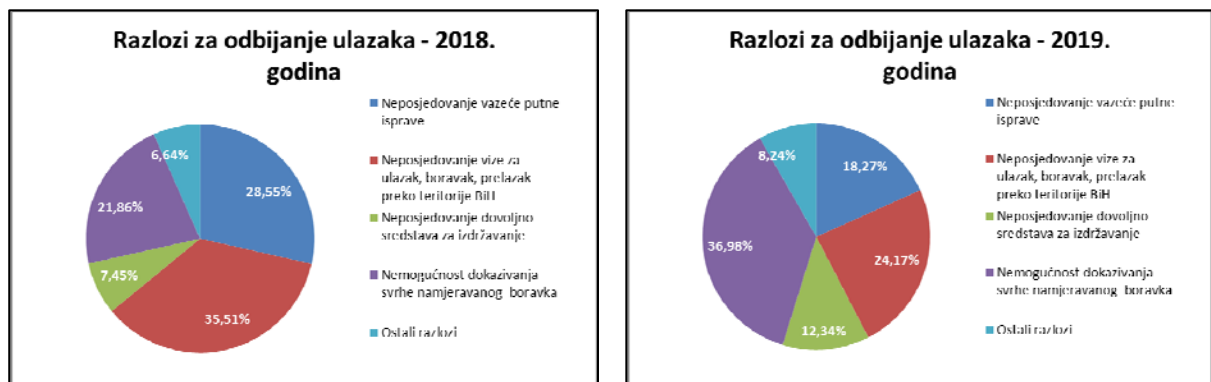
Najveći broj odbijenih ulazaka u BiH u 2019. godini odnosi se na Tursku (1.069) i Kosovo\* (618), što iznosi 72% od ukupno odbijenih ulazaka u BiH. U pogledu državljanstva osoba kojima je odbijen ulazak u BiH vidljivo je iz Izvešća o radu Granične policije BiH da se: državljanima Turske odbija ulazak zbog nemogućnosti dokazivanja svrhe namjeravanog boravka i neposjedovanje dovoljno sredstava za održavanje, a nositeljima putne isprave sa oznakom Kosovo\* ulaz odbija uglavnom zbog neposjedovanja važeće putne isprave i zbog neposjedovanja vize.

Neophodno je napomenuti da u 2019. godini dolazi da pada broja odbijenih ulazaka koji se odnosi na državljane Srbije (52%), Hrvatske (33%), Austrije (14%), Kine (10%), Kosova\* (10%), i Njemačke (7%). U istom razdoblju dolazi i do značajnog porasta broja odbijenih ulazaka za državljane Turske, Iraka, Albanije, Pakistana i Kazahstana. Tijekom 2019. godine odbijen je ulazak u BiH za 2.342 stranca, od toga na kopnenoj granici BiH 1.715, a na međunarodnim aerodromima 627 odbijena ulaska. Razlozi za odbijanje ulaska stranim državljanima u BiH bili su: nemogućnost dokazivanja ili pružanja informacija o svrsi namjeravanog boravka (36,68%); neposjedovanje vize za ulazak, boravak, prelazak preko teritorija BiH ili odobrenja boravka propisano Zakonom (24,25%); neposjedovanje važeće putne isprave (18,36%); neposjedovanje dovoljno sredstava za održavanje (12,38%); poništena ili ukinuta viza na ulasku u BiH (4,31%); te ostali razlozi (4,02%).<sup>3</sup>

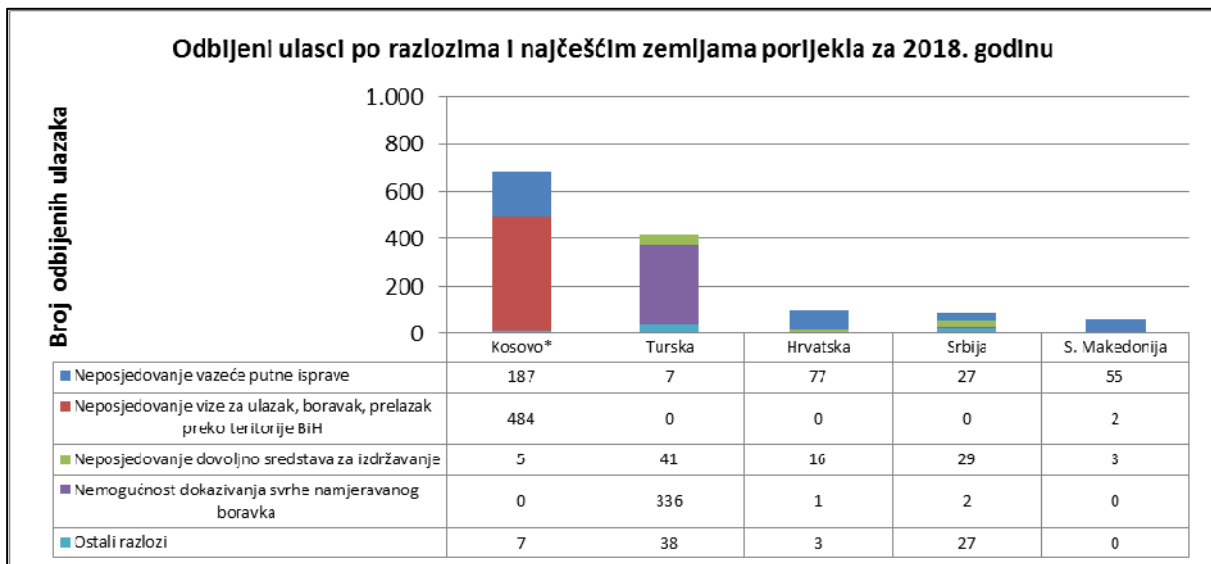
Većina odbijenih prelazaka državne granice na graničnim prijelazima je zbog nemogućnosti dokazivanja svrhe namjeravanog boravka, zbog neposjedovanje vize za ulazak, te zbog neposjedovanja važeće putne isprave.

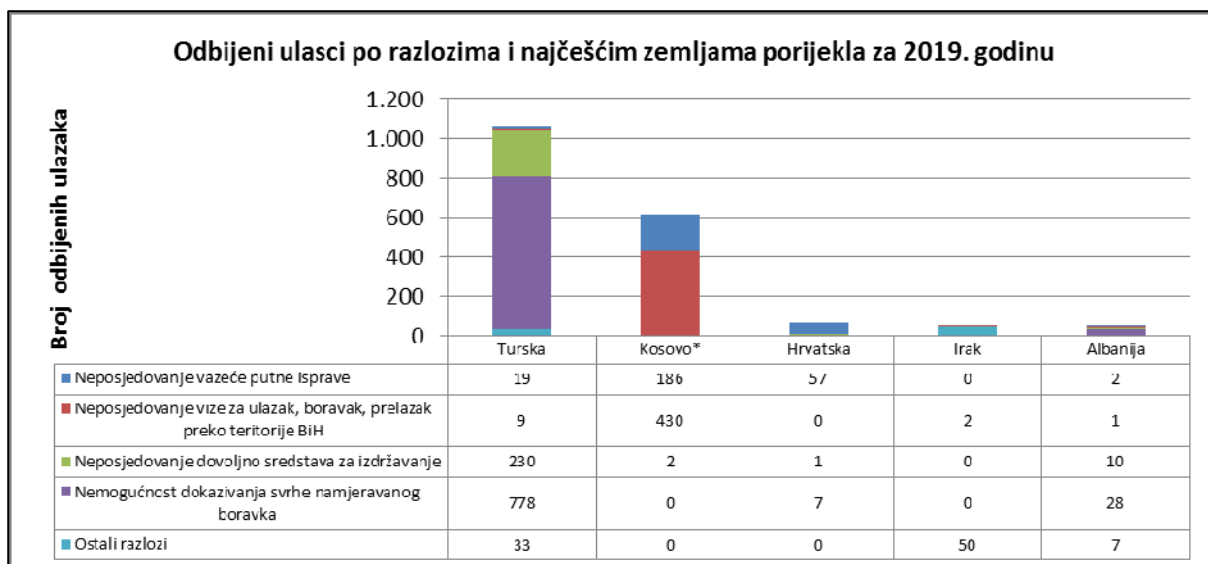
<sup>3</sup> Granična policija BiH „Analiza rada Granične policije BiH za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020. godine, str.13.

Grafički prikazi odbijenih ulazaka po razlozima za odbijanje ulaska u 2018. i 2019. godini



Grafički prikazi broja odbijenih ulazaka po razlozima i najčešćim državljanstvima za 2018. i 2019. godinu





## 2.2. Otkriveni nezakoniti prelasci državne granice

Nezakonit prelazak granice podrazumijeva osobe otkrivene u pokušaju ilegalnog prelaska državne granice BiH prilikom ulaska ili izlaska iz BiH na graničnom prijelazu ili izvan graničnog prijelaza. Navedene osobe mogu biti državljani BiH, stranci ili osobe bez državljanstva.

Tijekom 2018. godine, ukupno je 4.489 osoba otkriveno u pokušaju ilegalnog prelaska granice BiH. Tijekom 2019. godine, zabilježen je porast od 30,52% i iznosio je 5.859 osoba što je izravna posljedica masovnih migracijskih kretanja u prošloj godini preko naše zemlje. Naime, u 2015. godini došlo je do značajnog porasta migracija u Europi i masovni mješoviti migracijski tokovi koji su se odvijali preko tzv. zapadnobalkanske rute, od druge polovice 2015. godine do ožujka 2016. godine<sup>4</sup>, su zaobišli Bosnu i Hercegovinu. Međutim, veliki broj migranata koji je ostao u zemljama tranzita, prije svega Srbiji, ali i drugim zemljama na zapadnobalkanskoj ruti, kao i kontinuirani dolasci migranata u države na vanjskim granicama Europe, uzrokovali su situaciju da migranti traže i mijenjaju rute kako bi došli do željenih zemalja destinacije. Kao rezultat navedenih migracijskih kretanja, Bosna i Hercegovina se suočila s pojačanim nezakonitim migracionim kretanjima u zadnjem kvartalu 2017. godine i tijekom 2018. i 2019. godine.

Također treba napomenuti da je GP BiH evidentirala tijekom 2019. godine 13.251 osobu (uz napomenu da se u određenom broju slučajeva radi o istim osobama koje vrše višestruke pokušaje ilegalnog prelaska granice) spriječenu u pokušaju ilegalnog prelaska na teritorij BiH s teritorija susjednih zemalja, na koju su se i vratili. Opisano predstavlja mjeru predviđenu člankom 37. Zakona o graničnoj kontroli, koja je provođena izravnim angažiranjem policijskih službenika Granične policije BiH neposredno na graničnoj liniji, na koji način je vršeno sprječavanje stranih državljana da ilegalno uđu na teritorij BiH.<sup>5</sup>

**Tablica 9. Otkriveni nezakoniti prelasci granice u 2018. i 2019. godini razvrstani po državljanstvima**

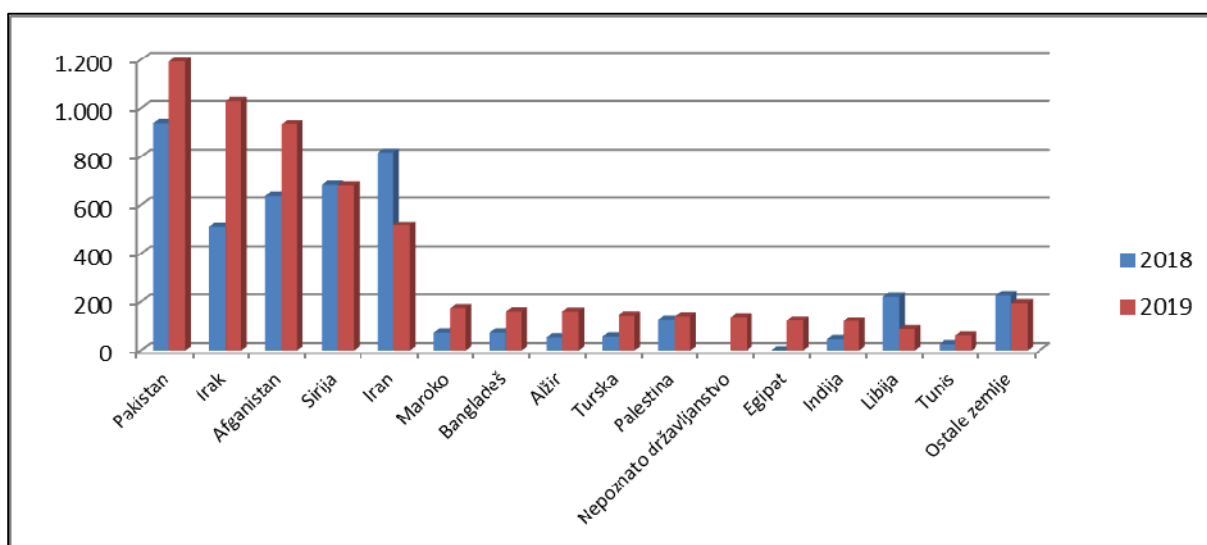
<sup>4</sup> Sjeverna Makedonija, Srbija, Hrvatska, Slovenija i Austrija su 08.03.2016. godine zatvorile svoje granice za sve migrante bez važećih putnih dokumenata i vize.

<sup>5</sup> Granična policija BiH „Analiza rada Granične policije BiH za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020. godine, str.6.

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Pakistan	941	1.193	26,78%
2.	Irak	509	1.029	102,16%
3.	Afganistan	636	936	47,17%
4.	Sirija	686	683	-0,44%
5.	Iran	818	516	-36,92%
6.	Maroko	72	174	141,67%
7.	Bangladeš	72	161	123,61%
8.	Alžir	53	160	201,89%

R.br.	Država	2018	2019	%
9.	Turska	56	144	157,14%
10.	Palestina	128	141	10,16%
11.	Nepoznato državljanstvo	-	137	-
12.	Egipat	1	124	12.300,00%
13.	Indija	46	120	160,87%
14.	Libija	220	86	-60,91%
15.	Tunis	26	61	134,62%
16.	Ostale zemlje	225	194	-15,98%
<b>Ukupno</b>		<b>4.489</b>	<b>5.859</b>	<b>30,52%</b>

Grafički prikaz otkrivenih nezakonitih prelazaka granice u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama

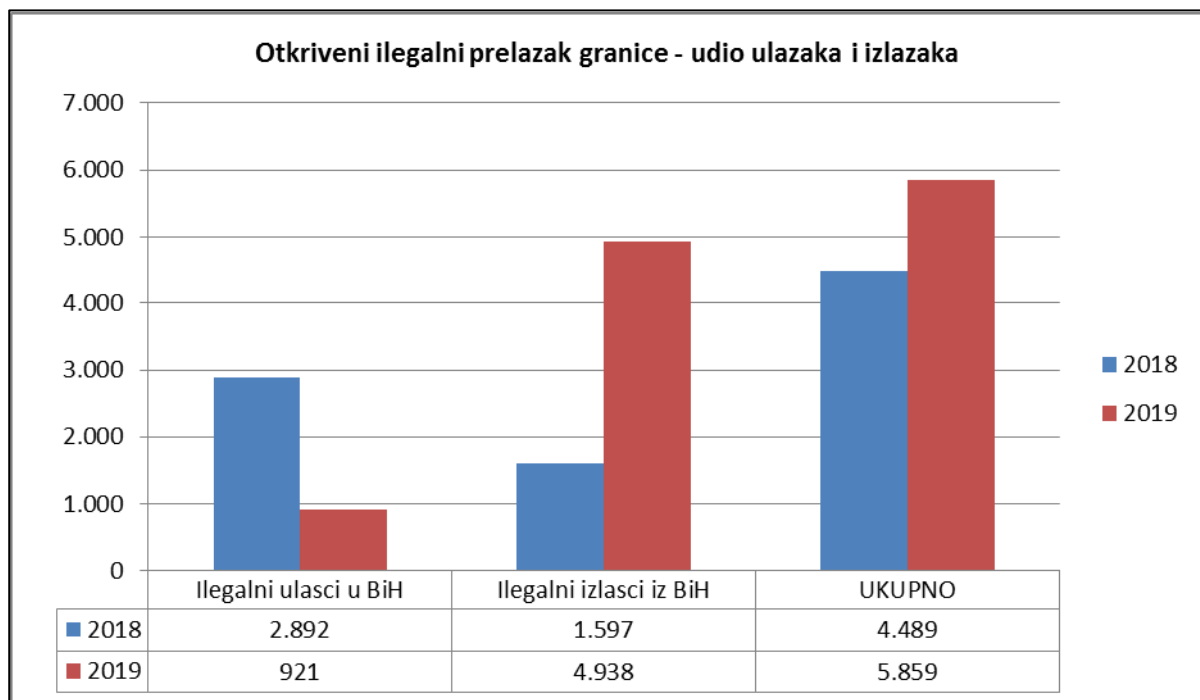


Prema raspoloživim podacima, u 2019. godini najviše otkrivenih nezakonitih prelazaka se odnosilo na državljane Pakistana, Iraka, Afganistana, Sirije, i Irana što predstavlja 74% od ukupnog broja nezakonitih prelazaka. Također, pored ovih gore navedenih državljana uočen je i značajan porast otkrivenih nezakonitih prelazaka državne granice i državljana Maroka, Bangladeša, Alžira, Turske, Egipta, Indije i Tunisa. Primjetan je i pad nezakonitih prelazaka državne granice državljana Irana i Libije. Prema podacima iz izvješća o radu Granične policije BiH „na graničnim prijelazima u 2019. godini (ukupno ulaz i izlaz) registrirano je 440 (na ulazu 129 + na izlazu 311) osoba u ilegalnom prelasku državne granice, a izvan graničnog prijelaza (granični pojas) 5.419 (na ulazu 792 + na izlazu 4.627) osoba“,<sup>6</sup> dok je tijekom 2018. godine "na graničnim prijelazima (ukupno ulaz i izlaz) registrirano 617 (na ulazu 232 + na izlazu 385) osoba u ilegalnom prelasku državne granice, a izvan graničnog prijelaza (granični pojas) 3.872 (na ulazu 2.660 + na izlazu 1.212) osobe“.<sup>7</sup> Navedeni podtaci ukazuju na tendenciju većeg broja ilegalnih prelazaka državne granice izvan graničnih prijelaza.

<sup>6</sup> Granična policija BiH „Analiza rada Granične policije BiH za 2019. godinu“ Sarajevo, januar 2020. godine, str. 17.

<sup>7</sup> Granična policija BiH „Analiza rada Granične policije BiH za 2018. godinu“ Sarajevo, januar 2019. godine, str. 18.

Grafički prikaz ilegalnih ulazaka i izlazaka u ilegalnim prelascima državne granice

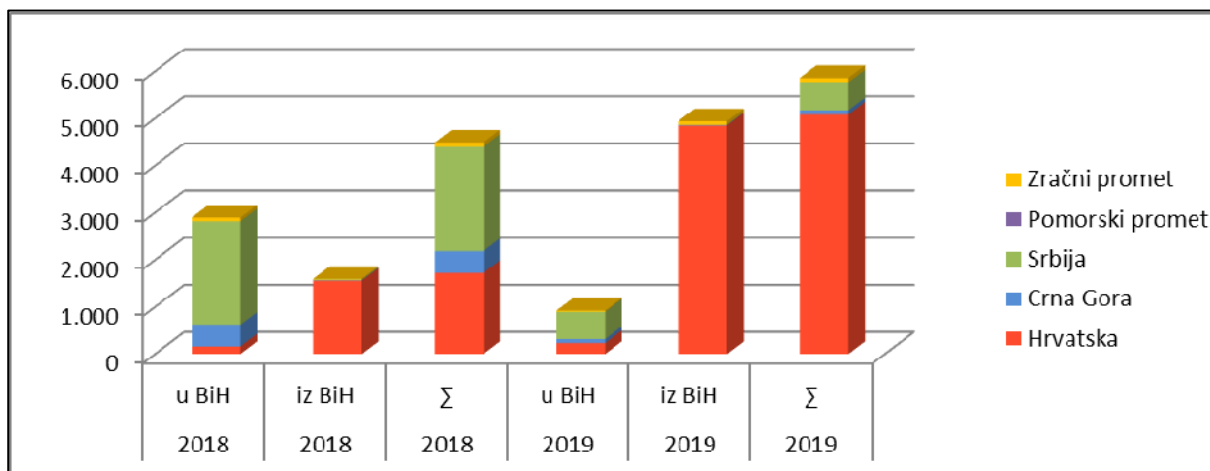


U 2018. godini, ilegalni izlasci su činili 35,57% od ukupnog broja osoba otkrivenih u ilegalnom prelasku državne granice (4.489), dok je ovaj postotak u 2019. godini iznosio 84,28% od ukupnog broja osoba otkrivenih u ilegalnom prelasku državne granice (5.859). Iz navedenih pokazatelja uočava se da je u 2019. godini daleko veći broj ilegalnih izlazaka iz BiH (84%) nego ulazaka (16%). Što se tiče kopnene granice, informacije Granične policije BiH govore da se veći broj ilegalnih prelazaka (ulazaka i izlazaka) registrira izvan samih graničnih prijelaza.

**Tablica 10. Otkriveni nezakoniti prelasci granice u 2018. i 2019. godini razvrstani po vrsti granice**

Država	2018. u BiH	2018. iz BiH	2018. $\Sigma$	2019. u BiH	2019. iz BiH	2019. $\Sigma$	% u BiH	% iz BiH	%
Hrvatska	161	1.558	<b>1.719</b>	231	4.847	<b>5.078</b>	43,48	211,10	<b>195,40</b>
Crna Gora	459	5	<b>464</b>	85	7	<b>92</b>	-81,48	40,00	<b>-80,17</b>
Srbija	2.195	19	<b>2.214</b>	580	12	<b>592</b>	-73,58	-36,84	<b>-73,26</b>
Pomorski prom.	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>	-	-	-
Zračni promet	77	15	<b>92</b>	25	72	<b>97</b>	-67,53	380,00	<b>5,43</b>
<b>Ukupno</b>	<b>2.892</b>	<b>1.597</b>	<b>4.489</b>	<b>921</b>	<b>4.938</b>	<b>5.859</b>	<b>-68,15</b>	<b>209,20</b>	<b>30,52</b>

**Grafički prikaz otkrivenih nezakonitih prelazaka granice u 2018. i 2019. godini razvrstan po vrsti granice**



Analizirajući raspoložive podatke o broju otkrivenih nezakonitih prelazaka u BiH prema vrsti granice i susjednim zemljama, evidentno je da su na kopnenoj granici u 2019. godini otkrivene 5.762 osobe, što je povećanje za 31% u odnosu na 2018. godinu kad je na istoj granici otkriveno 4.397 nezakonitih prelazaka. Također, uočava se približno isti broj nezakonitih prelazaka na međunarodnim aerodromima tako da je u 2019. godini otkriveno 97 osoba u nezakonitom prelasku granice, a u 2018. godini taj broj je iznosio 92 osobe.

Za analizu je karakteristično navesti da je zabilježeno značajno smanjenje ilegalnih prelazaka državne granica sa Srbijom (73%) i Crnom Gorom (80%). Od 592 osobe otkrivene prilikom nezakonitog prelaska državne granice sa Srbijom 98% se odnosi na ilegalne ulaske u BiH i samo 2% na ilegalne izlaske iz BiH. Od 92 osobe otkrivene prilikom nezakonitog prelaska državne granice sa Crnom Gorom 92% se odnosi na ilegalne ulaske u BiH a 8% na ilegalne izlaske iz BiH. Od 5.078 osoba otkrivenih prilikom nezakonitog prelaska državne granice sa Hrvatskom 5% se odnosi na ilegalne ulaske u BiH i 95% na ilegalne izlaske iz BiH. Prema podacima Granične policije BiH najviše ilegalnih izlazaka je zabilježeno na granici prema Republici Hrvatskoj i iznosi 95% svih osoba otkrivenih prilikom ilegalnog izlaska preko državne granice što ukazuje da se ilegalni migranti uglavnom odlučuju na izlazak iz BiH na ovom dijelu granice.

### 3. Privremeni i stalni boravak stranaca

Zahtjev za odobrenje boravka stranac podnosi DKP-u BiH ili nadležnoj organizacijskoj jedinici Službe za poslove sa strancima, osobno ili putem zakonskog zastupnika za poslovno nesposobnog stranca, i to najkasnije 15 dana prije isteka roka važenja vize za dugoročni boravak (Vize D), odnosno bezviznog boravka, odnosno odobrenog boravka ako se radi o produljenju privremenog boravka po istoj osnovi ili stalnom boravku. Uz zahtjev za odobrenje i zahtjev za produljenje privremenog boravka stranac je dužan dati biometrijske podatke. O zahtjevu za odobrenje i produljenje privremenog boravka po bilo kojoj osnovi odlučuje nadležna organizacijska jedinica Službe za poslove sa strancima u roku od 90 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva ako je zahtjev podnesen putem DKP-a BiH, a u roku od 60 dana ako je zahtjev podnesen izravno nadležnoj organizacijskoj jedinici Službe za

poslove sa strancima. Ako je zahtjev uvažen, strancu se izdaje obavještenje o uvaženom zahtjevu i dozvola privremenog boravka. Kada je privremeni boravak odobren po osnovi rada s radnom dozvolom ili plavom kartom, strancu se izdaje rješenje o odobrenom privremenom boravku i dozvola privremenog boravka.

### 3.1. Privremeni boravak

Odobrenje privremenog boravka izdaje se na vremensko razdoblje od najviše jedne godine, s tim da rok važenja putovnice mora biti najmanje tri mjeseca dulji od roka na koji se odobrava privremeni boravak.

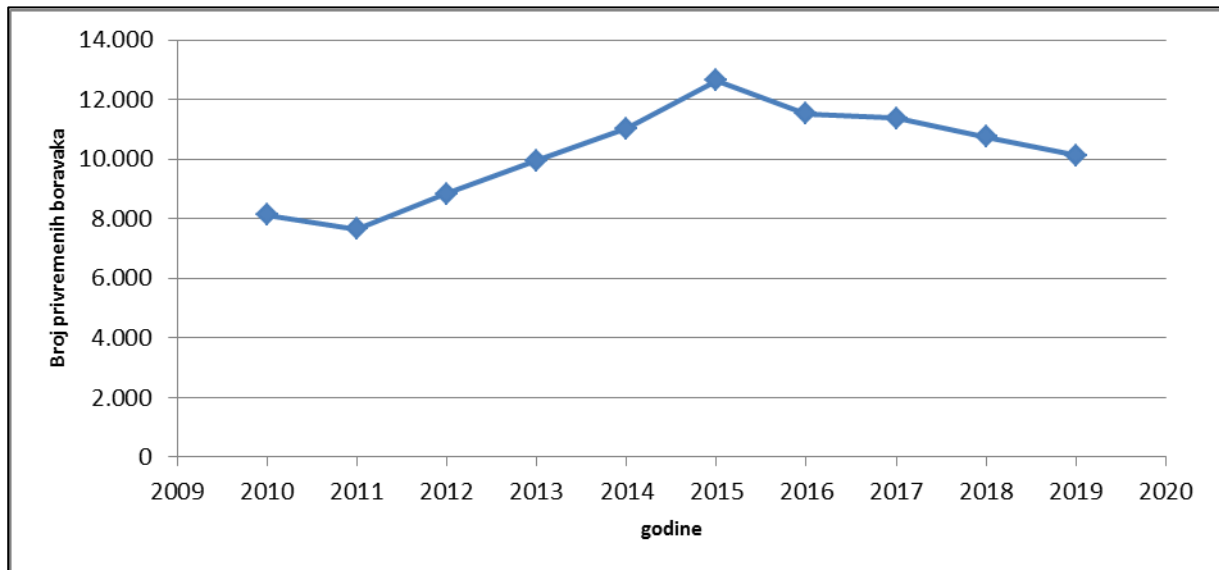
Sukladno Zakonu o strancima koji je stupio na snagu u studenome 2015. godine privremeni boravak može se odobriti strancu koji namjerava boraviti ili boravi u BiH po osnovi: spajanja obitelji, obrazovanja, humanitarnih razloga, rada s radnom dozvolom, rada bez radne dozvole, ili drugih opravdanih razloga. Odobrenje privremenog boravka može se iznimno izdati i po osnovi vlasništva na nepokretnoj imovini, ako postoji efektivna veza stranca s BiH. Privremeni boravak iz humanitarnih razloga u slučaju iz članka 58. (Privremeni boravak po osnovi humanitarnih razloga) stavak (2) točka a) Zakona o strancima odobrava se na razdoblje najdulje do šest mjeseci.

**Tablica 11. Ukupan broj izdatih privremenih boravaka po godinama od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Privremeni boravak	8.131	7.661	8.838	9.953	11.022	12.633	11.519	11.372	10.756	10.133



Grafički prikaz izdatih privremenih boravaka po godinama od 2010. do 2019. godine



Kvalitetna pravna regulativa i već uspostavljeni centralizirani institucionalni okvir doveli su do uređivanja stanja u oblasti kretanja i boravka stranaca u BiH. Od 2011. do 2015. godine uočava se kontinuirani rast s ujednačenim intenzitetom što dovodi do zaključka da je oblast kretanja i boravka stranaca stavljena pod kontrolu nadležnih tijela u ovom razdoblju. U 2016. godini dolazi do smanjenja broja izdatih dozvola za privremeni boravak za 8,82% u odnosu na prethodnu godinu što je posljedica „u najvećem broju zbog prestanka odobrenog/produljenog boravka stranih državljana koji su radili na izgradnji TE Stanari i auto-puta na dionici Tarčin – Sarajevo“.<sup>8</sup> U 2019. godini je došlo do dodatnog blagog pada broja izdatih dozvola za privremeni boravak od 5,79%. Iz prethodnog grafikona također se može uočiti kontinuirani pad broja odobrenja/produljenja privremenih boravaka u razdoblju od 2015. do 2018. godine, što se može dovesti u korelaciju s padom broja izdatih/produljenih dozvola boravka državljanima Turske, koji su u najvećoj mjeri imali reguliran boravak u BiH po osnovi obrazovanja.

Problematika rješavanja statusnih pitanja stranih državljana do 01.10.2006. godine je bila u nadležnosti Odjela za strance pri MUP-ovima Kantona, MUP-u Republike Srpske te Policije Brčko Distrikta, gdje je bio evidentan različit pristup rješavanju ove problematike. Započinjanjem rada Službe za poslove sa strancima, kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH, s operativnom samostalnošću, napravljen je značajan iskorak na efikasnijem upravljanju migracijama u Bosni i Hercegovini, kroz jedinstveno postupanje svih organizacijskih jedinica Službe prilikom rješavanja problematike predviđene Zakonom o strancima, a posebno korištenjem operativnih kapaciteta Službe na suzbijanju ilegalnih migracija.

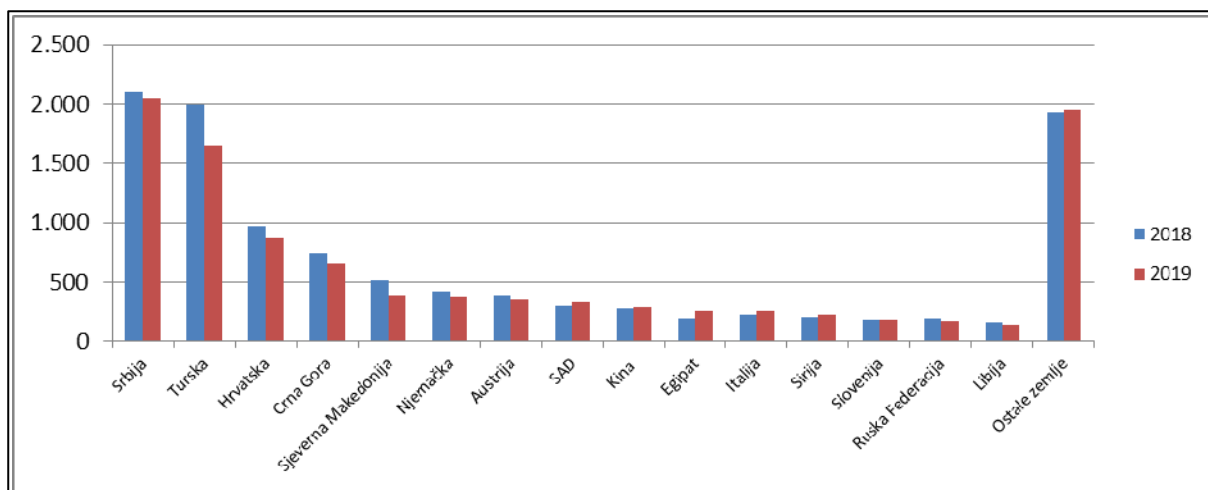
<sup>8</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izvješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2016. godinu“. Sarajevo, siječanj 2017.

U cilju definiranja aktualnog stanja u oblasti izdavanja odobrenja privremenog boravka prezentiramo pokazatelje o broju izdatih boravišnih dozvola (odobrena prvi put ili produljena boravišna dozvola) za privremeni boravak tijekom 2018. i 2019. godine.

**Tablica 12. Broj izdatih dozvola za privremeni boravak u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Srbija	2.101	2.048	-2,52%
2.	Turska	1.990	1.656	-16,78%
3.	Hrvatska	970	864	-10,93%
4.	Crna Gora	737	646	-12,35%
5.	Sjeverna Makedonija	511	383	-25,05%
6.	Njemačka	408	374	-8,33%
7.	Austrija	384	352	-8,33%
8.	SAD	293	332	13,31%
9.	Kina	281	291	3,56%
10.	Egipat	193	260	34,72%
11.	Italija	225	257	14,22%
12.	Sirija	208	226	8,65%
13.	Slovenija	181	183	1,10%
14.	Ruska Federacija	192	175	-8,85%
15.	Libija	151	135	-10,60%
16.	Ostale zemlje	1.931	1.951	1,03%
	<b>Ukupno</b>	<b>10.756</b>	<b>10.133</b>	<b>-5,79%</b>

**Grafički prikaz izdatih boravišnih dozvola za privremeni boravak u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**



Analiza zbirnih parametara pokazuje da je u 2019. godini došlo do smanjenja boravišnih dozvola za privremeni boravak za 5,79% u odnosu na 2018. godinu.

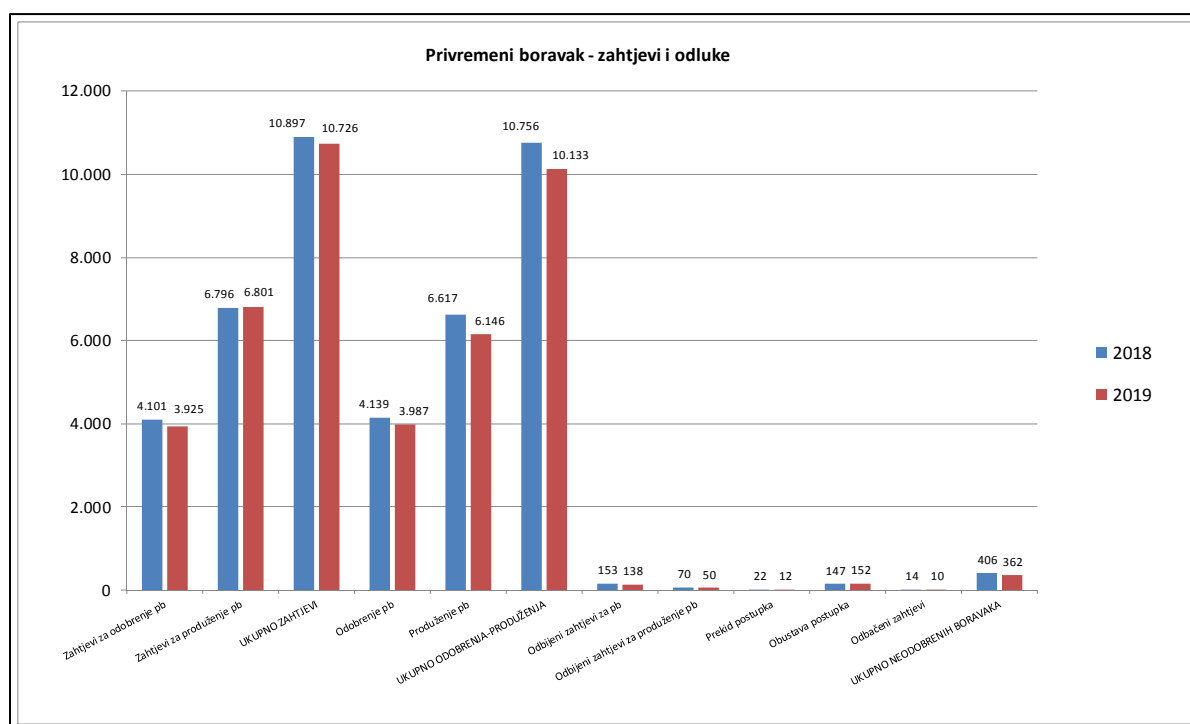
Od ukupnog broja izdatih dozvola za privremeni boravak u 2019. godini najveći broj se odnosi na državljane Srbije (2.048), Turske (1.656), Hrvatske (864), Crne Gore (646) i Sjeverne Makedonije (383), što čini 55% od ukupnog broja izdatih dozvola. Postotna analiza usporednih parametara ukazuje da je došlo do smanjenja broja privremenih boravaka za državljane gore pomenutih država. Također je došlo i do smanjenja izdavanja dozvola za privremeni boravak kod državljana Njemačke, Austrije i Libije, a primjetan je i porast broja

izdatih dozvola za privremeni boravak za državljane Egipta, Italije i Sjedinjenih Američkih Država.

Primjećuje se kontinuitet u pet najčešćih država podrijetla strancima kojima je odobren ili produljen privremeni boravak u BiH, a ove zemlje su: Srbija, Turska, Hrvatska, Crna Gora i Sjeverna Makedonija. Ovih pet država podrijetla obuhvaća 57% svih osoba kojima je izdata boravišna dozvola za privremeni boravak u BiH tijekom 2018. i 2019. godine.

U 2019. godini ukupno je podneseno 3.925 zahtjeva za odobrenje novog privremenog boravka i 6.801 zahtjev za produljenje privremenog boravka, što ukupno iznosi 10.726 zahtjeva, a što je za 1,57% manje nego u 2018. godini kada je ukupno podneseno 10.897 zahtjeva i to: 4.101 zahtjev za odobrenje novog privremenog boravka i 6.796 zahtjeva za produljenje privremenog boravka.

#### Grafički prikaz zahtjeva i odluka za privremeni boravak u 2018. i 2019. godini (odobrenje novog i produljenje)

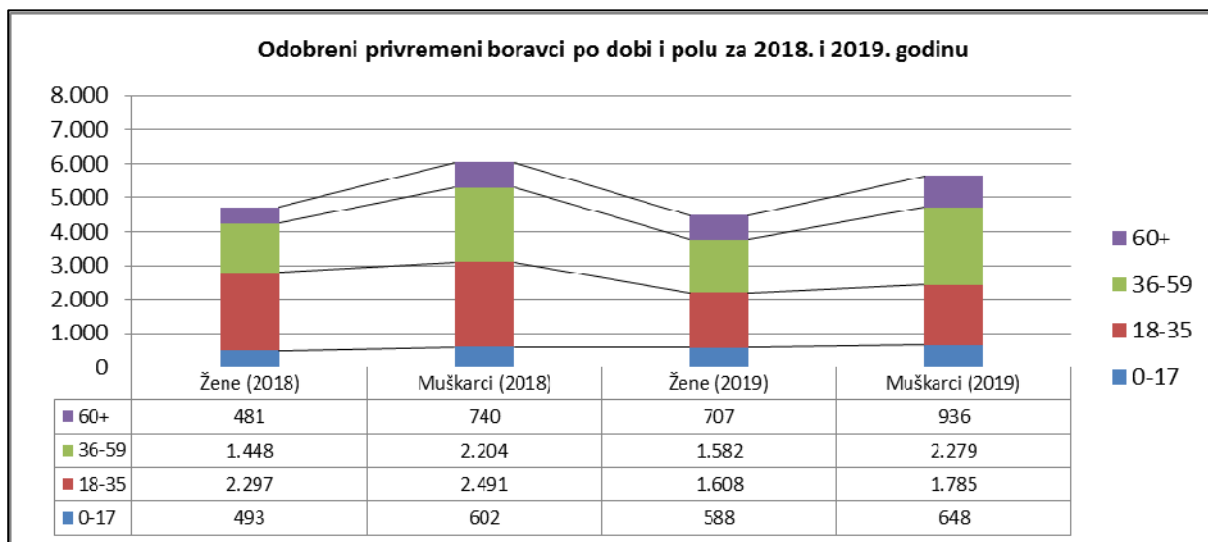


Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produljenje privremenog boravka u 2019. godini ukupno je odobreno-produljeno 10.133 privremena boravka, od toga je odobren novi privremeni boravak u 3.987 i produljen privremeni boravak u 6.146 slučajeva, a što je smanjenje od 5,79 % u odnosu na 2018. godinu, kada je ukupno odobreno-produljeno 10.756 privremenih boravaka, od toga je odobren novi privremeni boravak u 4.139 slučajeva i produljen privremeni boravak u 6.617 slučajeva.

Prema ovim pokazateljima stopa odobrenja-produljenja privremenih boravaka, u poređenju s podnesenim zahtjevima iznosi 94,47% u 2019. godini.

U cilju definiranja profila stranih državljana koji su podnijeli zahtjev i dobili boravišnu dozvolu za privremeni boravak u BiH u 2019. godini prezentiramo spolnu i starosnu strukturu iz koje se uočava da je u svim kategorijama bilo više muškaraca nego žena i to: u starosnoj dobi od 0

do 17 godina (muškaraca 648, a žena 588), u starosnoj dobi od 18 do 35 godina (muškaraca 1.785, a žena 1.608), zatim u starosnoj dobi od 36 do 59 godina (muškaraca 2.279, a žena 1.582), te u starosnoj dobi preko 60 godina (muškaraca 936, a žena 707). Promatrano u ukupnom broju izdatih odobrenja privremenih boravaka, 5.648 ili 55,74% su privremeni boravci izdati muškarcima, a 4.485 ili 44,26% su privremeni boravci izdati ženama.



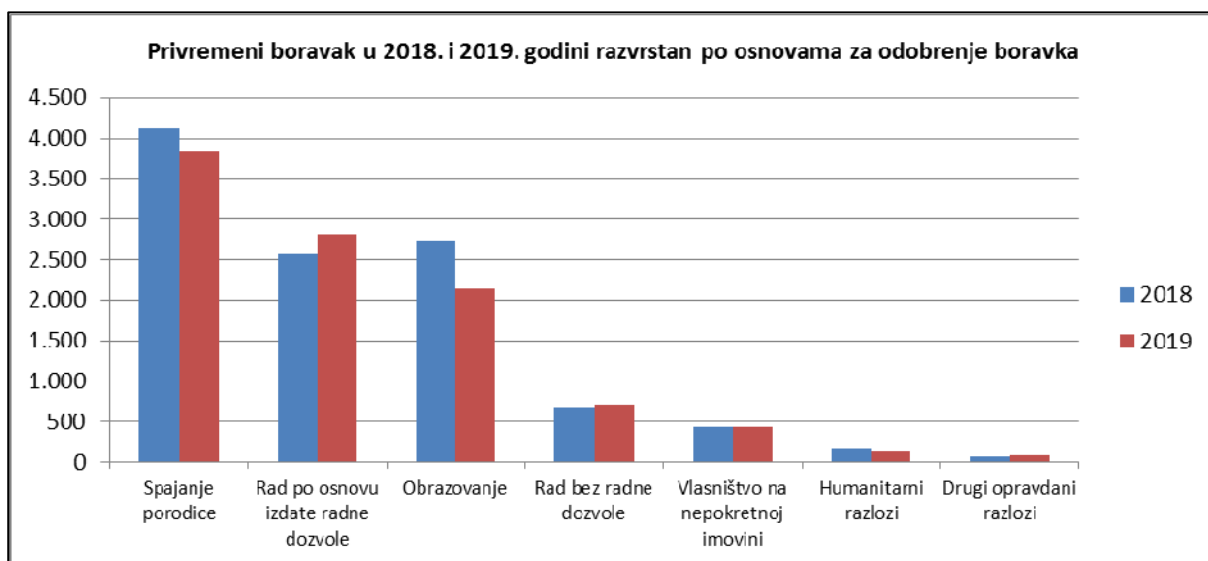
Prema podacima Službe za poslove sa strancima u 2019. godini najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak po osnovi: spajanja obitelji u koju kategoriju ulaze i brak s državljaninom BiH kao i izvanbračna zajednica stranca s državljaninom BiH (3.827), rada po osnovi izdate radne dozvole (2.819), obrazovanja (2.136), po osnovi rada bez radne dozvole (709), što ukupno predstavlja skoro 94% svih privremenih boravaka. U cilju definiranja aktualnih kretanja legalnih imigracija na osnovi odobrenja privremenih boravaka strancima u BiH dajemo pregled odobrenih privremenih boravaka u BiH za 2018. i 2019. godinu, s posebnim akcentom na 2019. godinu, razvrstan po osnovama, kao i sudjelovanje pojedinih osnova privremenog boravka u ukupnom broju odobrenih privremenih boravaka u BiH.

**Tablica 13. Privremeni boravak u 2018. i 2019. godini razvrstan po osnovama za odobrenje boravka**

Osnovi boravka	2018	% u $\Sigma$ 2018	2019	% u $\Sigma$ 2019	% 2019/2018
Spajanje obitelji	4.117	38,28%	3.827	37,77%	-7,04%
Rad po osnovi izdate radne dozvole	2.569	23,88%	2.819	27,82%	9,73%
Obrazovanje	2.735	25,43%	2.136	21,08%	-21,90%
Rad bez radne dozvole	684	6,36%	709	7,00%	3,65%
Vlasništvo na nepokretnoj imovini	427	3,97%	432	4,26%	1,17%
Humanitarni razlozi	157	1,46%	131	1,29%	-16,56%
Drugi opravdani razlozi	67	0,62%	79	0,78%	17,91%
<b>Ukupno</b>	<b>10.756</b>	<b>100,00%</b>	<b>10.133</b>	<b>100,00%</b>	<b>-5,79%</b>

Privremeni boravak po drugim osnovama u BiH u 2019. godini strancima odobren je: po osnovi vlasništva na nepokretnoj imovini (432), humanitarnih razloga u koju kategoriju spada i liječenje (131) i drugih opravdanih razloga (79).

**Grafički prikaz privremenih boravaka u 2018. i 2019. godini razvrstan po osnovama za odobrenje boravka**



U 2019. godini došlo je do smanjenja broja izdatih dozvola za privremeni boravak po slijedećim osnovama: spajanje obitelji, obrazovanje i humanitarni razlozi. Također je u 2019. godini došlo do povećanja broja izdatih dozvola za privremeni boravak po sljedećim osnovama: rad po osnovi izdate radne dozvole, rad bez radne dozvole, vlasništvo na nepokretnoj imovini i drugi opravdani razlozi. Da Bosna i Hercegovina postaje sve više zemlja odredišta stranih državljana ukazuju i odobreni privremeni boravci po osnovi spajanja obitelji koji u ukupnom broju odobrenih privremenih boravaka u 2019. godini iznosi 37,77%.

Statistički podatci iz 2019. godine pokazuju da državljani susjednih država u BiH ostvaruju privremeni boravak najvećim dijelom po osnovi spajanja obitelji, izdate radne dozvole i obrazovanja.

**Tablica 14. Osnove za odobrenje privremenih boravaka u 2019. godini po državama**

OSNOV BORAVKA	Srbija	Turska	Hrvatska	Crna Gora	Sjeverna Makedonija	Ostale države	UKUPNO
Spajanje obitelji	798	286	451	408	272	1.612	<b>3.827</b>
Rad po osnovi izdate radne dozvole	740	342	170	86	57	1.424	<b>2.819</b>
Obrazovanje	315	821	142	121	25	712	<b>2.136</b>
Rad bez radne dozvole	113	196	38	0	16	346	<b>709</b>
Vlasništvo na nepokretnoj imovini	72	3	36	30	5	286	<b>432</b>
Humanitarni razlozi	6	0	21	1	1	102	<b>131</b>
Drugi opravdani razlozi	4	8	6	0	7	54	<b>79</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>2.048</b>	<b>1.656</b>	<b>864</b>	<b>646</b>	<b>383</b>	<b>4.536</b>	<b>10.133</b>

Obrazovanje je naročito česta osnova boravka za državljane Turske i Srbije. Za državljane Turske, obrazovanje u BiH je najčešća osnova boravka, iako se primjećuje i veliki broj boravaka po osnovi izdate radne dozvole i po osnovi spajanja obitelji. Državljanima Srbije, Hrvatske, Crne Gore i Sjeverne Makedonije najčešće dobivaju privremeni boravak po osnovi spajanja obitelji.

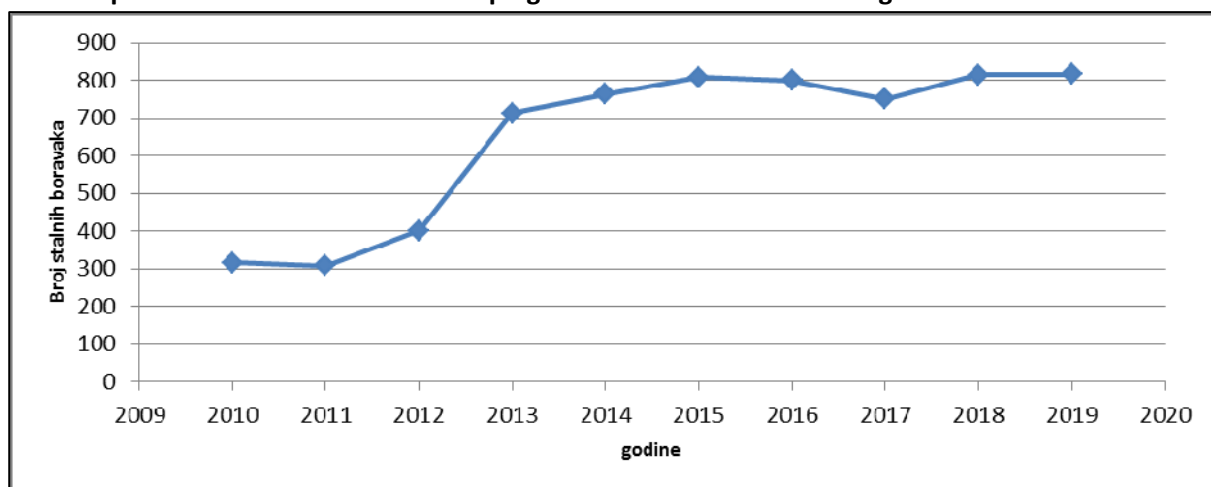
### 3.2. Stalni boravak

Stalni boravak može se odobriti strancu pod sljedećim uvjetima: da na osnovi odobrenja privremenog boravka neprekidno boravi na teritoriju BiH najmanje pet godina prije podnošenja zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, da raspolaže dovoljnim i redovitim sredstvima za izdržavanje, da ima osiguran odgovarajući smještaj i da ima osigurano zdravstveno osiguranje.

Tablica 15. Ukupan broj izdatih stalnih boravaka po godinama od 2010. do 2019. godine

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stalni boravak	315	308	401	713	763	808	799	750	815	816

Grafički prikaz izdatih stalnih boravaka po godinama od 2010. do 2019. godine



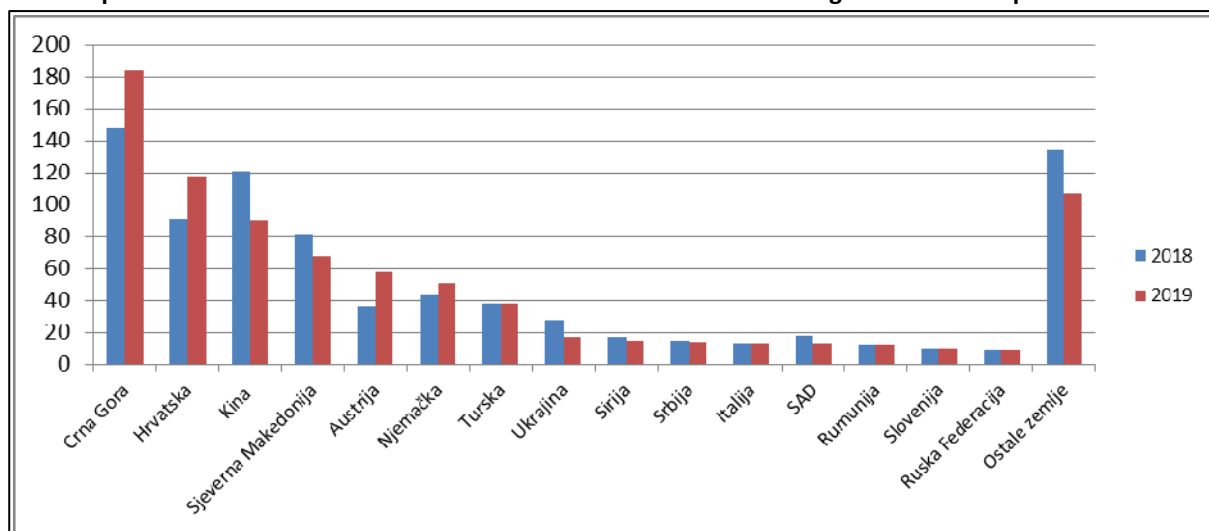
Vidljivo je da se kod dozvola za stalni boravak od 2011. do 2015. godine uočava priličan rast, a od 2015. do 2017. godine uočava se trend blagog pada u broju dozvola stalnih boravaka stranaca u BiH, da bi u 2018. godini došlo do ponovnog rasta u iznosu od 8,67% u odnosu na prethodnu godinu. U 2019. godini izdat je skoro identičan broj dozvola za stalni boravak kao i u prethodnoj godini.

U cilju definiranja aktualnog stanja u oblasti izdavanja odobrenja stalnog boravka prezentiramo pokazatelje o broju izdatih boravišnih dozvola za stalni boravak tijekom 2018. i 2019. godine. U 2019. godini je podneseno 856 zahtjeva za odobrenje stalnog boravka a isti je odobren za 816 osoba.

**Tablica 16. Broj izdatih dozvola za stalni boravak u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Crna Gora	148	184	24,32%
2.	Hrvatska	91	117	28,57%
3.	Kina	121	90	-25,62%
4.	Sjeverna Makedonija	81	68	-16,05%
5.	Austrija	36	58	61,11%
6.	Njemačka	44	51	15,91%
7.	Turska	38	38	0,00%
8.	Ukrajina	28	17	-39,29%
9.	Sirija	17	15	-11,76%
10.	Srbija	15	14	-6,67%
11.	Italija	13	13	0,00%
12.	SAD	18	13	-27,78%
13.	Rumunjska	12	12	0,00%
14.	Slovenija	10	10	0,00%
15.	Ruska Federacija	9	9	0,00%
16.	Ostale zemlje	134	107	-20,15%
	<b>Ukupno</b>	<b>815</b>	<b>816</b>	<b>0,12%</b>

**Grafički prikaz izdatih boravišnih dozvola za stalni boravak u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

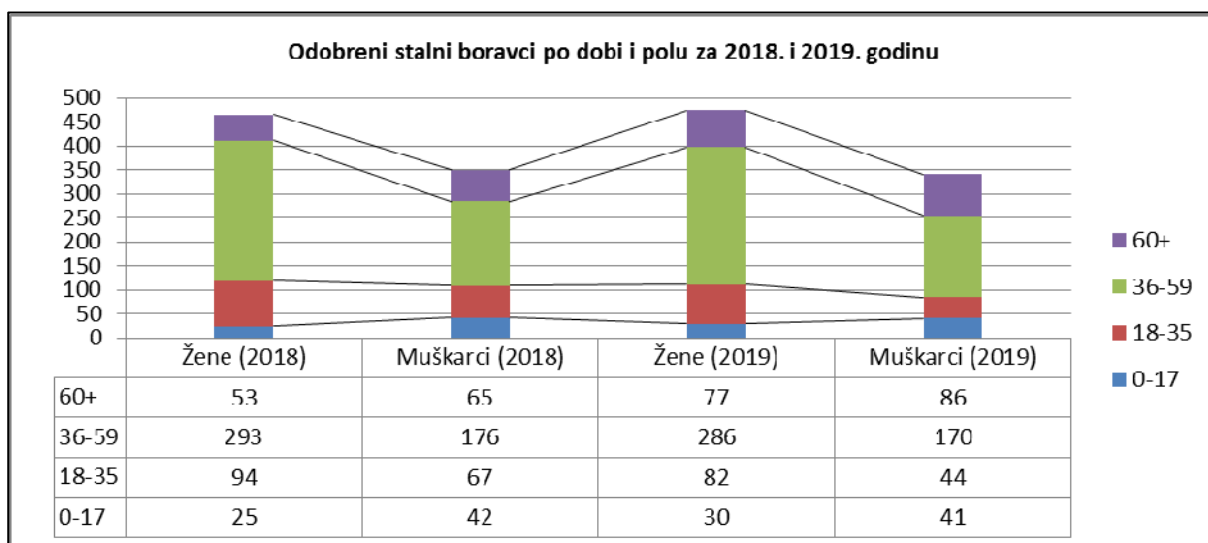


Najčešće zemlje podrijetla stranaca koji su dobili stalni boravak u BiH u 2018. i 2019. godini su bile Crna Gora, Kina, Hrvatska i Sjeverna Makedonija.

Analizom odobrenih stalnih boravaka evidentno je da je stalni boravak državljanima Republike Srbije odobren u veoma malom postotku, dok u odobrenjima/ produljenjima privremenog boravka zauzimaju najveći postotak. Naime, Sporazum o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Republike Srbije omogućava državljanima Republike Srbije da prije steknu uvjete za prijem u državljanstvo BiH, nego uvjete za odobrenje stalnog boravka, te je iz tog razloga procenat odobrenja stalnog boravka državljanima Republike Srbije izuzetno mali.

U cilju definiranja profila stranih državljanina koji su podnijeli zahtjev i dobili boravišnu dozvolu za stalni boravak u BiH u 2019. godini prezentiramo spolnu i starosnu strukturu iz koje se uočava da je u starosnoj kategoriji od 18 do 35 godina bilo više žena nego muškaraca (žena 82, a muškaraca 44), kao i u kategoriji od 36 do 59 godina (žena 286, a muškaraca 170); dok je u starosnoj dobi od 0 do 17 godina bilo više muškaraca nego žena (žena 30, a muškaraca 41), kao i u starosnoj dobi iznad 60 godina (žena 77, a muškaraca 86). Promatrano u

ukupnom broju izdatih odobrenja stalnog boravaka u 2019. godini, 475 ili 58% su stalni boravci izdati ženama, a 341 ili 42% su stalni boravci izdati muškarcima.



#### 4. Ilegalne migracije i poduzete mjere prema strancima

Mjere koje se poduzimaju prema strancima nakon otkrivanja ilegalnog boravka uključuju: otkaz bezvignog ili privremenog boravka, otkaz stalnog boravka, otkaz bezvignog ili privremenog boravka s protjerivanjem, rješenja o protjerivanju, stavljanje stranaca pod nadzor i prisilno udaljenje stranaca iz BiH donošenjem zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

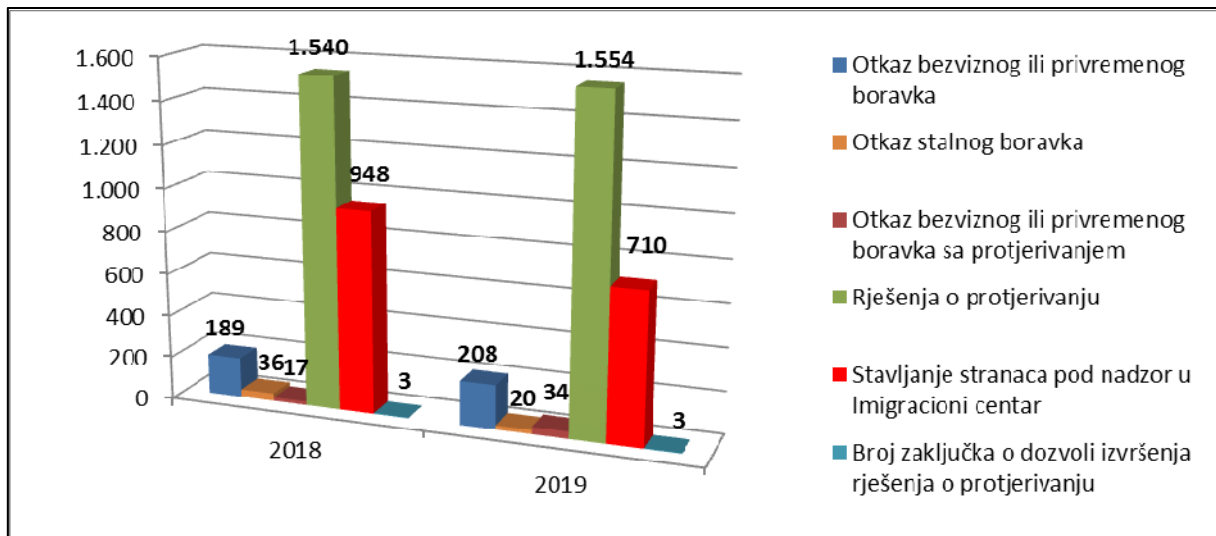
Prezentiramo usporedne podatke poduzetih mjera prema stranim državljanima u 2018. i 2019. godini razvrstane prema vrstama mjera koja su poduzete prema strancima u BiH.

**Tablica 17. Broj poduzetih mjera u 2018. i 2019. godini razvrstan prema vrstama mjera**

R.br.	Vrsta mjere	2018	2019	% (2019/2018)
1.	Rješenja o otkazu bezvignog ili privremenog boravka	189	208	10,05%
2.	Rješenja o otkazu stalnog boravka	36	20	-44,44%
3.	Rješenja o otkazu bezvignog ili privr. boravka s protjerivanjem	17	34	100,00%
4.	Rješenja o protjerivanju	1.540	1.554	0,91%
5.	Rješenja o stavljanju stranca pod nadzor u Imigracijski centar	948	710	-25,10%
6.	Broj zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju	3	3	0,00%
	<b>Ukupno:</b>	<b>2.733</b>	<b>2.529</b>	<b>-7,46%</b>



### Grafički prikaz poduzetih mjera u 2018. i 2019. godini razvrstan po vrstama mjera



Iz prezentiranih podataka vidljivo je da je broj izrečenih mjera prema strancima u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu manji za 7,46%.

Broj izrečenih mjera otkaza boravka (bezviznog, privremenog i stalnog) i otkaza boravka uz izrečenu mjeru protjerivanja su rezultati vršenja planiranih i pojačanih operativnih provjera, inspekcijskih kontrola, kao i provođenje svih planskih aktivnosti na terenu od strane inspektora za strance koje je Služba za poslove sa strancima sukladno svojim nadležnostima prepoznala kao važan segment u praćenju i borbi protiv nezakonitih migracija na području BiH.

Međutim, i pored pojačanih aktivnosti poduzetih od strane Službe za poslove sa strancima u cilju otkrivanja i sprječavanja neregularnih migracija tijekom 2018. i 2019. godine u Bosni i Hercegovini uočeno je povećanje izrečenih mjera protjerivanja i smještaja pod nadzor stranih državljana u Imigracijski centar, što se dovodi u vezu s povećanim brojem ilegalnih migranata koji su sa područja R. Srbije kao i sa područja R. Crne Gore ilegalno dolazili u BiH. U narednom razdoblju realno je očekivati tendenciju daljnjeg uvećanja i radi se o ilegalnim migrantima iz zemalja visokog migracijskog rizika, koji kontinuirano u skupinama nastoje koristiti teritorij BiH prema njihovim izjavama, kao tranzitno područje na putu prema zemljama EU. Kao zaključak povećanja pritiska i otvaranja naprijed navedenih ruta jeste da se najvjerojatnije radi o migrantima koji nisu uspjeli u namjeri izaći iz R. Srbije preko Mađarske, R. Hrvatske ili Rumunjske, zbog čega ove kategorije traže alternativne rute za odlazak prema zemljama EU, kao i otvaranja nove rute kretanje neregularnih migranata preko Albanije - Crne Gore – BiH - Hrvatske i dalje prema zemljama EU.

U vezi sa naprijed navedenim, prioriteti Službe za poslove sa strancima kako prošle godine, tako i u narednom razdoblju su kontinuirane operativne aktivnosti inspektora za strance na prikupljanju operativnih saznanja i informacija o pravcima kretanja ilegalnih migranata, organizatorima ilegalnih prebacivanja i krijumčarenja osoba, te njihovim blagovremenim dostavljanjem drugim sigurnosnim agencijama za provođenje zakona, što će rezultirati procesuiranjem osoba umiješanih u ilegalno prebacivanja i krijumčarenje stranih državljana. Također prema navodima iz Izvješća o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu bitno je napomenuti da Služba za poslove sa strancima svakodnevno vrši operativne i inspekcijske provjere na terenu, gdje je na temelju prikupljenih informacija i operativnih

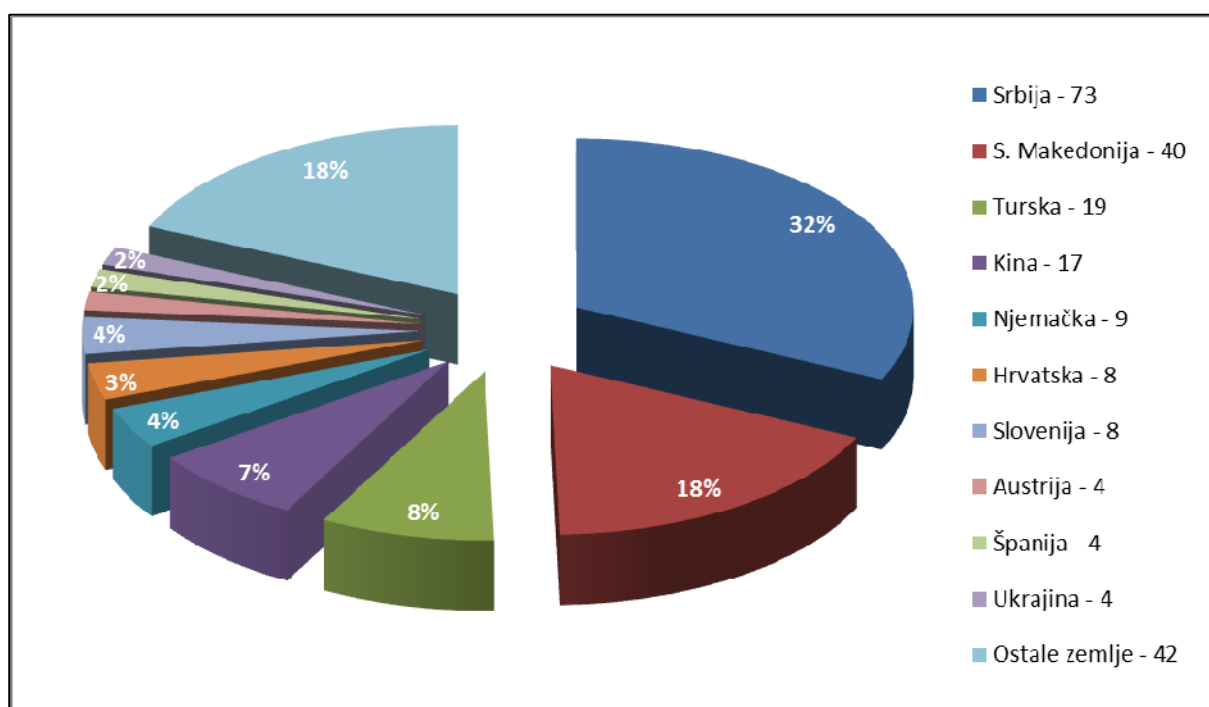
saznanja prikupljenih opservacijom terena realiziran niz koordiniranih aktivnosti u svrhu kontrole zakonitosti boravka stranih državljana u BiH.

#### 4.1. Otkaz boravka

Tijekom 2018. godine ukupno je otkazano 225 boravaka (189 bezviznih ili privremenih boravaka, te 36 stalnih boravaka).

Tijekom 2019. godine, ukupno je otkazano 228 boravaka (208 bezviznih ili privremenih i 20 stalnih boravaka) što predstavlja blago povećanje od 1,33% u odnosu na prethodnu godinu.

Prezentiramo grafički prikaz donesenih rješenja o otkazu bezviznog, privremenog i stalnog boravka za 2019. godinu razvrstan prema državljanstvima stranaca kojima je mjera izrečena.



Najveći broj rješenja o otkazu boravka je izdato državljanima Srbije, Sjeverne Makedonije, Turske i Kine što predstavlja 65,35% od ukupnog broja otkaza boravka. Općenito, najčešći razlog za donošenje rješenja o otkazu bezviznog boravka je zbog nepoštivanja javnog poretka BiH i obavljanja djelatnosti za koje je potrebna radna dozvola, a istu ne posjeduju. Privremeni boravci su otkazivani najčešće zbog izmjene okolnosti na temelju kojih su odobreni, ili zato što je stranac neprekidno izbio od 180 dana za vrijeme odobrenog boravka, ili zato što je stranac ulazak ili boravak ostvario na temelju dokaza koji su pribavljeni prevarom, krivotvoreni ili protuzakonito mijenjani, dok su stalni boravci najčešće otkazivani zbog boravka stranca više od godinu dana izvan BiH, kao i zbog nepoštivanja javnog poretka BiH, ili zbog izmjene okolnosti na temelju kojih su stalni boravci odobreni.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu“. Sarajevo, siječanj 2020.

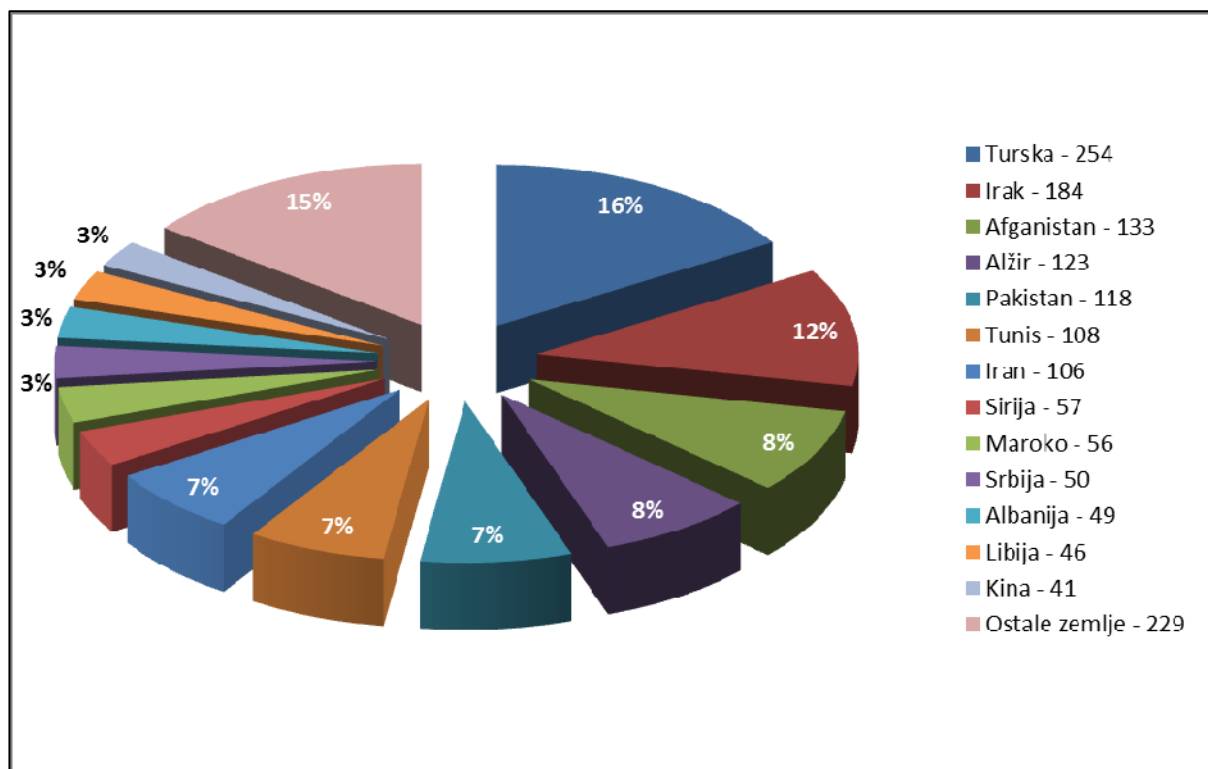
## 4.2. Rješenja o protjerivanju

Tijekom 2018. godine, doneseno je ukupno 1.540 rješenja o protjerivanju, dok je ovaj broj u 2019. godini iznosio 1.554 što predstavlja neznatno povećanje od 1%.

Također, u 2019. godini donesena su 34 rješenja o otkazu bezviznog ili privremenog boravka s mjerom protjerivanja, dok je taj broj u 2018. godini iznosio 17 što predstavlja povećanje od 100%.

Izrečene mjere protjerivanja stranim državljanima najviše su izricane iz razloga što su nezakonito ušli u BiH, zato što su prekršili propise o prelasku državne granice ili ostali u BiH nakon razdoblja važenja vize ili odobrenog boravka, osobama prihvaćenim na osnovi sporazuma o readmisiji, osobama pravomoćno osuđenim za kaznena djela, osobama kojima je otkazan boravak, a u određenom roku nisu dobrovoljno napustili zemlju, te ostalih propisanih razloga. Mjerom protjerivanja se također strancima zabranjuje ulazak u Bosnu i Hercegovinu u vremenskom razdoblju od 1 do 5 godina.

Prezentiramo grafički prikaz donesenih rješenja o protjerivanju za 2019. godinu razvrstan prema državljanstvima stranaca kojima je mjera izrečena.



## 4.3. Stavljanje stranaca pod nadzor

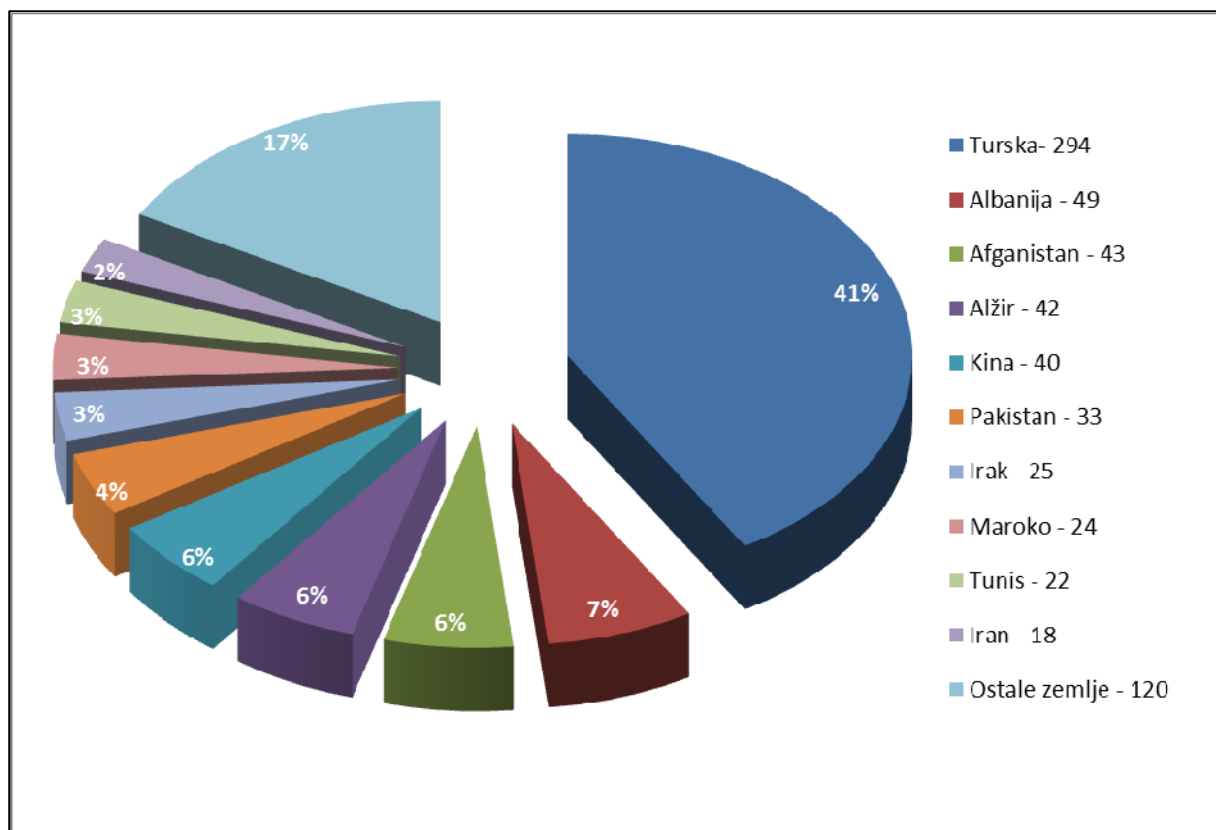
Stavljanje stranaca pod nadzor je mjera kojom se na temelju odredbi propisanih Zakonom o strancima donosi rješenje o stavljanju stranca pod nadzor, a stranac se smješta u Imigracijski centar. Imigracijski centar, u nadležnosti Službe za poslove sa strancima, prvobitnog

kapaciteta 40 mjesta, stavljen je u funkciju 30.06.2008. godine od kada se mjera stavljanja stranca pod nadzor počela realizirati. Nova zgrada Imigracijskog centra, kapaciteta 80 mjesta, otvorena je 23.11.2009. godine. Otvorenjem novog objekta od čvrstog materijala, smještajni kapacitet Imigracijskog centra dodatno je proširen na 120 mjesta. Funkcioniranjem Imigracijskog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sustav udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba za poslove sa strancima može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovi sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH.

Tijekom 2018. godine, ukupno je 948 stranaca stavljeno pod nadzor u Imigracijski centar. Najviše ilegalnih migranata bili su državljani: Turske, Irana, Albanije, Pakistana, Kosova\* i Afganistana. Također u 2018. godini su 22 osobe smještene pod nadzor u mjestu boravišta ili u druge specijalizirane ustanove.

Tijekom 2019. godine, ukupno je 710 stranaca stavljeno pod nadzor u Imigracijski centar što predstavlja smanjenje od 25,10%. Najviše ilegalnih migranata bili su državljani: Turske, Albanije, Afganistana, Alžira i Kine. Također u 2019. godini je 358 osoba smješteno na blažu mjeru nadzora.

Prezentiramo grafički prikaz donesenih rješenja o stavljanju stranaca pod nadzor u Imigracijski centar za 2019. godinu razvrstan prema državljanstvima stranaca kojima je mjera izrečena.



#### 4.4. Prisilno udaljenje stranaca iz BiH

Udaljenje stranaca iz BiH je mjera koju poduzima Služba za poslove sa strancima u slučajevima kad je strancu doneseno rješenje kojim mu se nalaže napuštanje BiH i isto je postalo izvršno, a stranac u ostavljenom roku u rješenju za dobrovoljno vraćanje ne želi dobrovoljno napustiti BiH. Ova mjera podrazumijeva prisilno udaljenje stranca iz BiH.

Prema podacima iz Izvješća Službe za poslove sa strancima u 2019. godini su donesena 3 zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, a isti broj je bio i u 2018. godini. Ovako mali broj prisilnih udaljenja je posljedica odluke stranaca da dobrovoljno i samoinicijativno napuste BiH. Navedeni pokazatelji ukazuju da se promovira i prioritetno koristi dobrovoljno vraćanje u zemlje podrijetla što je humaniji i efikasniji postupak u odnosu na prisilno vraćanje. Udaljenje stranaca je lakše, brže i ekonomičnije ukoliko se mogu koristiti sporazumi o readmisiji, što podrazumijeva da je Bosna i Hercegovina potpisala sporazum o readmisiji s državom u koju se stranac udaljava i da je navedeni sporazum stupio na snagu.

### 5. Povratak neregularnih migranata

U ovom poglavlju prezentiraju se podatci i analizira kretanje osnovnih parametara u oblastima:

- Dobrovoljno vraćanje bosanskohercegovačkih državljana u BiH uz asistenciju i pomoć Međunarodne organizacije za migracije (IOM),
- Dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u zemlje podrijetla uz pomoć IOM-a,
- Dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u zemlje podrijetla uz asistenciju Službe za poslove sa strancima,
- Prihvatanje i vraćanje po sporazumima o readmisiji,
- Samostalno dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH.

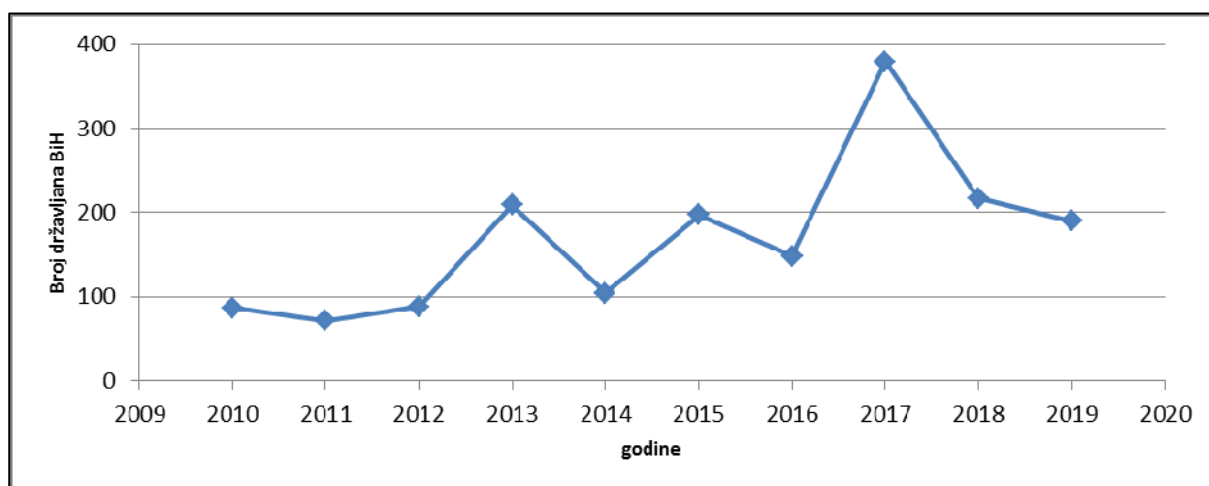
#### 5.1. Dobrovoljno vraćanje bosanskohercegovačkih državljana u BiH uz pomoć IOM-a

Bosna i Hercegovina je sudjelovala u programima dobrovoljnih vraćanja bosanskohercegovačkih državljana iz drugih zemalja. Programi dobrovoljnog vraćanja su realizirani uglavnom posredstvom IOM-a i za ovu oblast izvor podataka je IOM.

**Tablica 18. Ukupan broj bh. državljana vraćenih u BiH uz asistenciju IOM-a od 2010. do 2019. god.**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	UKUPNO
Osobe	87	71	88	209	104	197	148	379	217	190	<b>1.690</b>

**Grafički prikaz broja vraćenih bh. državljana od 2010. do 2019. godine uz asistenciju IOM-a**



Po programima IOM-a u razdoblju od 2010. godine do 2019. godine dobrovoljno se vratilo 1.690 bosanskohercegovačkih državljana u Bosnu i Hercegovinu, a prema prezentiranim podacima u razdoblju od 2011. do 2013. godine uočava se rastući trend bosanskohercegovačkih državljana koji se u Bosnu i Hercegovinu vraćaju na navedeni način, da bi u 2014. godini taj broj bio prepolovljen u odnosu na 2013. godinu. Također je uočen značajan porast broja vraćenih bosanskohercegovačkih državljana od 89% u 2015. godini u odnosu na prethodnu godinu, da bi u 2017. godini došlo do ponovno značajnog skoka za 156% i iznosio je 379 bosanskohercegovačkih državljana. U 2019. godini je došlo do ponovnog pada u odnosu na prethodnu godinu za 12%.

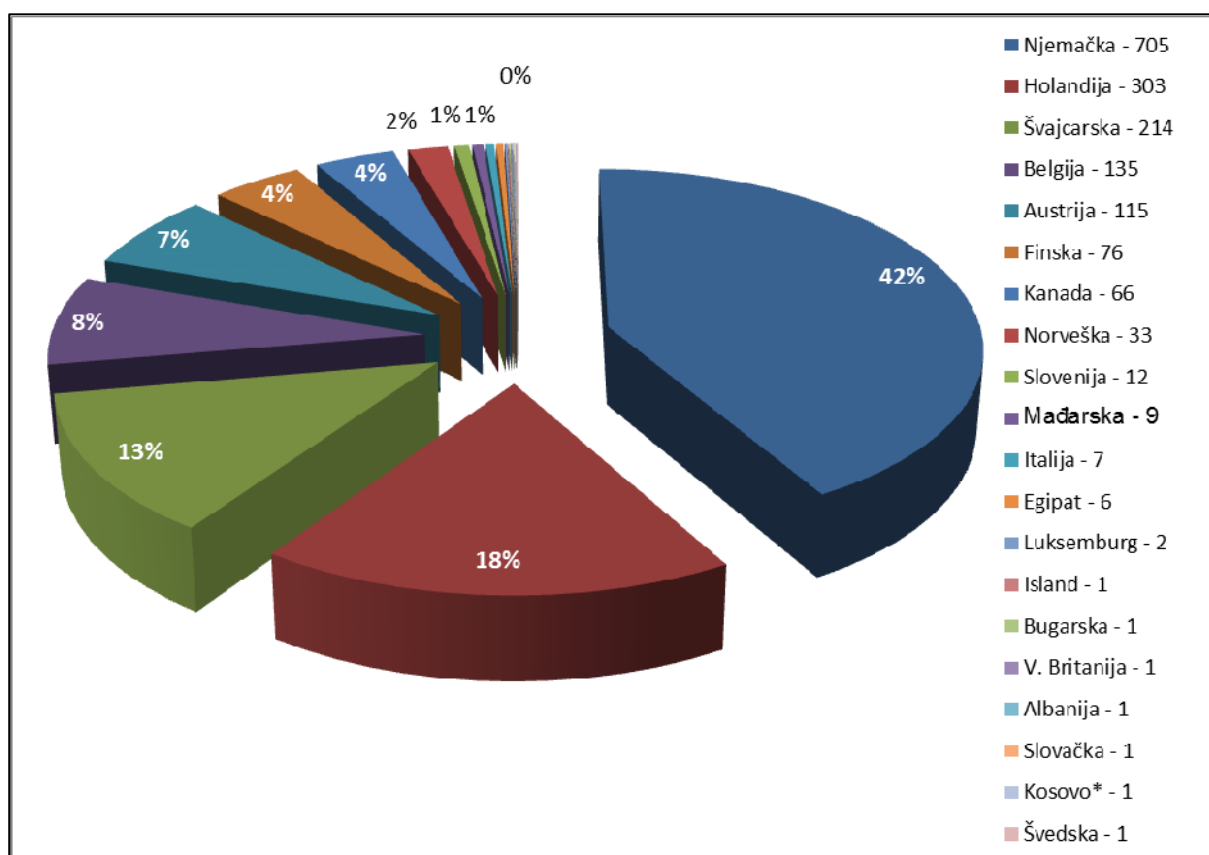
**Tablica 19. Broj državljana BiH koji su se dobrovoljno vratili uz pomoć IOM-a**

Red. br.	DRŽAVA	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ukupno
1.	Njemačka	-	-	-	-	-	-	-	346	193	166	<b>705</b>
2.	Nizozemska	-	-	16	61	25	59	114	12	2	14	<b>303</b>
3.	Švicarska	76	33	28	34	7	11	10	4	7	4	<b>214</b>
4.	Belgija	2	20	5	41	29	13	5	10	8	2	<b>135</b>
5.	Austrija	-	-	1	13	-	101	-	-	-	-	<b>115</b>
6.	Finska	4	4	19	25	5	1	16	2	-	-	<b>76</b>
7.	Kanada	-	-	18	24	24	-	-	-	-	-	<b>66</b>
8.	Norveška	1	7	-	7	5	10	1	1	-	1	<b>33</b>
9.	Slovenija	-	-	-	1	5	1	-	2	1	2	<b>12</b>
10.	Mađarska	3	1	1	-	1	-	-	2	1	-	<b>9</b>
11.	Italija	-	-	-	3	1	-	-	-	3	-	<b>7</b>
12.	Egipat	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>6</b>
13.	Luksemburg	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	<b>2</b>
14.	Island	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>1</b>
15.	Bugarska	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	<b>1</b>
16.	V. Britanija	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	<b>1</b>

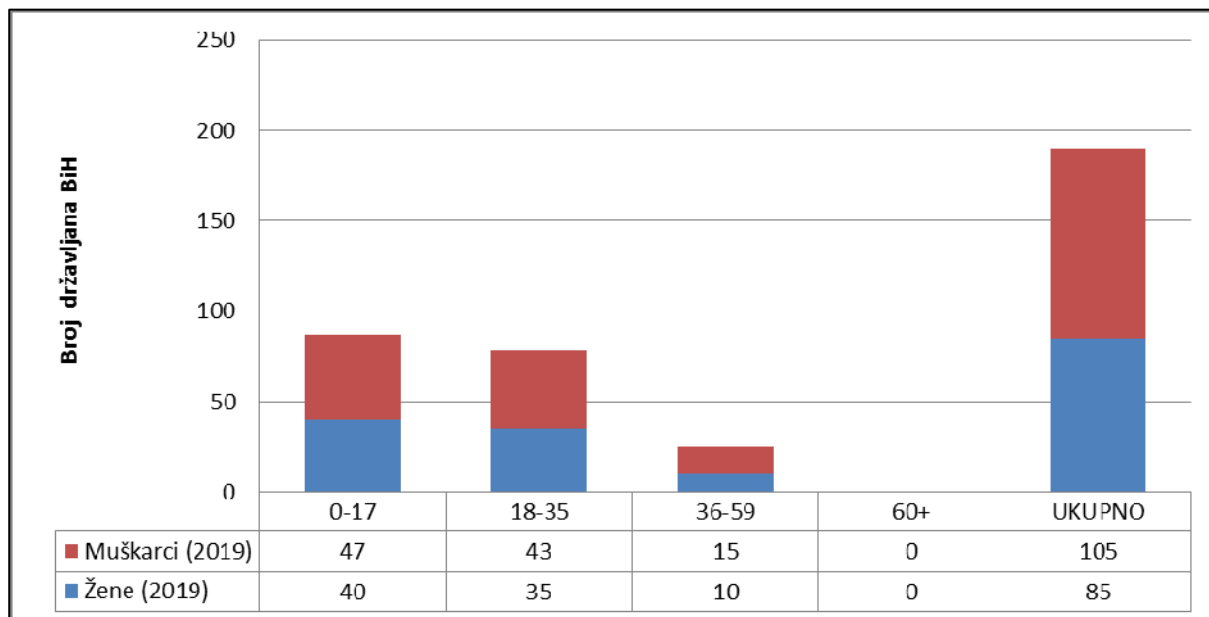
17.	Albanija	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
18.	Slovačka	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1
19.	Kosovo*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
20.	Švedska	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
	<b>Ukupno</b>	<b>87</b>	<b>71</b>	<b>88</b>	<b>209</b>	<b>104</b>	<b>197</b>	<b>148</b>	<b>379</b>	<b>217</b>	<b>190</b>	<b>1.690</b>

Analizirajući podatke po zemljama iz kojih su se državljani BiH dobrovoljno vratili u Bosnu i Hercegovinu uz pomoć IOM-a, u razdoblju od 2010. do 2019. godine, uočava se da je najveći broj vraćanja realiziran iz Njemačke (42%), Nizozemske (18%), Švicarske (13%), a zatim Belgije (8%), Austrije (7%), Finske (4%), Kanade (4%), Norveške (2%), dok je navedeno vraćanje iz svih ostalih zemalja iznosilo 2%. Najveće vraćanje državljana BiH u 2019. godini je bilo iz Njemačke i iznosilo je 188 osoba (87%).

**Grafički prikaz broja dobrovoljno vraćenih državljana BiH od 2010. do 2019. godine po zemljama iz kojih su se vratili**



Grafički prikaz broja bh. državljana koji su se vratili u BiH uz asistenciju IOM-a u 2019. godini prema dobi i spolu



U 2019. godini 190 bosanskohercegovačkih državljana se dobrovoljno vratilo u BiH, od toga 105 osoba muškog spola i 85 osoba ženskog spola. Najveći broj korisnika ovog programa bio je u dobi manjoj od 35 godina starosti (87%).

## 5.2. Dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u zemlje podrijetla uz pomoć IOM-a i Službe za poslove sa strancima (SPS)

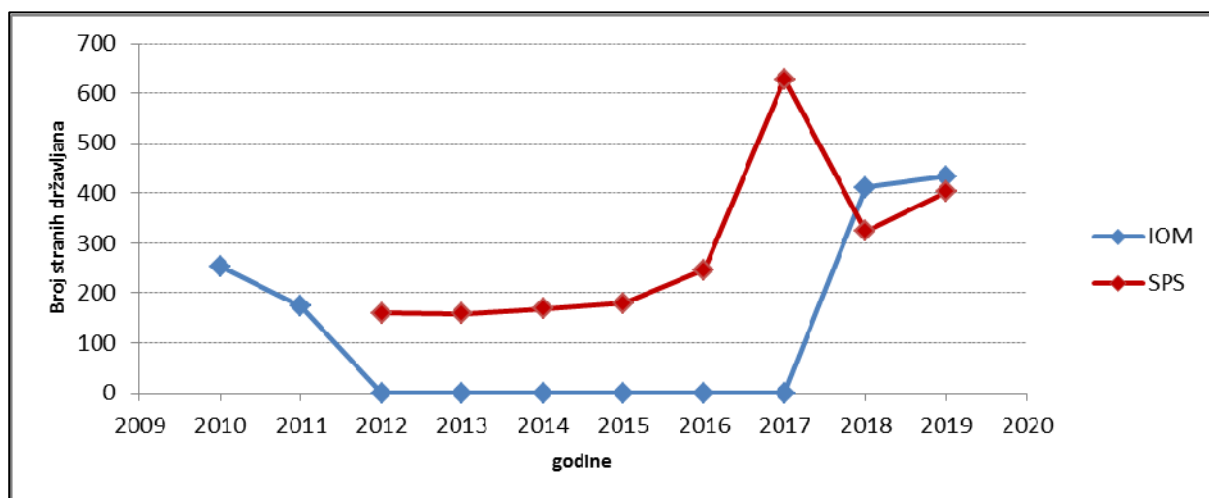
Zakonodavstvo u oblasti imigracija i azila u svim upravnim postupcima kada se rješavaju statusna pitanja stranaca u BiH, u slučajevima kad stranac treba napustiti BiH, ostavlja rok za dobrovoljno izvršenje rješenja. U slučajevima kad stranac želi dobrovoljno napustiti BiH, ali nema sredstava za vraćanje, može koristiti pomoć IOM-a i realizirati vraćanje po programu „Pomoć pri dobrovoljnom vraćanju neregularnih migranata“ (u daljem tekstu -AVR) koji implementira IOM.

Tablica 20. Ukupan broj stranaca koji su se vratili iz BiH uz asistenciju IOM-a i SPS-a od 2010. do 2019. godine

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	UKUPNO
IOM	254	173	-	-	-	-	-	-	411	434	1.272
SPS	-	-	160	159	169	179	246	628	324	403	2.268



**Grafički prikaz broja stranaca koji su se vratili iz BiH uz asistenciju IOM-a i SPS-a od 2010. do 2019. godine**



Po programima IOM-a u razdoblju od 2010. godine do 2019. godine dobrovoljno je vraćeno 1.272 stranih državljana iz BiH u zemlje podrijetla. Prema prezentiranim podacima ovaj vid vraćanja je bio u porastu u 2010. godini kada su vraćena 254 stranca iz BiH. U 2011. godini uočen je pad od nekih 32%. Nakon toga zbog nedostatka financijskih sredstava IOM u narednih šest godina nije organizirao nijedno dobrovoljno vraćanje iz BiH putem AVR programa. U 2018. godini IOM je putem AVR programa financirao dobrovoljno vraćanje iz BiH za 411 stranih državljana, a u 2019. godini za 434 stranca.

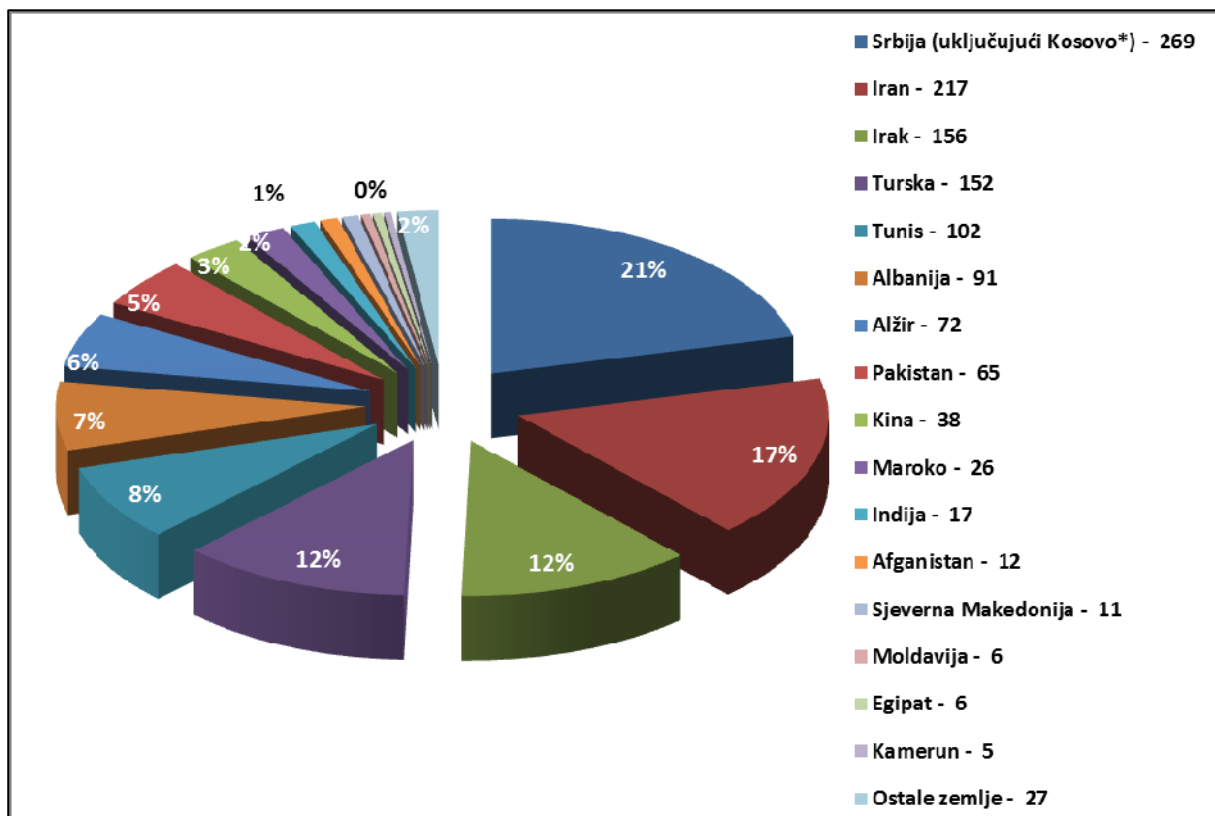
Kad se analizira vraćanje u 2019. godini u organizaciji IOM-a, uočava se znatno vraćanje državljana Iraka, Irana, Tunisa, Alžira i Pakistana.

**Tablica 21. Vraćanje stranaca iz BiH po AVR programu po godinama i državama povratka uz asistenciju IOM-a**

R.Br .	DRŽAVA	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ukupno
1.	Srbija (uključujući Kosovo*)	132	135	-	-	-	-	-	-	1	1	<b>269</b>
2.	Iran	-	-	-	-	-	-	-	-	140	77	<b>217</b>
3.	Irak	-	-	-	-	-	-	-	-	74	82	<b>156</b>
4.	Turska	14	23	-	-	-	-	-	-	105	10	<b>152</b>
5.	Tunis	2	2	-	-	-	-	-	-	25	73	<b>102</b>
6.	Albanija	84	4	-	-	-	-	-	-	3	-	<b>91</b>
7.	Alžir	2	2	-	-	-	-	-	-	12	56	<b>72</b>
8.	Pakistan	-	-	-	-	-	-	-	-	13	52	<b>65</b>
9.	Kina	2	-	-	-	-	-	-	-	16	20	<b>38</b>
10.	Maroko	-	-	-	-	-	-	-	-	4	22	<b>26</b>
11.	Indija	-	-	-	-	-	-	-	-	2	15	<b>17</b>
12.	Afganistan	-	-	-	-	-	-	-	-	6	6	<b>12</b>

13.	Sjeverna Makedonija	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	
14.	Moldavija	1	2	-	-	-	-	-	-	1	2	6	
15.	Egipat	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	6	
16.	Kamerun	-	1	-	-	-	-	-	-	4	-	5	
17.	Jordan	-	1	-	-	-	-	-	-	1	2	4	
18.	Nepal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	
19.	Azerbajdžan	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	3	
20.	Ukrajina	2	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3	
21.	Bangladeš	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	
22.	Libanon	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	
23.	Ruska Federacija	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	
24.	Crna Gora	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	
25.	Etiopija	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	
26.	Kuba	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	
27.	Filipini	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	
28.	Gana	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	
29.	Šri Lanka	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	
30.	Palestina	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	
<b>Ukupno</b>		<b>254</b>	<b>173</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>411</b>	<b>434</b>	<b>1.272</b>

Grafički prikaz broja vraćenih stranaca iz BiH od 2010. do 2019. godine po zemljama u koje su vraćeni uz asistenciju IOM-a



Uz činjenicu da od 2012. do 2017. godine nije bilo AVR programa za vraćanje stranaca iz BiH uz pomoć IOM-a, važno je naglasiti da je Služba za poslove sa strancima organizirala dobrovoljno vraćanje. Od 2012. do 2017. godine Služba za poslove sa strancima je organizirala i izvršavala samostalno dobrovoljno vraćanje stranaca kroz implementaciju projekta „Prevencija ilegalnih migracija u BiH i regiji i dobrovoljno vraćanje ilegalnih migranata“, financiran od strane Vlade Švicarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna posredstvom Švicarske agencije za razvoj i suradnju (SDC).

U organizaciji Službe za poslove sa strancima od 2012. do 2019 godine je vraćeno ukupno 2.268 stranaca.

U 2017. godini Služba za poslove sa strancima je organizirala vraćanje za ukupno 628 stranaca što je za 155,28% više nego u 2016. godini. Od navedenih 628 stranaca, 361 stranac je vraćen kroz projekat financiran od strane Vlade Švicarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna posredstvom Švicarske agencije za razvoj i suradnju (SDC), dok je 267 stranaca vraćeno uz samostalnu asistenciju Službe za poslove sa strancima. Glavni razlog za izlazak iz Bosne i Hercegovine je donošenje rješenja o protjerivanju.

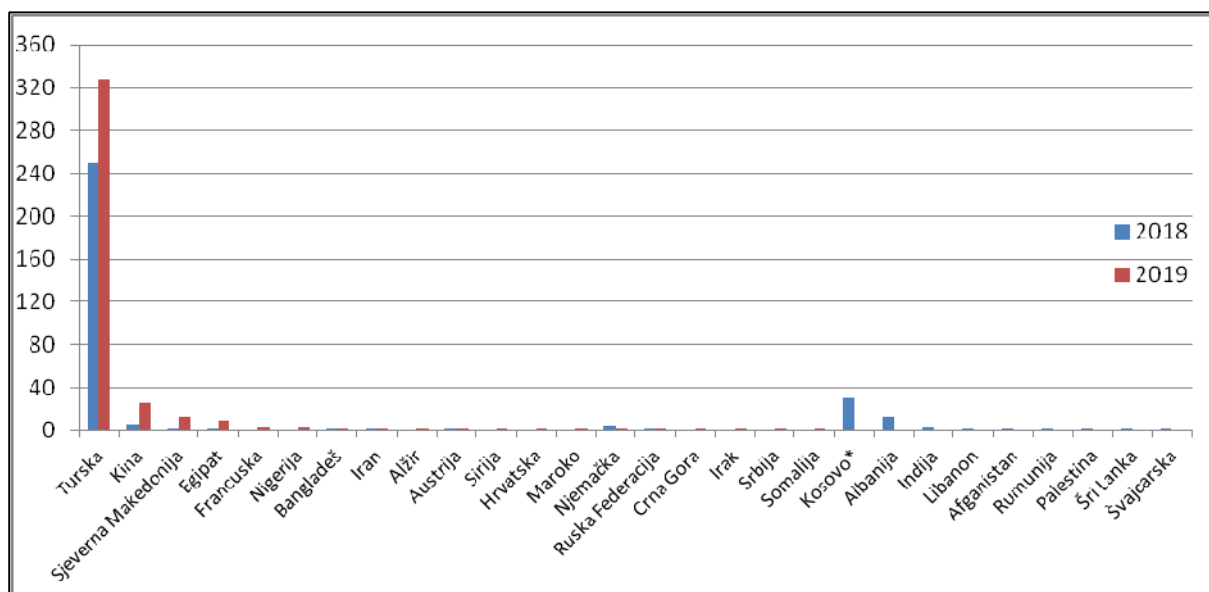
U 2018. godini Služba za poslove sa strancima je organizirala i izvršila samostalno dobrovoljno vraćanje za 324 osobe, da bi u 2019. godini taj broj bio uvećan za 24,38% i iznosio je 403 osobe.

**Tablica 22. Broj dobrovoljnih vraćanja stranaca iz BiH u organizaciji Službe za poslove sa strancima u 2018. i 2019. godini razvrstan po državama**

R.br.	Država	2018	2019
1.	Turska	250	328
2.	Kina	6	26
3.	Sjeverna Makedonija	2	13
4.	Egipat	2	10
5.	Francuska	-	3
6.	Nigerija	-	3
7.	Bangladeš	2	2
8.	Iran	1	2
9.	Alžir	-	2
10.	Austrija	2	2
11.	Sirija	-	2
12.	Hrvatska	-	2
13.	Maroko	-	2
14.	Njemačka	4	1

R.br.	Država	2018	2019
15.	Ruska Federacija	2	1
16.	Crna Gora	-	1
17.	Irak	-	1
18.	Srbija	-	1
19.	Somalija	-	1
20.	Kosovo*	30	-
21.	Albanija	13	-
22.	Indija	3	-
23.	Libanon	2	-
24.	Afganistan	1	-
25.	Rumunjska	1	-
26.	Palestina	1	-
27.	Šri Lanka	1	-
28.	Švicarska	1	-
	<b>Ukupno</b>	<b>324</b>	<b>403</b>

### Grafički prikaz broja dobrovoljnih vraćanja stranaca iz BiH u organizaciji Službe za poslove sa strancima u 2018. i 2019. godini



### 5.3. Vraćanje po sporazumima o readmisiji

Sporazumi o readmisiji su sporazumi koji olakšavaju i ubrzavaju vraćanje državljana ugovornih strana koji borave bez dozvola boravka u drugoj ugovornoj strani, kao i državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje su ilegalno sa teritorija jedne ugovorne strane izravno otišle na teritorij druge ugovorne strane.

Realizacija sporazuma o readmisiji u dijelu prihvaćanja državljana BiH, odnosno provjere identiteta i državljanstva vrši se preko Ministarstva sigurnosti – Sektor za imigraciju, a u dijelu prihvaćanja državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva kao i vraćanje iz BiH realizaciju provodi Služba za poslove sa strancima.

#### 5.3.1. Prihvaćanje i predaja po sporazumima o readmisiji

Po svim sporazumima o readmisiji posredstvom Ministarstva sigurnosti – Sektora za imigraciju, koji je nadležan za realizaciju sporazuma u dijelu prihvaćanja državljana BiH, u 2019. godini obrađen je prihvaćanje za 655 osoba. Nakon provjere identiteta i državljanstva BiH ili postupanja sukladno članku 6. Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole, prihvaćanje je odobreno za 474 osobe koje su bile državljani BiH što čini smanjenje od 12,22% u odnosu na 2018. godinu kada je odobren prihvaćanje za 540 osoba. Od odobrenih zahtjeva za 474 osobe, 297 osoba se odnosi na redovite zahtjeve za readmisiju, a 177 osoba se odnose na readmisiju sukladno članku 6. Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole. Također je za 181 osobu odbijeno prihvaćanje, jer iste nisu bile državljani BiH. Najveći broj prihvaćanja državljana BiH u 2019. godini je realiziran iz SR Njemačke (47,89%).

**Tablica 23. Prihvaćanje državljana BiH u 2018. i 2019. godini po osnovi zahtjeva za readmisiju**

R.br.	Država	2018	2019	R.br.	Država	2018	2019
1.	Njemačka	306	227	12.	Španjolska	-	2
2.	Francuska	102	77	13.	Luksemburg	1	1
3.	Austrija	37	62	14.	Norveška	-	1
4.	Nizozemska	9	30	15.	Srbija	4	-
5.	Švicarska	22	20	16.	Moldavija	2	-
6.	Švedska	23	18	17.	Turska	2	-
7.	Belgija	12	13	18.	Ruska Federacija	1	-
8.	Italija	1	13	19.	Bugarska	1	-
9.	Slovenija	2	4	20.	Mađarska	1	-
10.	Crna Gora	9	3	21.	Poljska	1	-
11.	Hrvatska	4	3		<b>Ukupno</b>	<b>540</b>	<b>474</b>

Prezentirani podaci pokazuju da je po osnovi sporazuma o readmisiji u kojima je provjeru identiteta i državljanstva BiH vršio Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti BiH ili postupao sukladno članku 6. Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Europske zajednice o readmisiji osoba koje borave bez dozvole, odobreno prihvaćanje za 474 državljana BiH. Također je evidentirano u Analizi rada Granične policije BiH za 2019. godinu<sup>10</sup> da je tijekom 2019. godine vraćeno 826 državljana BiH iz zemalja s kojima BiH ima potpisane sporazume o readmisiji. Usporednom analizom podataka iz raspoloživih izvora je evidentno da su 352 osobe izravno vraćene Graničnoj policiji BiH bez prethodne najave Sektoru za imigraciju Ministarstva sigurnosti BiH.

Prema godišnjem izvješću Službe za poslove sa strancima po osnovi sporazuma o readmisiji u 2019. godini ukupno su prihvaćena 783 stranca i svi su po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit.<sup>11</sup>

Što se tiče predaje osoba u 2019. godini, prema podacima Službe za poslove sa strancima, po osnovi sporazuma o readmisiji, ukupno je predato 330 stranaca, od čega su 193 stranca predata po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Srbije o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit, 136 stranaca po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak ili boravak nezakonit i 1 stranac po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Sjeverne Makedonije o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak ili boravak nezakonit.<sup>12</sup>

<sup>10</sup> Granična policija BiH. „Analiza rada Granične policije BiH za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020. godine, str. 20.

<sup>11</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izvješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020.

<sup>12</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izvješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020.

### 5.3.2. Prihvaćanje po sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom

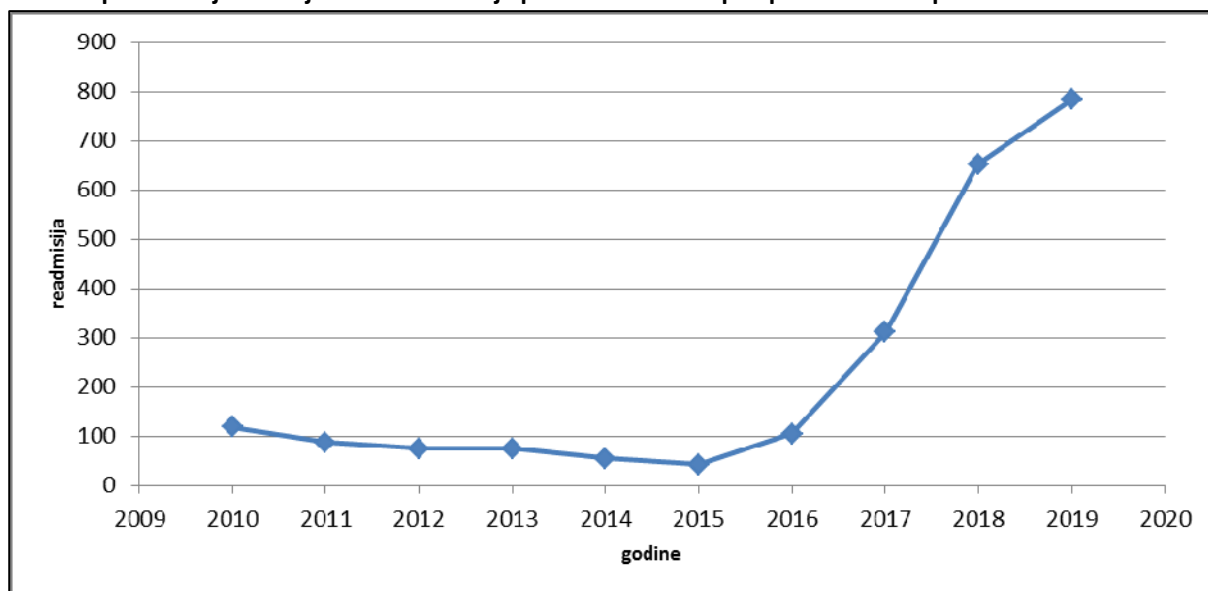
Sporazum o readmisiji po kojem BiH kontinuirano prima najviše osoba je Sporazum s Republikom Hrvatskom, bilo da se radi o državljanima BiH koji borave bez dozvola boravka u Republici Hrvatskoj ili su „po istoj osnovi“ vraćeni iz drugih zemalja u Republiku Hrvatsku, kao i državljanima trećih zemalja ili osobama bez državljanstva koje su ilegalno sa teritorija Bosne i Hercegovine otišle u Republiku Hrvatsku.

Sporazum o readmisiji s Republikom Hrvatskom je jedan od parametara koji se koristi za praćenje ilegalnih migracija, prvenstveno u domenu prihvaćanja državljana trećih zemalja koji su preko teritorija BiH bilo na osnovi legalnog ili ilegalnog ulaska u BiH ilegalno izašli prema Republici Hrvatskoj, odnosno zemljama zapadne Europe. U cilju prezentiranja navedenog parametra, prema podacima Granične policije BiH i Službe za poslove sa strancima, prikazujemo prihvaćanje u BiH državljana trećih zemalja po navedenom sporazumu s Republikom Hrvatskom.

**Tablica 24. Prihvaćanje državljana trećih zemalja po Sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Prihvaćanje osoba u BiH	119	88	75	75	55	42	105	311	652	783

**Grafički prikaz broja državljana trećih zemalja prihvaćenih u BiH po Sporazumu s Republikom Hrvatskom**



Analizirajući trend prihvaćanja državljana trećih zemalja po Sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom uočava se konstantno opadajući trend od 2010. do 2015. godine, da bi poslije tog razdoblja došlo do konstantnog rastućeg trenda. U posljednje tri godine ovaj broj se značajno povećao što je posljedica migracijskih kretanja u regiji.

Do 2015. godine za ovu vrstu podataka su korištena izvješća Granične policije BiH, dok je izvor podataka za posljednje četiri godine Služba za poslove sa strancima.

Prema podacima Službe za poslove sa strancima broj prihvaćenih stranaca u 2018. godini je iznosio 652 stranca i svi su po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit.<sup>13</sup>

Što se tiče 2019. godine, prema podacima Službe za poslove sa strancima broj prihvaćenih stranaca je iznosio 783 stranca i svi su po osnovi Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak i boravak nezakonit.<sup>14</sup>

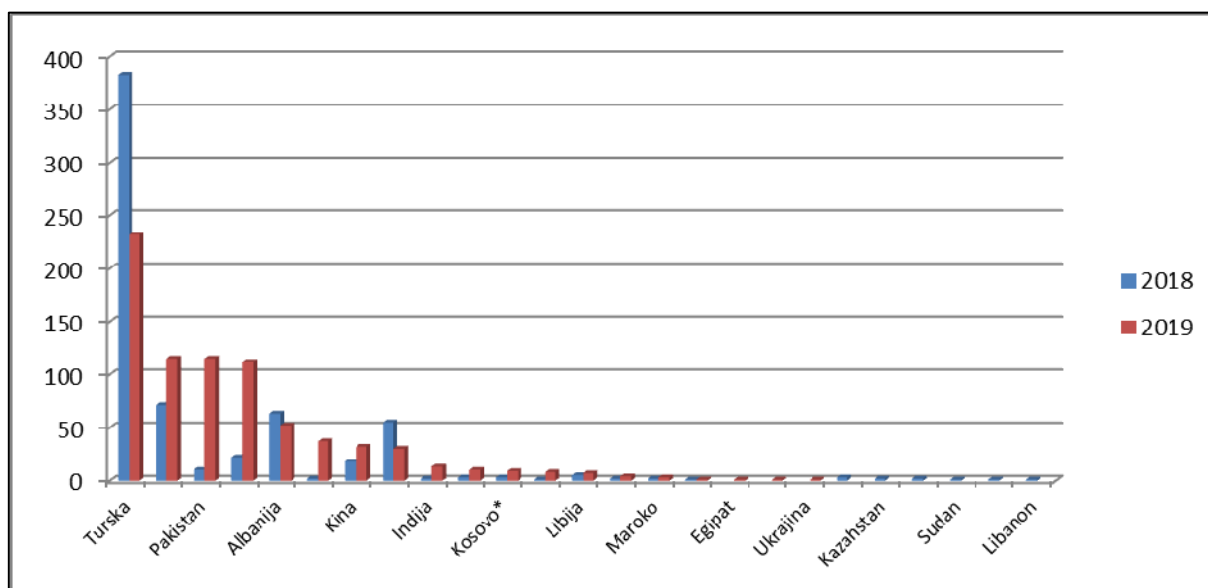
**Tablica 25. Prihvaćanje državljana trećih zemalja po Sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom za 2018. i 2019. godinu**

R.br.	Država	2018	2019	%
1.	Turska	382	232	-39,27%
2.	Iran	71	115	61,97%
3.	Pakistan	10	115	1.050,00%
4.	Irak	22	112	409,09%
5.	Albanija	63	52	-17,46%
6.	Afganistan	2	37	1.750,00%
7.	Kina	18	32	77,78%
8.	Sirija	55	30	-45,45%
9.	Indija	2	13	550,00%
10.	Alžir	3	10	233,33%
11.	Kosovo*	3	9	200,00%
12.	Bangladeš	1	8	700,00%
13.	Libija	5	7	40,00%
14.	Palestina	2	4	100,00%
15.	Maroko	2	3	50,00%
16.	Somalija	1	1	0,00%
17.	Egipat	-	1	-
18.	Obala Bjelokosti	-	1	-
19.	Ukrajina	-	1	-
20.	Tunis	3	-	-100,00%
21.	Kazahstan	2	-	-100,00%
22.	Jemen	2	-	-100,00%
23.	Sudan	1	-	-100,00%
24.	Ruska Federacija	1	-	-100,00%
25.	Libanon	1	-	-100,00%
	<b>Ukupno</b>	<b>652</b>	<b>783</b>	<b>20,09%</b>

<sup>13</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izvješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2018. godinu“ Sarajevo, siječanj 2019.

<sup>14</sup> Služba za poslove sa strancima BiH. „Izvješće o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu“ Sarajevo, siječanj 2020.

**Grafički prikaz prihvaćanja državljana trećih zemalja u BiH po Sporazumu s R. Hrvatskom za 2018. i 2019. godinu**



Analizom podataka uočava se u 2019. godini značajno povećanje prihvaćanja u BiH po sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom državljana Pakistana, Iraka, Afganistana i Irana, te smanjenje broja prihvaćanja državljana Turske i Sirije. Prikazani statistički podatci o prihvaćanju i predaji stranih državljana ukazuju da je BiH još uvijek tranzitno područje sa teritorija Srbije i Crne Gore ka Republici Hrvatskoj.

#### 5.4. Samostalno dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH

Samostalno dobrovoljno vraćanje stranaca iz BiH u proteklom razdoblju prezentirano posredstvom podataka koje vodi Služba za poslove sa strancima pod nazivom „stranci koji su samostalno napustili BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje“, u kojim su prikazani podatci o svim strancima kojima je Služba za poslove sa strancima rješenjem naložila napuštanje teritorija BiH i/ili ostavila rok za dobrovoljno napuštanje teritorija BiH i koji su se u ostavljenom roku za dobrovoljno napuštanje BiH vratili u zemlju podrijetla.

Prema podacima Službe za poslove sa strancima, broj stranih državljana koji su samostalno napustili BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje BiH u 2018. godini je iznosio 1.142 osobe, a u 2019. godini taj broj je iznosio 1.207 osoba, što predstavlja povećanje za 5,69%.

**Tablica 26. Broj stranih državljana koji su samostalno napustili BiH u roku ostavljenom za dobrovoljno napuštanje u 2018. i 2019. godini**

R.br.	Država	2018	2019
1.	Srbija	213	171
2.	Turska	128	158
3.	Irak	51	72
44.	Češka Republika	1	3
45.	Mađarska	1	3
46.	Argentina	-	3



4.	Pakistan	37	69
5.	Tunis	30	67
6.	Iran	196	59
7.	Alžir	12	56
8.	Crna Gora	47	38
9.	Albanija	5	36
10.	Kosovo*	36	34
11.	Hrvatska	58	29
12.	Kina	27	28
13.	Sjeverna Makedonija	26	25
14.	Maroko	7	25
15.	Sirija	20	22
16.	Afganistan	31	19
17.	Indija	12	19
18.	Njemačka	14	19
19.	SAD	15	19
20.	Libija	11	18
21.	Italija	11	15
22.	Malezija	5	13
23.	Saudijska Arabija	9	13
24.	Palestina	3	12
25.	Jemen	1	11
26.	Slovenija	12	10
27.	Egipat	5	8
28.	Filipini	4	8
29.	Jordan	11	8
30.	Kuvajt	5	8
31.	Rumunjska	5	8
32.	Poljska	4	7
33.	Ukrajina	3	7
34.	Bangladeš	-	7
35.	Austrija	6	6
36.	Bugarska	-	6
37.	Ruska Federacija	6	5
38.	Španjolska	6	5
39.	Švicarska	2	5
40.	Izrael	5	4
41.	Velika Britanija	2	4
42.	Nepal	-	4
43.	Nigerija	-	4

47.	Armenija	-	3
48.	Švedska	-	3
49.	Australija	1	2
50.	Belgija	1	2
51.	Brazil	4	2
52.	Francuska	2	2
53.	Nizozemska	2	2
54.	Indonezija	2	2
55.	Moldavija	4	2
56.	Portugal	1	2
57.	Ekvatorijalna Gvineja	-	2
58.	Finska	-	2
59.	Šri Lanka	-	2
60.	Azerbajdžan	1	1
61.	Grčka	1	1
62.	Kanada	2	1
63.	Kolumbija	1	1
64.	Libanon	4	1
65.	Bjelorusija	-	1
66.	Ekvador	-	1
67.	Norveška	-	1
68.	Venecuela	-	1
69.	Bahrein	2	-
70.	Barbados	2	-
71.	Etiopija	1	-
72.	Gana	3	-
73.	Honduras	1	-
74.	Irska	2	-
75.	Južna Afrika	1	-
76.	Južni Sudan	2	-
77.	Kamerun	2	-
78.	Cipar	1	-
79.	Komori	3	-
80.	Koreja, Republika	2	-
81.	Kuba	2	-
82.	Slovačka	2	-
83.	UA Emirati	1	-
84.	Uzbekistan	1	-
85.	Vijetnam	4	-
86.	Zelenortska Ostrva	1	-
<b>Ukupno</b>		<b>1.142</b>	<b>1.207</b>

Evidentno je povećanje broja vraćanja državljana Turske, Tunisa, Alžira i Pakistana i smanjenje broja vraćanja državljana Irana i Srbije.

## 6. Međunarodna zaštita (azil)

Zahtjeve za azil u BiH, do 30.06.2004. godine, zaprimao je i rješavao UNHCR sukladno svom mandatu i procedurama UNHCR-a. Institucije BiH su 01.07.2004. godine preuzele vođenje postupka po zahtjevu za međunarodnu zaštitu (azil) u BiH. Zaprimanje zahtjeva za azil u BiH provodi se sukladno zakonodavstvu i procedurama BiH.

Prema trenutno važećem Zakonu o azilu („Sl. Glasnik BiH“, broj 11/16 i 16/16) tijelo koje u prvom stupnju rješava po zahtjevima za azil je Ministarstvo sigurnosti BiH – Sektor za azil. Tijelo koji rješava po tužbama izjavljenim na prvostupanjska rješenja u ovom postupku je Sud BiH. Stranci su, prema Zakonu o azilu, zaštićeni načelom zabrane vraćanja **„non-refoulement“** od vraćanja u zemlju gdje postoji stvarni rizik da će biti podvrgnuti smrtnoj kazni ili pogubljenju, mučenju, neljudskom ili ponižavajućem postupanju ili kažnjavanju. U postupku po zahtjevima za azil se, prije svega, ispituje utemeljenost razloga za dodjelu **izbjegličkog statusa** u BiH podnositelju zahtjeva za koga postoje ozbiljni razlozi za vjerovanje da će se vraćanjem u zemlju podrijetla ili zemlju uobičajenog mjesta boravka suočiti sa stvarnim rizikom od progona zbog rase, vjere, nacije, političkog mišljenja ili pripadnosti određenoj društvenoj skupini. Dalje se, u postupku po zahtjevu za azil u BiH, posebna pozornost poklanja ispitivanju postojanja razloga za poštivanje načela zabrane vraćanja **„non-refoulement“** u kontekstu dodjele dopunske zaštite, **supsidijarne zaštite**. Uvjete za dodjelu supsidijarne zaštite strancu ispituje Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil u postupku azila, nakon što utvrdi da stranac ne ispunjava uvjete za dodjelu izbjegličkog statusa. S tim u vezi, supsidijarna zaštita odobrava se strancu koji ne ispunjava uvjete za odobrenje statusa izbjeglice ako postoje ozbiljni razlozi za vjerovanje da će se vraćanjem u zemlju podrijetla ili zemlju uobičajenog mjesta boravka suočiti sa stvarnim rizikom od teške povrede ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Ukoliko strancu nije odobren izbjeglički status ni supsidijarna zaštita zbog primjene klauzula isključenja, ali se u postupku azila utvrdi da postoji ozbiljan rizik da će vraćanjem ili prisilnim udaljenjem u drugu zemlju biti podvrgnut smrtnoj kazni ili pogubljenju, mučenju ili drugom nečovječnom ili ponižavajućem postupanju ili kažnjavanju, strancu se dozvoljava **ostanak u BiH** sukladno Zakonu o strancima, kojim se regulira oblast kretanja i boravka stranaca.

Odluke po zahtjevu za azil koje donosi Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil, kao prvostupanjski organ, mogu biti:

- a) usvaja se zahtjev i priznaje status izbjeglice;
- b) usvaja se zahtjev i priznaje status supsidijarne zaštite;
- c) odbija se zahtjev i određuje rok za dobrovoljno napuštanje BiH;
- d) odbija se zahtjev i utvrđuje da tražitelj azila ne može biti udaljen iz BiH iz razloga propisanih načelom zabrane vraćanja iz članka 6. (2) Zakona o azilu;
- e) postupak po zahtjevu za azil se obustavlja i određuje rok za dobrovoljno napuštanje BiH ili
- f) odbacuje se zahtjev za azil i određuje rok za dobrovoljno napuštanje BiH.

U cilju definiranja trenda u oblasti azila prezentiramo podatke o podnesenim zahtjevima za azil u razdoblju od 2010. godine do 2019. godine. U promatranom razdoblju zahtjevi za azil u BiH podnošeni su Ministarstvu sigurnosti – Sektoru za azil.

Nadležna tijela BiH su od 01.01.2010. godine do 31.12.2019. godine zaprimili 1.979 zahtjeva za azil. Po osnovi 1.979 zahtjeva, azil u BiH je zatražilo 3.166 osoba. U navedenom razdoblju Ministarstvo sigurnosti BiH - Sektor za azil odobrio je izbjeglički status za 9 osoba, dok je za 136 osoba odobrena supsidijarna zaštita.

**Tablica 27. Broj osoba koje su zatražile azil u BiH od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ukupno
Broj osoba	64	46	53	100	45	46	79	381	1.568	784	<b>3.166</b>

**Tablica 27a. Broj osoba kojima je priznat izbjeglički status u BiH od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ukupno
Broj osoba	-	-	-	2	5	-	-	-	-	3	<b>9</b>

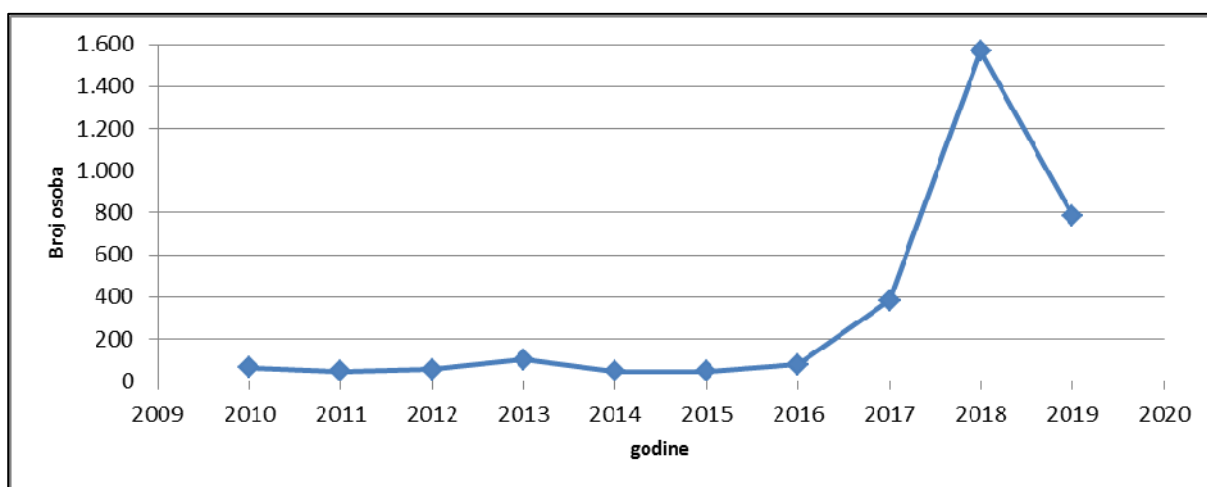
U promatranom razdoblju, od ukupnog broja priznatih izbjeglica, 4 osobe su iz Sirijske Arapske Republike, 3 iz Irana i po jedna osoba iz Crne Gore i Mijanmara.

**Tablica 27b. Broj osoba kojima je priznata supsidijarna zaštita u BiH od 2010. do 2019. godine**

Godine	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ukupno
Broj osoba	4	-	25	28	8	5	6	8	11	41	<b>136</b>

U promatranom razdoblju, od ukupnog broja osoba sa priznatom supsidijarnom zaštitom, 79 osoba su iz Sirijske Arapske Republike, 6 iz Iraka, 40 iz Turske, 4 iz Srbije, 3 iz Eritreje, te po jedna iz Egipta, Palestine, Pakistana i Somalije.

**Grafički prikaz broja osoba koje su zatražile azil u BiH od 2010. do 2019. godine**



Analizom grafičkog prikaza može se vidjeti da od 2010. do 2016. godine dolazi do ujednačenog broja osoba koje su zatražile azil u BiH.

U 2017. godini dolazi do naglog povećanja broja tražitelja azila za 382%, najveći broj je evidentiran iz Alžira, Pakistana, Sirijske Arapske Republike i Afganistana.

Obzirom da se Bosna i Hercegovina u 2018. godini suočila sa višestrukim povećanjem broja osoba koje su iskazale namjeru za podnošenjem zahtjeva za azil došlo je i do značajnog povećanja broja tražitelja azila u odnosu na prethodnu godinu od 311%. U 2019. godini dolazi do smanjenja broja tražitelja azila u odnosu na 2018. godinu za 50% i taj broj je iznosio 784 osobe.

Nakon ulaska u BiH, preko granice sa Srbijom i Crnom Gorom, najveći broj migranata se izravno pojavljuju u terenskim centrima Službe za poslove sa strancima kako bi izrazili namjeru za podnošenje zahtjeva za azil u BiH. Od ukupno 29.302 evidentirana stranca namjeru za podnošenje zahtjeva za azil u BiH u 2019. godini iskazalo je 27.769 osoba.

Osobi koja je iskazala namjeru za podnošenja zahtjeva za azil izdaje se potvrda o iskazanoj namjeri za podnošenje zahtjeva za azil s rokom trajanja od 14 dana, kao rokom koji je predviđen Zakonom o azilu koji se primjenjuje u situacijama velikog broja istovremeno iskazanih namjera. U navedenom roku stranac treba podnijeti zahtjev za azil Sektoru za azil Ministarstva sigurnosti BiH. Iskazivanje namjere za podnošenje zahtjeva za azil u BiH je instrument koji omogućava pravo na boravak na teritoriju BiH u roku njene valjanosti.<sup>15</sup>

U 2019. godini zahtjev za azil u BiH su podnijele 784 osobe što čini oko 3% od ukupnog broja iskazanih namjera za podnošenje zahtjeva za azil. Najveći broj zahtjeva za azil je podnesen od strane državljana Iraka (327), Irana (121), Afganistana (79), Turske (74), Pakistana (68) i Sirije (58) što predstavlja 93% od ukupnog broja zahtjeva za azil. Razlika između broja iskazanih namjera za podnošenje zahtjeva za azil i stvarno podnesenih zahtjeva za azil je izravan pokazatelj zlouporabe azilantskog sustava u BiH na način da se nezakonit boravak u BiH ozakoni iskazivanjem namjere za azil na teritoriju BiH na određeno razdoblje, a zatim koristi za nezakonit odlazak prema zemljama EU. U 2019. godini najveći broj zahtjeva za azil je riješen donošenjem zaključaka o obustavi postupka<sup>16</sup>.

U cilju analize aktualne situacije u oblasti azila prezentiramo podatke koji se odnose na podnesene zahtjeve za azil i broj osoba obuhvaćenih tim zahtjevima u 2018. i 2019. godini.

**Tablica 28. Broj zahtjeva (osoba) koje su podnijele zahtjev za azil u BiH u 2018. i 2019. godini**

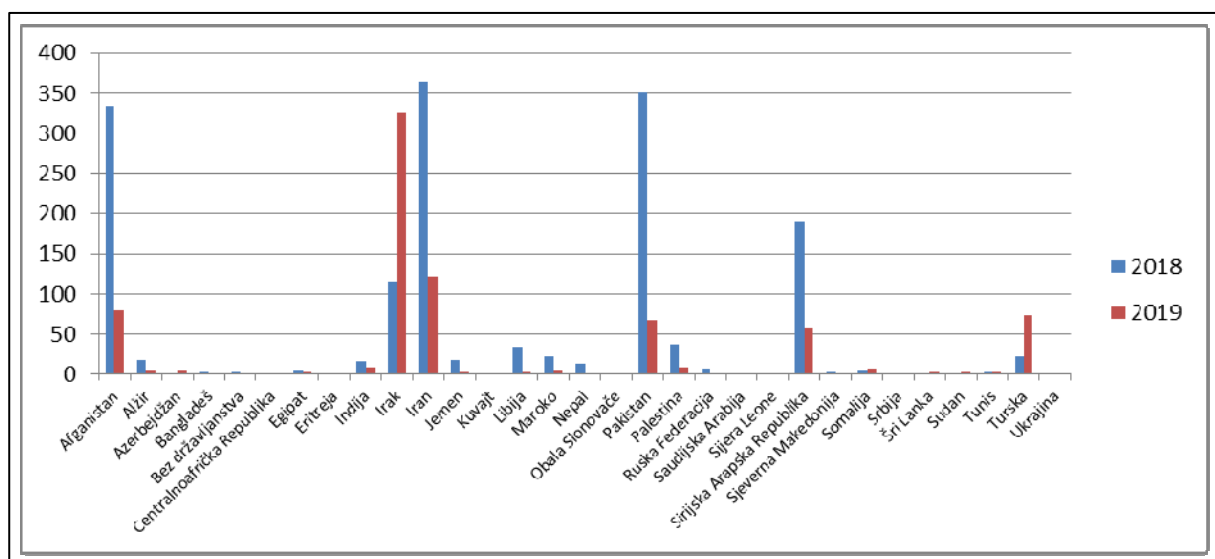
AZIL		2018		2019		%	
R.Br.	Država	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba
1.	Afganistan	128	334	38	79	-70,31%	-76,35%
2.	Alžir	18	18	5	5	-72,22%	-72,22%
3.	Azerbajdžan	1	1	1	5	0,00%	400,00%
4.	Bangladeš	2	2	-	-	-100,00%	-100,00%
5.	Bez državljanstva	3	3	-	-	-100,00%	-100,00%

<sup>15</sup> Članak 32. Zakona o azilu („Službeni glasnik BiH“, br. 11/16 i 16/16)

<sup>16</sup> Članak 47. Zakona o azilu („Službeni glasnik BiH“, br. 11/16 i 16/16)

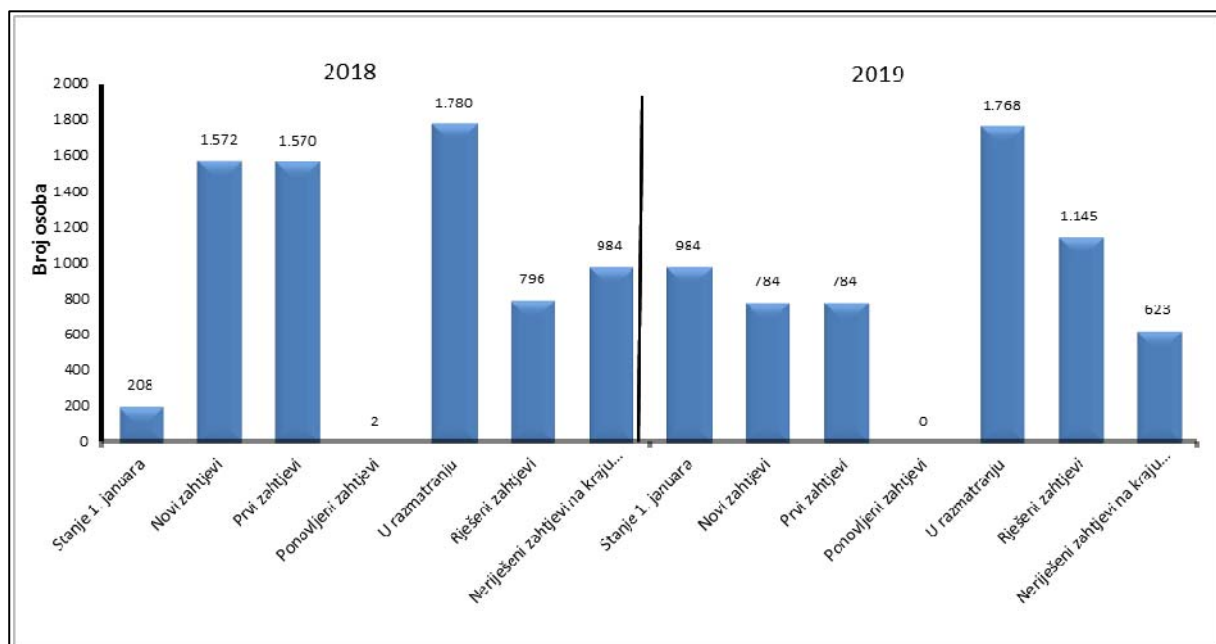
6.	Centralnoafrička Republika	1	1	-	-	-100,00%	-100,00%
7.	Egipat	4	4	2	2	-50,00%	-50,00%
8.	Eritreja	-	-	0	1	-	-
9.	Indija	16	16	4	9	-75,00%	-43,75%
10.	Irak	39	116	97	327	148,72%	181,90%
11.	Iran	157	364	47	121	-70,06%	-66,76%
12.	Jemen	11	18	2	2	-81,82%	-88,89%
13.	Kuvajt	1	1	1	1	0,00%	0,00%
14.	Libija	35	35	3	3	-91,43%	-91,43%
15.	Maroko	22	22	3	5	-86,36%	-77,27%
16.	Nepal	11	13	-	-	-100,00%	-100,00%
17.	Obala Bjelokosti	1	1	-	-	-100,00%	-100,00%
18.	Pakistan	344	350	64	68	-81,39%	-80,57%
19.	Palestina	31	38	6	9	-80,64%	-76,31%
20.	Ruska Federacija	3	7	-	-	-100,00%	-100,00%
21.	Saudijska Arabija	-	-	1	1	-	-
22.	Sijera Leone	1	1	-	-	-100,00%	-100,00%
23.	Sirijska Arapska Republika	110	189	23	58	-79,09%	-69,31%
24.	Sjeverna Makedonija	1	2	-	-	-100,00%	-100,00%
25.	Somalija	6	6	2	7		
26.	Srbija	1	1	-	-	-100,00%	-100,00%
27.	Šri Lanka	-	-	1	2	-	-
28.	Sudan	-	-	1	2	-	-
29.	Tunis	2	2	2	3	0,00%	50,00%
30.	Turska	11	22	30	74	172,73%	236,36%
31.	Ukrajina	1	1	-	-	-100,00%	-100,00%
	<b>Ukupno</b>	<b>961</b>	<b>1.568</b>	<b>333</b>	<b>784</b>	<b>-65,35%</b>	<b>-50,00%</b>

Grafički prikaz broja osoba koje su zatražile azil u BiH u 2018. i 2019. godini



Najveći broj tražitelja azila u BiH, u 2019. godini, bili su državljani Iraka (97 zahtjeva za 327 osoba), Irana (47 zahtjeva za 121 osobu), zatim slijede državljani Afganistana (38 zahtjeva za 79 osoba), Turske (30 zahtjeva za 74 osobe), Pakistana (64 zahtjeva za 68 osoba) i Sirijske Arapske Republike (23 zahtjeva za 58 osoba).

U 2015. i 2016. godini nije bilo zahtjeva za azil podnesenih od strane maloljetnih osoba bez pratnje, dok su u 2017. godini podnesena 2 zahtjeva za azil za 2 osobe iz Afganistana, koji se odnose na kategoriju maloljetnika bez pratnje, a u 2018. godini je podneseno 8 zahtjeva za azil za 8 osoba (dva iz Afganistana i dva iz Turske, te po jedan iz Alžira, Irana, Libije i Sirijske Arapske Republike, dok je u 2019. godini podnesen 21 zahtjev za 21 osobu (8 iz Pakistana, 7 iz Afganistana, 2 iz Sirijske Arapske Republike i po jedan iz Alžira, Iraka, Irana i Libije).



U 2018. godini donesene su ukupno 622 odluke, od kojih je kod 18 zahtjeva za 20 osoba zahtjev za azil povučen, dok je u 2019. godini od 581 donesenih odluka, kod 14 zahtjeva za 29 osoba zahtjev povučen (osobni odustanak).

U cilju preciznog definiranja aktualnog stanja u oblasti azila prezentiramo, uz kratku analizu, usporedne podatke o podnesenim zahtjevima i donesenim odlukama u 2018. i 2019. godini iskazane u broju osoba koje su obuhvaćene zahtjevima.

Prema podacima Ministarstva sigurnosti - Sektora za azil u 2018. godini podnesen je ukupno 961 zahtjev za azil u BiH za 1.568 osoba, uvećan za četvero novorođenčadi, koja su se rodila u 2019. godini, tako da je ukupno bilo 1.572 osobe. Iste godine, u razmatranju je bilo 1.152 zahtjeva za 1.780 osoba uzimajući u obzir i predmete koji su ostali neriješeni iz prethodnih godina (prenesen 191 zahtjev za 208 osoba). Tijekom 2018. godine priznat je status supsidijarne zaštite za 11 osoba (9 zahtjeva), odbijeno je 36 zahtjeva za 46 osoba, te je

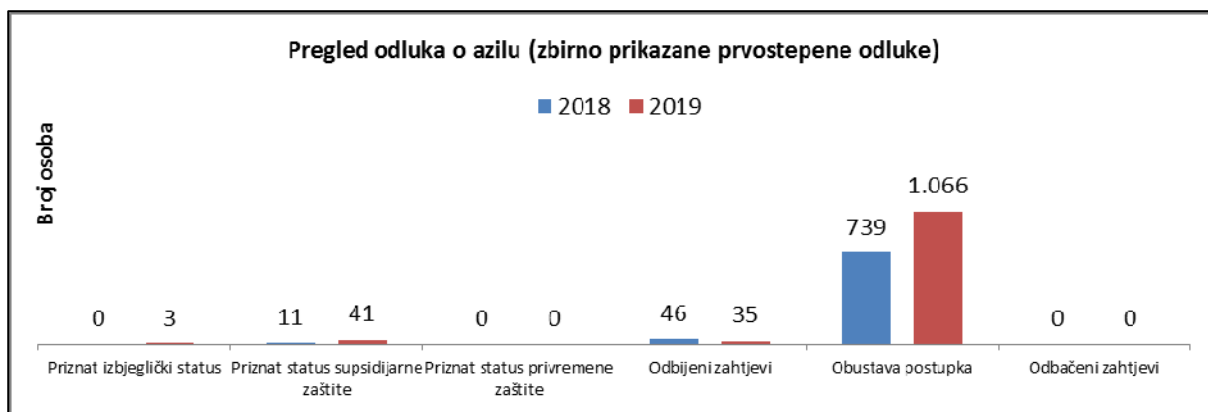
postupak obustavljen u 577 zahtjeva za 739 osoba. Nijedan zahtjev nije odbačen tako da je na kraju 2018. godine ostalo neriješeno 530 zahtjeva za 984 osobe.

U 2018. godini temeljni razlog za odbijanje zahtjeva za azil (33 zahtjeva za 43 osobe) je neutemeljenoist po članku 44. (1) a u vezi sa čl. 19. i 22. Zakona o azilu, po kome se zahtjev ne temelji na razlozima koji predstavljaju osnovu za priznavanje izbjegličkog statusa ili statusa supsidijarne zaštite, zatim odgoda mjere protjerivanja ili ekstradicije po čl. 45. (1) točka d) (2 zahtjeva za 2 osobe), te situacija kada se tražitelj osnovano smatra opasnim za sigurnost BiH po čl. 45. (1) točka f) (1 zahtjev za 1 osobu).

U 2018. godini obustavljeni su postupci kod 577 zahtjeva za 739 osoba iz sljedećih razloga: ne boravi na posljednjoj prijavljenoj adresi (559 zahtjeva za 719 osoba) i razlozi propisani Zakonom o upravnom postupku (18 zahtjeva za 20 osoba).

Ukupno gledajući i analizirajući sve zahtjeve u 2018. godini, kako one koji su zaprimljeni u toj godini tako i one koji su preneseni iz prethodnih godina, može se reći da je najviše zahtjeva za azil bilo od strane državljana Pakistana (21% od ukupnog broja tražitelja azila) i Irana (21% od ukupnog broja tražitelja azila). Zatim slijede državljani Afganistana (19%), Sirijske Arapske Republike (11% od ukupnog broja tražitelja azila) i Iraka (7%). Prikaz spolne i starosne strukture ukupnog broja osoba (1.780 osoba) koje su tražile azil u BiH u 2018. godini i osoba čiji su zahtjevi preneseni iz prethodnih godina izgledao bi ovako: 451 žena (25%) i 1.329 muškarca (75%). Dobna struktura ovih osoba pokazuje da je najzastupljenija dobna skupina od 18 do 35 godina (1.028 osoba ili 58%), zatim dobna skupina od 0 do 17 godina (426 osoba ili 24%), dobna skupina od 36 do 59 godina (300 osoba ili 17%), i na kraju dobna skupina preko 60 godina (26 osoba ili 1%).

Prema podacima Ministarstva sigurnosti - Sektora za azil u 2019. godini ukupno su podnesena 333 zahtjeva za azil u BiH za 784 osobe. Međutim, uz zahtjeve koji su ostali neriješeni iz prethodnih godina (530 zahtjeva za 984 osobe) vidi se da je Sektor za azil u 2019. godini imao za razmatranje ukupno 863 zahtjeva za 1.768 osoba. Sektor za azil je tijekom prošle godine pozitivno riješio 20 zahtjeva za 44 osobe i to, 1 zahtjev za 3 osobe, dodjeljivanjem izbjegličkog statusa i 19 zahtjeva za 41 osobu, priznavanjem statusa supsidijarne zaštite, odbio je 27 zahtjeva za 35 osoba, dok je postupak obustavljen u 534 zahtjeva za 1.066 osoba. Nijedan zahtjev nije odbačen tako da je na kraju 2019. godine ostalo neriješeno 282 zahtjeva za 623 osobe.



Osnovni razlog za odbijanje zahtjeva za azil (25 zahtjeva za 33 osobe) je neutemeljenost po članku 44. (1) a u vezi sa čl. 19. i 22. Zakona o azilu, po kome se zahtjev ne temelji na razlozima koji predstavljaju osnovu za priznavanje izbjegličkog statusa ili statusa supsidijarne zaštite, zatim slijedi razlog označen kao neznačajne informacije/minimalno značajne (čl.45.(1) točka a) (2 zahtjeva za 2 osobe).

U 2019. godini obustavljeni su postupci kod 534 zahtjeva za 1.066 osoba iz sljedećih razloga: ne boravi na posljednjoj prijavljenoj adresi (354 zahtjeva za 794 osobe), tražitelj tijekom postupka ne surađuje (140 zahtjeva za 208 osoba), razlozi propisani Zakonom o upravnom postupku (21 zahtjev za 30 osoba), neodazivanje na poziv za saslušanje (12 zahtjeva za 25 osoba), tražitelj u toku postupka napustio BiH (6 zahtjeva za 8 osoba) i zahtjev podnio državljanin BiH (1 zahtjeva za 1 osobu).

Uzimajući u obzir prenesene a neriješene zahtjeve iz prethodnih godina, kao i nove zaprimljene zahtjeve, ukupno za razmatranje u 2019. godini bila su 863 zahtjeva za 1.768 osoba. Najviše zahtjeva podneseno je od strane državljana Irana (24% od ukupnog broja tražilaca azila), Iraka (22%), Afganistana (18%), Pakistana (15%), Sirijske Arapske Republike (7%) i Turske (6%).

Prikaz spolne i starosne strukture ukupnog broja osoba (1.768 osoba) koje su zatražile azil u BiH u 2019. godini i osoba čiji su zahtjevi preneseni iz prethodne godine izgledao bi ovako: 636 žena (36%) i 1.132 muškarca (64%). Dobna struktura ovih osoba pokazuje da je najzastupljenija dobna skupina od 18 do 35 godina (763 osobe ili 43%), dobna skupina od 0 do 17 godina (618 osoba ili 35%), zatim dobna skupina od 36 do 59 godina (366 osoba ili 21%) i na kraju dobna skupina preko 60 godina (21 osoba ili 1%).

Ako uzmemo u obzir samo zaprimljene zahtjeve za azil u 2019. godini (333 zahtjeva za 784 osobe) vidi se da je najviše tražitelja azila bilo iz Iraka (327 osoba), Irana (121 osoba), Afganistana (79 osoba), Turske (74 osobe), Pakistana (68 osoba) i Sirijske Arapske Republike (58 osoba) što predstavlja 93% od ukupnog broja zahtjeva za azil.

Spolna i starosna struktura novih zaprimljenih zahtjeva u prošloj godini pokazuje da je bilo 319 žena (41%) i 465 muškaraca (59%). Najzastupljenija dobna skupina je od 0 do 17 godina (320 osoba ili 40,80%), zatim dobna skupina od 18 do 35 godina (303 osobe ili 38,75%),



dobna skupina od 36 do 59 godina (159 osoba ili 20,20%), te na kraju dobna skupina preko 60 godina (2 osobe ili 0,25%).

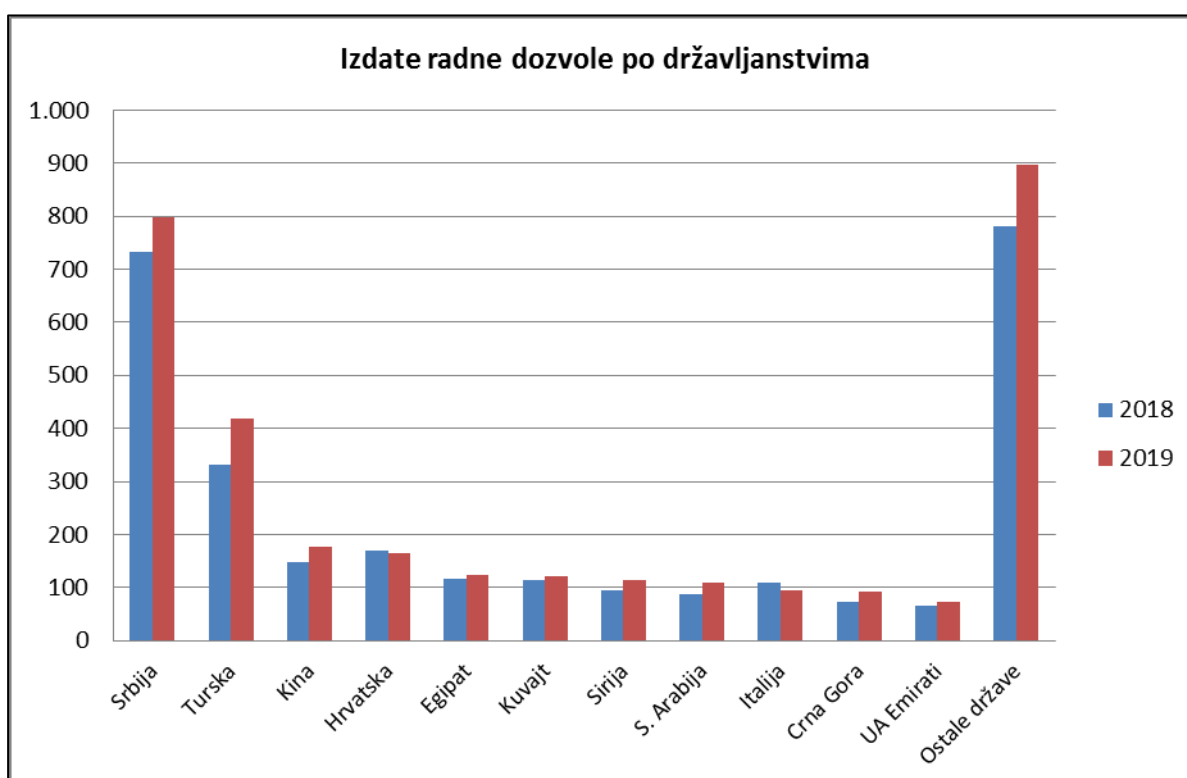
## 7. Izdate radne dozvole strancima

Prema podacima iz Agencije za rad i zapošljavanje BiH, a na temelju podataka pristiglih iz entitetskih zavoda za zapošljavanje i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, ukupan broj radnih dozvola koje su izdate strancima u Bosni i Hercegovini iznosio je u 2018. godini 2.822, a u 2019. godini 3.183 radne dozvole, što predstavlja povećanje od 12,79%. Prezentiramo podatke izdatih radnih dozvola strancima razvrstane po državljanstvima i kvalifikacijskoj strukturi stranaca.

**Tablica 29. Izdate radne dozvole strancima razvrstane po državljanstvima za 2018. i 2019. godinu**

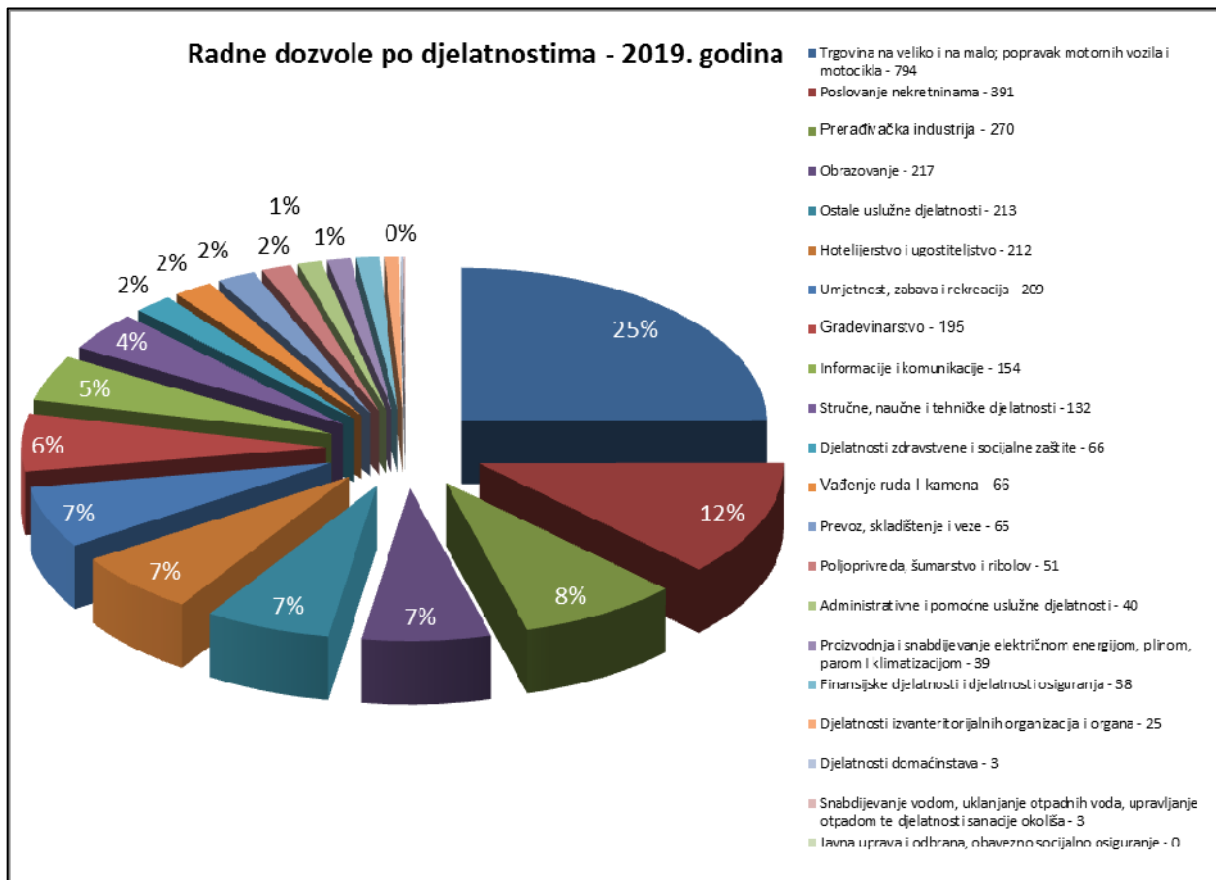
R.br.	Državljanstvo	2018	2019	%	R.br.	Državljanstvo	2018	2019	%
1.	Srbija	733	798	8,87%	7.	Sirija	94	114	21,28%
2.	Turska	331	418	26,28%	8.	S. Arabija	87	110	26,44%
3.	Kina	147	176	19,73%	9.	Italija	110	95	-13,64%
4.	Hrvatska	170	166	-2,35%	10.	Crna Gora	73	92	26,03%
5.	Egipat	116	123	6,03%	11.	UA Emirati	66	73	10,61%
6.	Kuvajt	114	122	7,02%	12.	Ostale države	781	896	14,72%
						<b>Ukupno</b>	<b>2.822</b>	<b>3.183</b>	<b>12,79%</b>

Najveći broj stranaca koji imaju radne dozvole u BiH u prošloj godini su državljani Srbije (25,07%), a nakon njih slijede državljani Turske (13,13%), Kine (5,53%) i Hrvatske (5,21%). U 2019. godini uočava se, za većinu prezentiranih zemalja, trend rasta izdatih radnih dozvola u BiH u odnosu na 2018. godinu, izuzev državljana Italije i Hrvatske.



Kvalifikacijska struktura stranaca kojima su izdate radne dozvole u 2019. godini indicira da najveći broj ima visoku stručnu spremu (44%), nakon čega slijede oni sa srednjom stručnom spremom (31%), te nekvalificirani i polukvalificirani radnici (14%), što je skoro isti slučaj i u prethodnim godinama kada su u pitanju visoka i srednja stručna sprema.

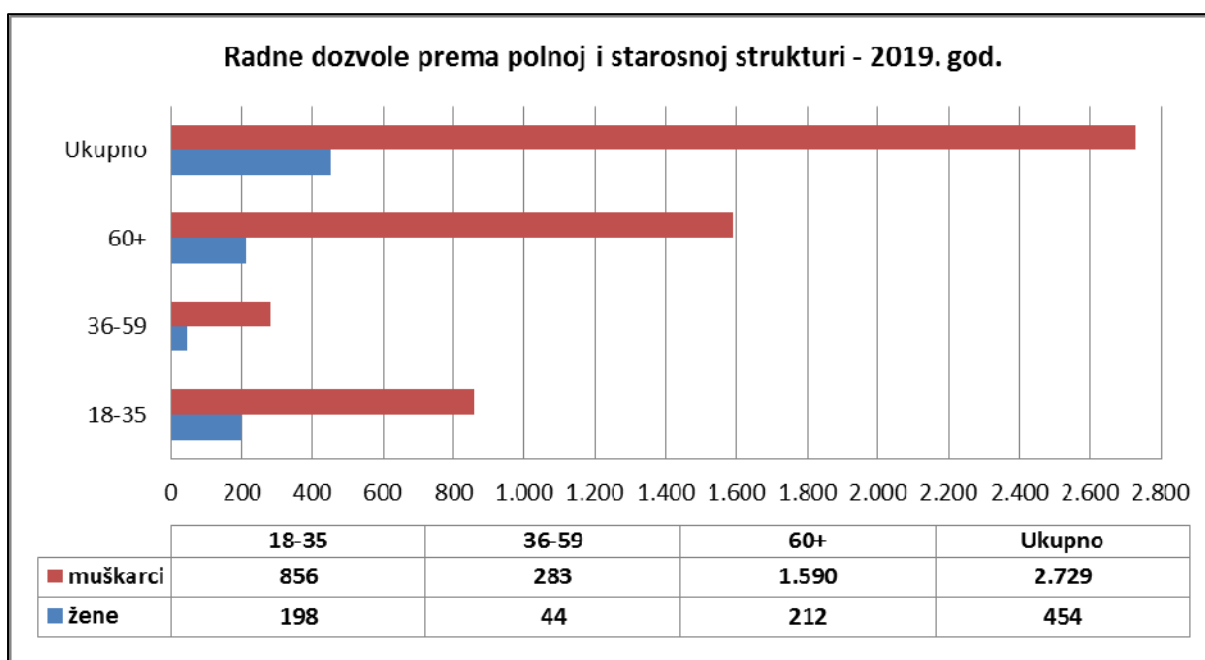
Najveći broj radnih dozvola u 2019. godini izdat je u sljedećim djelatnostima: trgovini 794 (25%), poslovanje nekretninama 391 (12%), prerađivačkoj industriji 270 (8%), obrazovanju 217 (7%), ostalim uslužnim djelatnostima 213 (7%) i hotelijerstvu i ugostiteljstvu 212 (7%), što predstavlja 66% od ukupnog broja izdatih radnih dozvola.



**Tablica 30. Struktura radnih dozvola u 2018. godini prema djelatnostima**

DJELATNOSTI	2019
Trgovina na veliko i na malo; popravak motornih vozila i motocikla	794
Poslovanje nekretninama	391
Prerađivačka industrija	270
Obrazovanje	217
Ostale uslužne djelatnosti	213
Hotelijerstvo i ugostiteljstvo	212
Umjetnost, zabava i rekreacija	209
Građevinarstvo	195
Informacije i komunikacije	154
Stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti	132
Djelatnosti zdravstvene i socijalne zaštite	66
Vađenje ruda i kamena	66
Prijevoz, skladištenje i veze	65
Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov	51
Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	40
Proizvodnja i snabdijevanje električnom energijom, plinom, parom i klimatizacijom	39
Financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja	38
Djelatnosti izvanteritorijalnih organizacija i tijela	25
Djelatnosti domaćinstava	3
Snabdijevanje vodom, uklanjanje otpadnih voda, upravljanje otpadom te djelatnosti sanacije okoliša	3
Javna uprava i obrana, obvezno socijalno osiguranje	0
<b>UKUPNO:</b>	<b>3.183</b>

Od ukupnog broja u 2019. godini žene su dobile 454 (14%), a muškarci 2.729 (86%) radnih dozvola, što predstavlja približno isti omjer kao i u prethodne četiri godine. Najveći broj radnih dozvola u 2019. godini, ukupno 1.590 (50%) izdato je muškarcima preko 60 godina starosti. Ovaj procenat je bio približno isti i u 2018. godini.



## 8. Stjecanje državljanstva BiH

Ministarstvo civilnih poslova, koje je nadležno za izdavanje suglasnosti za stjecanje državljanstva BiH, je zahtjev za dostavu podataka o osobama koje su dobile državljanstvo BiH putem naturalizacije i provedbe međudržavnih ugovora o dvojnomo državljanstvu prosljedilo nadležnim entitetskim ministarstvima. Federalno Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske su dostavili tražene podatke, razvrstane po zemljama podrijetla, spolu i dobi osoba koje su stekle državljanstvo BiH u 2018. i 2019. godini. Dostavljeni podatci su analizirani i predstavljeni po godinama. Također, Vijeće ministara BiH donosi Odluke o prijemu u državljanstvo Bosne i Hercegovine za osobe od naročite koristi za BiH sukladno članku 13. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine. Za navedene osobe činjenica državljanstva BiH i entitetskog državljanstva upisuje se prema mjestu njihovog prebivališta u Bosni i Hercegovini.

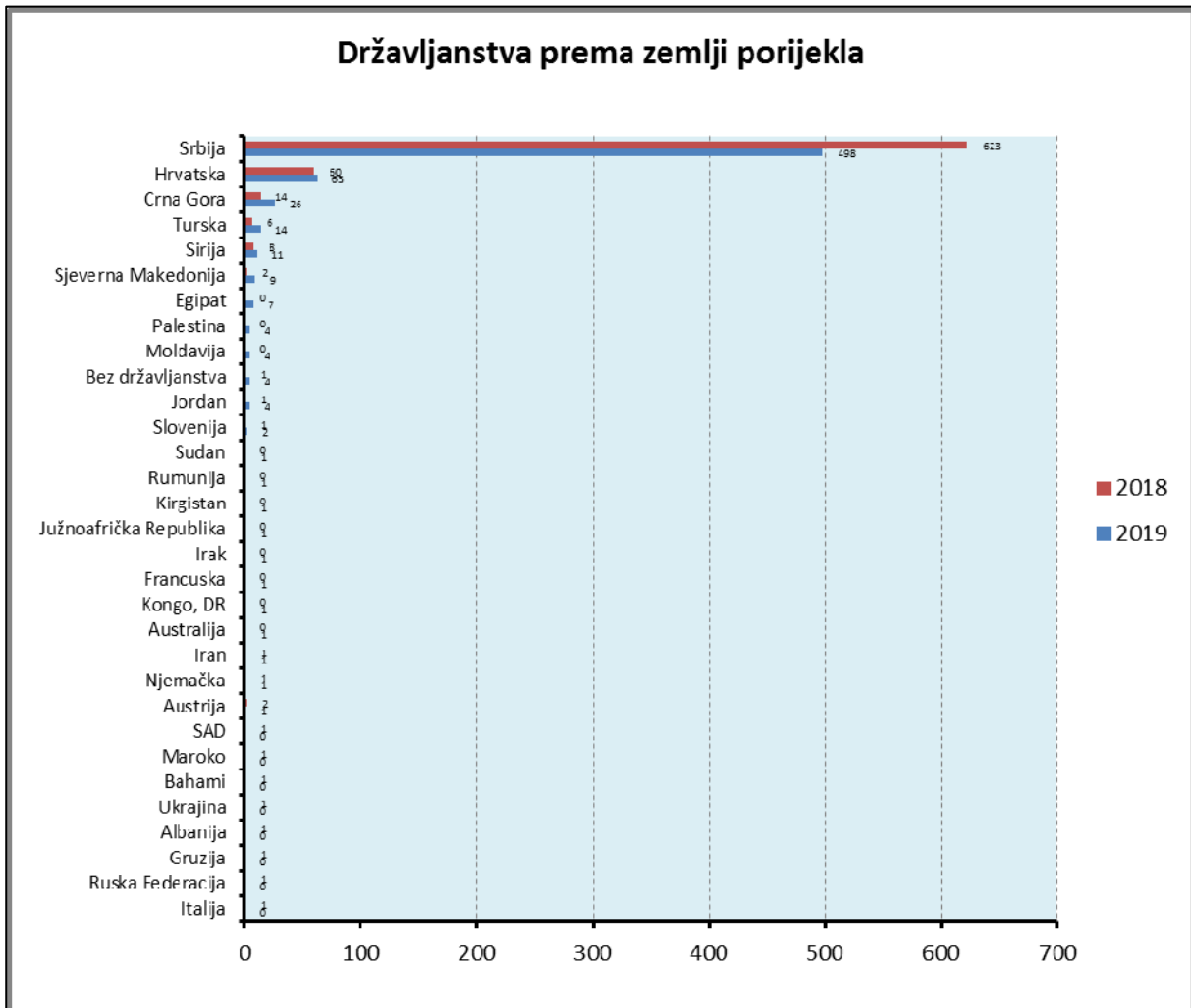
**Tablica 31. Broj odobrenih državljanstava BiH razvrstan prema zemljama podrijetla u 2018. i 2019.g.**

R.br.	Prethodno državljanstvo	2018	2019
1.	Srbija	623	498
2.	Hrvatska	60	63
3.	Crna Gora	14	26
4.	Turska	6	14
5.	Sirija	8	11
6.	Sjeverna Makedonija	2	9

R.br.	Prethodno državljanstvo	2018	2019
17.	Kongo, DR	-	1
18.	Francuska	-	1
19.	Irak	-	1
20.	Južnoafrička Republika	-	1
21.	Kirgistan	-	1
22.	Rumunjska	-	1

7.	Egipat	-	7
8.	Jordan	1	4
9.	Bez državljanstva	1	4
10.	Moldavija	-	4
11.	Palestina	-	4
12.	Slovenija	1	2
13.	Austrija	2	1
14.	Njemačka	1	1
15.	Iran	1	1
16.	Australija	-	1

23.	Sudan	-	1
24.	Italija	1	-
25.	Ruska Federacija	1	-
26.	Gruzija	1	-
27.	Albanija	1	-
28.	Ukrajina	1	-
29.	Bahami	1	-
30.	Maroko	1	-
31.	SAD	1	-
<b>Ukupno</b>		<b>728</b>	<b>657</b>



Najviše državljanstava BiH u protekle dvije godine su stekli državljani Srbije (81%).

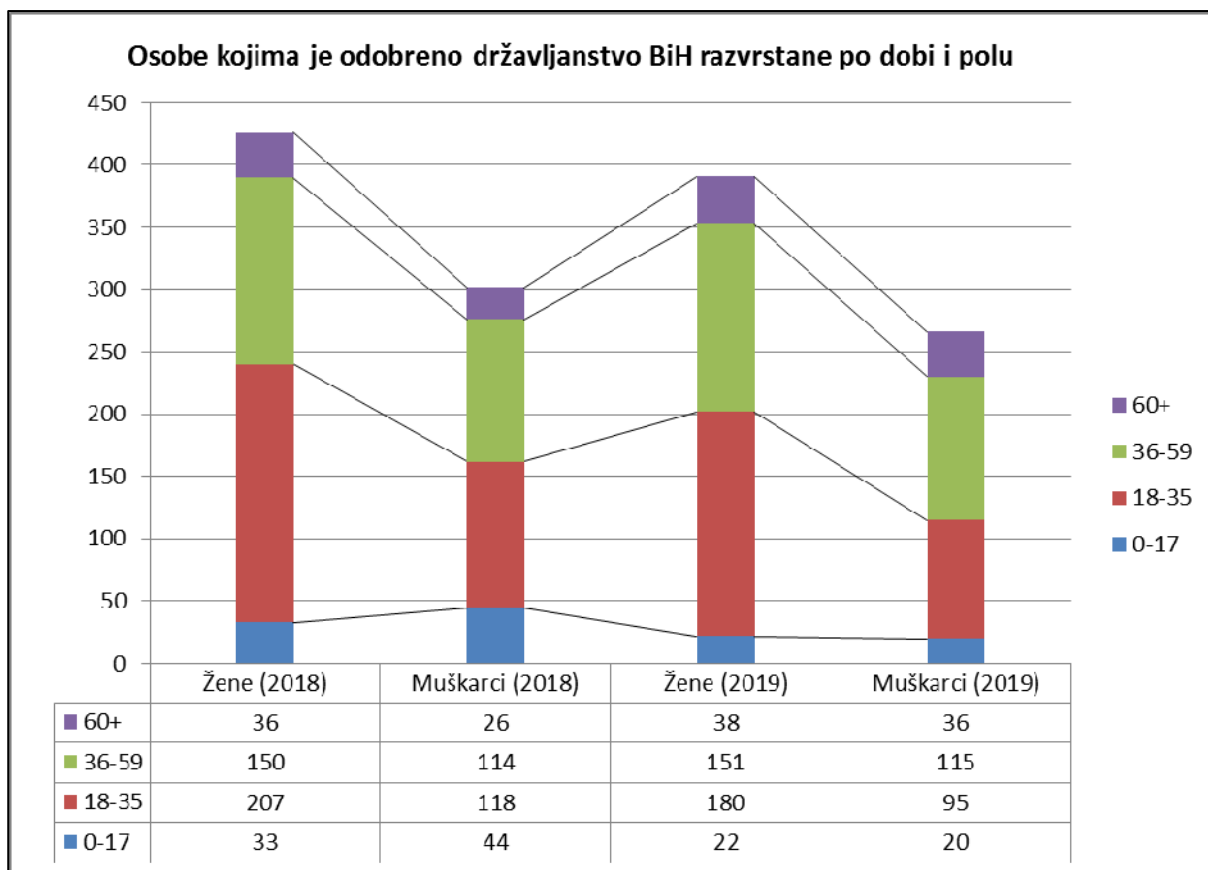
Ukupan broj stranaca koji su stekli državljanstvo BiH u 2018. godini iznosio je 728 i veći je za 9,15% u odnosu na 2017. godinu. Od tog broja po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu otpada 613 osoba. U 2018. godini državljanstvo BiH i Federacije BiH stekle su 440 osobe, od čega 17 osoba po osnovi Odluke Vijeća ministara BiH o prijemu u

državljanstvo Bosne i Hercegovine za osobe od naročite koristi za Bosnu i Hercegovinu, te po osnovi naturalizacije 45 osoba, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Srbije 334 osobe, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Hrvatske 23 osobe, te po osnovi članka 11. (a) i članka 38. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine 21 osoba, dok je državljanstvo BiH i Republike Srpske u 2018. godini steklo 288 osoba, od čega 5 osoba po osnovi Odluke Vijeća ministara BiH o prijemu u državljanstvo Bosne i Hercegovine za osobe od naročite koristi za Bosnu i Hercegovinu, te po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Srbije 251 osoba, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Hrvatske 5 osoba, te po osnovi naturalizacije 27 osoba.

Ukupan broj stranaca koji su stekli državljanstvo BiH u 2019. godini iznosio je 657 i manji je za 9,75% u odnosu na 2018. godinu. Od tog broja po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu otpada 521 osoba.

U 2019. godini državljanstvo BiH i Federacije BiH stekle su 402 osobe, od čega 15 osoba po osnovi Odluke Vijeća ministara BiH o prijemu u državljanstvo Bosne i Hercegovine za osobe od naročite koristi za Bosnu i Hercegovinu, te po osnovi naturalizacije 84 osobe, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Srbije 265 osoba, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Hrvatske 19 osobe, te po osnovi članka 11. (a) i članka 38. Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine 19 osoba, dok je državljanstvo BiH i Republike Srpske u 2019. godini steklo 255 osoba, od čega 3 osobe po osnovi Odluke Vijeća ministara BiH o prijemu u državljanstvo Bosne i Hercegovine za osobe od naročite koristi za Bosnu i Hercegovinu, te po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Srbije 209 osoba, po osnovi Sporazuma o dvojnomo državljanstvu između Bosne i Hercegovine i Hrvatske 28 osoba, te po osnovi naturalizacije 15 osoba.

Analiza ukupnih podataka o osobama koje su dobile državljanstvo BiH u 2019. godini prema dobi i spolu ukazuje da je 42% osoba koje su stekle državljanstvo BiH u dobi od 18 do 35 godina starosti i 40% osoba koje su stekle državljanstvo BiH u dobi od 36 do 59 godina starosti, te da je državljanstvo BiH steklo više žena (60%) nego muškaraca (40%) što je skoro isti slučaj kao u prethodnim godinama.



## 9. Emigracija iz BiH

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine nije nadležno za emigracijsku politiku iz Bosne i Hercegovine, odnosno za odlaske stanovništva iz Bosne i Hercegovine na godišnjoj razini. U okviru svoje nadležnosti za iseljništvo, Ministarstvo u svrhu pripreme stanja emigracije iz Bosne i Hercegovine za Migracijski profil BiH koristi statističke podatke agencija za statistiku zemalja prijema o ukupnom broju bosanskohercegovačkih iseljenika koji u zemljama prijema borave dulje od 12 mjeseci.

### 9.1. Migracijski tokovi

Prema dostupnim zvaničnim podacima agencija za statistiku zemalja prijema i diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine procjena ukupnog broja osoba koje žive u iseljništvu, a koje vode podrijetlo iz Bosne i Hercegovine iznosi između 2 i 2,2 milijuna.

Podatci Svjetske banke su nešto manji jer se odnose samo na prvu generaciju bosanskohercegovačkih emigranata i pozicioniraju Bosnu i Hercegovinu na 16. mjesto u svijetu po stopi emigracije u odnosu na broj stanovnika u zemlji (od ukupno 214 zemalja i teritorija obuhvaćenih u *Migration and Remittances Factbook 2016*).

Kada govorimo o emigraciji iz Bosne i Hercegovine na godišnjoj razini, jedini podatci u Bosni i Hercegovini koji se mogu koristiti kao statistika emigracija po godinama su podatci koje vodi Agencija za identifikacijska dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine

o broju osoba koje su se odjavile iz evidencije o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine radi iseljenja u druge države. Prema njihovim podacima, u 2019. godini, **4.044 osobe** su odjavile boravak u Bosni i Hercegovini.<sup>17</sup>

**Tablica 32. Broj odjavljenih osoba iz BiH u 2019. godini za osam država odredišta**

DRŽAVA ODREDIŠTA	BROJ ODJAVLJENIH OSOBA U 2019. GODINI
Njemačka	1.181
Austrija	919
Hrvatska	805
Slovenija	632
Srbija	389
Crna Gora	38
Nizozemska	26
Lihtenštajn	11
Ostale zemlje	43
<b>UKUPNO:</b>	<b>4.044</b>

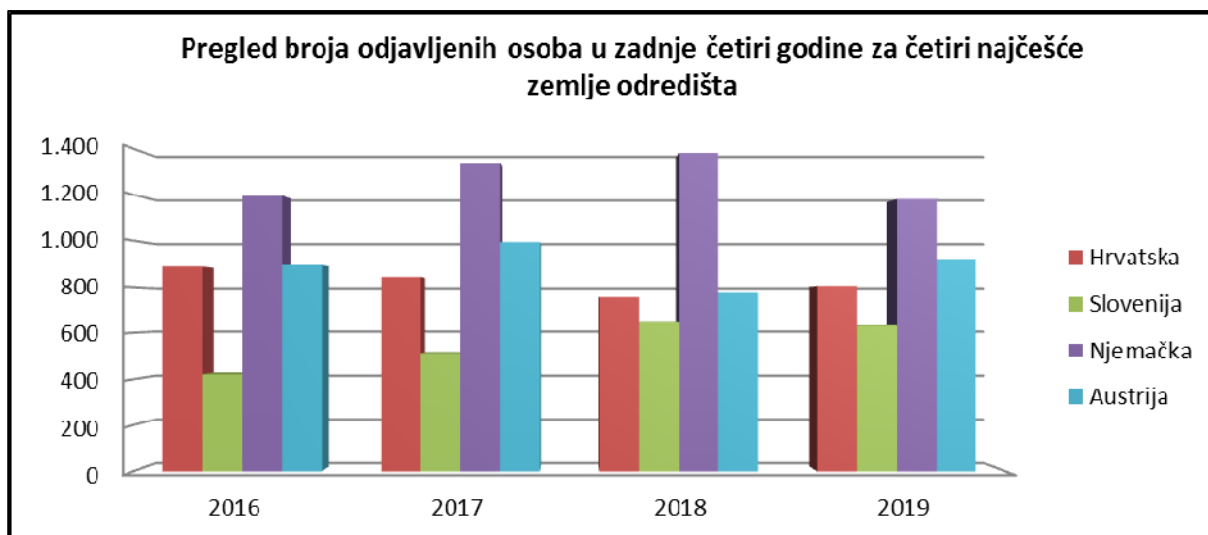
Ovi podatci ne mogu biti pokazatelji trenda emigracije iz Bosne i Hercegovine, jer ne predstavljaju sveukupne podatke o iseljavanju iz BiH, ali ukazuju na to da su najčešće zemlje destinacije za emigrante iz Bosne i Hercegovine zemlje Europske unije, prvenstveno Njemačka i Austrija, a zatim Hrvatska i Slovenija.

**Tablica 33. Broj odjavljenih osoba iz BiH na godišnjoj razini za četiri najčešće zemlje odredišta**

DRŽAVA PRIJEMA	2016	2017	2018	2019
Hrvatska	888	843	755	805
Slovenija	421	512	650	632
Njemačka	1.196	1.339	1.381	1.181
Austrija	895	994	773	919
<b>UKUPNO:</b>	<b>4.288</b>	<b>3.688</b>	<b>3.559</b>	<b>3.537</b>

<sup>17</sup> Izvor: Dopis Agencije za identifikacijska dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine broj:15-03-07-10-17924-2/19 od 07.01.2020. god.





Na temelju bilateralnih sporazuma o zapošljavanju koje je Bosna i Hercegovina zaključila sa Slovenijom i Njemačkom, veliki broj radnika se zapošljava u ovim zemljama posredstvom Agencije za rad i zapošljavanje BiH, međutim dosta njih odlazi i u vlastitom aranžmanu. Tako, prema podacima Agencije za rad i zapošljavanje BiH<sup>18</sup> o zaposlenim državljanima BiH u zemljama s kojima BiH ima potpisan sporazum o zapošljavanju, u 2019. godini u Republici Sloveniji se zaposlilo 14.581 državljanina BiH, a u Saveznoj Republici Njemačkoj 683 državljanina BiH (odnosi se samo na medicinske radnike u SR Njemačkoj), što je ukupno 15.264 osoba. Primjetan je porast broja državljanina BiH u zadnje tri godine koji se zapošljava posredstvom Agencije za rad i zapošljavanje BiH – u 2016. godine na ovaj način se zaposlilo 5.857 državljanina BiH, u 2017. godini ukupno 9.930 osoba, a u 2018. godini 14.198.

## 9.2. Broj emigranata

Sektor za iseljništvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH koristi statističke podatke o iseljništvu Bosne i Hercegovine koje je integrirano u zemljama prijema koje prikupljaju statistički uredi zemalja prijema o imigrantima i njihovim potomcima.

Podatci o iseljništvu Bosne i Hercegovine, prema evidenciji i popisima stanovništva zemalja prijema, mogu se razvrstati u tri osnovne skupine: državljani BiH, osobe rođene u BiH i osobe bosanskohercegovačkog podrijetla, što uključuje i njihove potomke.

Točni statistički podatci o ukupnom broju emigranata rođenih u BiH, bez obzira na njihovo sadašnje državljanstvo, u 52 zemlje svijeta iznosi 1.807.602, od čega u 30 zemalja Europe (Švicarska, Norveška i EU-28) živi oko 60% bosanskohercegovačkih emigranata.

<sup>18</sup> Akt Agencije za rad i zapošljavanje BiH broj: 03-43-498-2/19 od 31.01.2020. godine

**Tablica 34. Broj emigranata rođenih u Bosni i Hercegovini u 52 zemlje prijema**

R. br.	Zemlja prijema	Broj	Izvor podataka i referentna godina	R. br.	Zemlja prijema	Broj	Izvor podataka i referentna godina
1.	Hrvatska	<b>373.838</b>	UN <sup>19</sup> , 2019	27.	Novi Zeland	<b>626</b>	UN, 2015
2.	Srbija	<b>341.347</b>	UN, 2019	28.	Belgija	<b>615</b>	UN, 2019
3.	Njemačka	<b>289.000</b>	Federalni stat.ured Njemačke <sup>20</sup> , 2019	29.	Ruska Federacija	<b>514</b>	UN, 2019
4.	Austrija	<b>183.169</b>	UN, 2019	30.	Slovačka	<b>438</b>	UN, 2019
5.	SAD	<b>137.688</b>	UN, 2019	31.	Grčka	<b>428</b>	UN, 2019
6.	Slovenija	<b>107.677</b>	Statistički ured Slovenije <sup>21</sup> , 2018	32.	Malta	<b>366</b>	UN, 2019
7.	Švedska	<b>59.939</b>	UN, 2019	33.	Južna Afrika	<b>351</b>	UN, 2019
8.	Švicarska	<b>57.373</b>	UN, 2019	34.	Libija	<b>349</b>	UN, 2019
9.	Kanada	<b>38.479</b>	UN, 2019	35.	Lihtenštajn	<b>307</b>	UN, 2019
10.	Australija	<b>37.802</b>	UN, 2019	36.	Mađarska	<b>293</b>	UN, 2019
11.	Crna Gora	<b>32.080</b>	UN, 2019	37.	Island	<b>200</b>	UN, 2019
12.	Italija	<b>29.624</b>	OECD <sup>22</sup> , 2018	38.	Bugarska	<b>140</b>	UN, 2019
13.	Albanija	<b>29.077</b>	UN, 2013	39.	Rumunjska	<b>110</b>	UN, 2019
14.	Danska	<b>18.196</b>	UN, 2019	40.	Brazil	<b>92</b>	UN, 2019
15.	Norveška	<b>14.762</b>	UN, 2019	41.	Cipar	<b>69</b>	UN, 2019
16.	Francuska	<b>15.347</b>	UN, 2019	42.	Jordan	<b>62</b>	UN, 2019
17.	Ujedinjeno Kraljevstvo	<b>10.296</b>	UN, 2019	43.	Egipat	<b>61</b>	UN, 2019
18.	Sjeverna Makedonija	<b>8.742</b>	UN, 2019	44.	Izrael	<b>53</b>	UN, 2015
19.	Poljska	<b>3.681</b>	UN, 2019	45.	Čile	<b>44</b>	UN, 2019
20.	Turska	<b>3.212</b>	UN, 2019	46.	Portugal	<b>42</b>	UN, 2019
21.	Republika Češka	<b>2.772</b>	UN, 2019	47.	Venecuela	<b>23</b>	UN, 2019
22.	Luksemburg	<b>2.732</b>	UN, 2019	48.	Bolivija	<b>10</b>	UN, 2019
23.	Španjolska	<b>2.195</b>	UN, 2019	49.	Dominikanska Republika	<b>5</b>	UN, 2019
24.	Irska	<b>1.407</b>	Centralni stat. ured R. Irske <sup>23</sup> , 2016	50.	Latvija	<b>5</b>	UN, 2019
25.	Finska	<b>995</b>	UN, 2019	51.	Estonija	<b>2</b>	UN, 2019
26.	Nizozemska	<b>966</b>	UN, 2019	52.	Gvineja	<b>1</b>	UN, 2019
<b>UKUPNO</b>						<b>1.807.602</b>	

Međutim, procjena ukupnog broja osoba bosanskohercegovačkog podrijetla u svijetu je između 2 i 2,2 milijuna. Ovaj broj uključuje osobe rođene u BiH koje su napustile svoju zemlju i procijenjeni broj njihovih potomaka rođenih u zemljama prijema bez obzira koje državljanstvo imaju, a ne uključuje tzv. *staru emigraciju*. Ministarstvo raspolaže samo

<sup>19</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs. Population Division (2019). International Migrant Stock 2019 (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2019)., pristupljeno 17.1.2020. godine

<sup>20</sup> Statistisches Bundesamt (Destatis), 2019, www.destatis.de

<sup>21</sup> <https://www.stat.si/StaWeb>

<sup>22</sup> <https://stats.oecd.org/>

<sup>23</sup> <https://www.cso.ie/>

djelimičnim podacima o broju potomaka, a procjene broja osoba bosanskohercegovačkog podrijetla u svijetu su sačinjene na temelju tih podataka i podataka i procjena kojima raspolažu diplomatsko-konzularna predstavništva BiH, te agencije za statistiku i zavodi za popis stanovništva zemalja prijema.

### 9.3. Status emigranata

Status bosanskohercegovačkih iseljenika riješen je velikim dijelom kroz stjecanje državljanstva zemlje prijema, stalnu ili privremenu dozvolu boravka.

U većini država već dulji niz godina nema registriranih osoba iz Bosne i Hercegovine s izbjegličkim statusom. Većina njih se integrirala u zemljama prijema. Prema posljednjim podacima UNHCR-a<sup>24</sup> u svijetu je na kraju 2019. godine registrirano ukupno 16.845 osoba iz Bosne i Hercegovine s izbjegličkim statusom. Najveći broj registriranih izbjeglica iz Bosne i Hercegovine nalazi se u Srbiji (49%), zatim Francuskoj, Švicarskoj i Njemačkoj.

Broj državljana Bosne i Hercegovine, sa stalnim ili privremenim boravištem, prema dostupnim podacima za četrnaest država prijema, iznosi 470.945, a kako je to predstavljeno u tablici 35. Ovaj broj predstavlja bosanskohercegovačke državljane koji imaju samo državljanstvo Bosne i Hercegovine i koji nisu stekli državljanstvo države prijema, niti imaju dvojno državljanstvo.

Tablica 35. Broj državljana BiH u 14 zemalja prijema (ne uključuje osobe koje pored državljanstva BiH imaju i neko drugo državljanstvo)

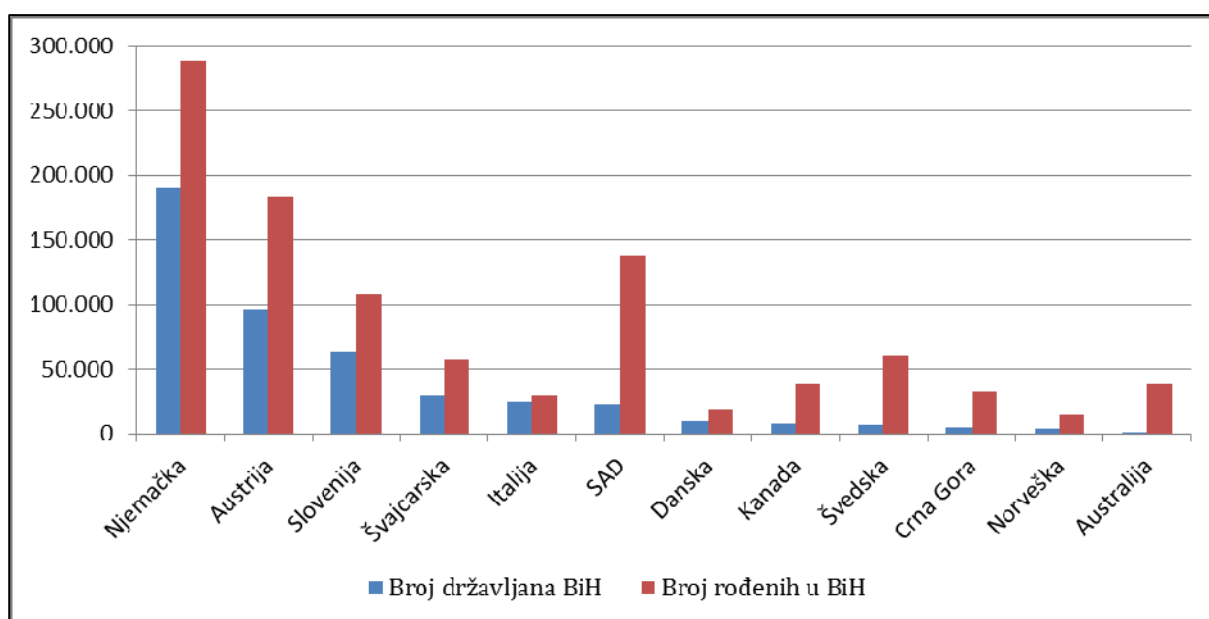
ZEMLJA PRIJEMA	Broj državljana BiH	Zavod za statistiku zemlje prijema za referentnu godinu
Njemačka	190.495	2019
Austrija	95.839	2018
Slovenija	62.946	2019
Švicarska	29.975	2018
Italija	25.034	2018
SAD	23.383	2017
Danska	9.923	2019
Kanada	7.760	2016
Hrvatska	6.733	2011
Švedska	6.473	2018
Crna Gora	5.209	2011
Norveška	3.661	2018
Nizozemska	2.114	2018
Australija	1.400	2011
<b>UKUPNO:</b>	<b>470.945</b>	

<sup>24</sup> Izvor: UNHCR Statistics, 2019 <http://popstats.unhcr.org/en/overview>

Napominjemo da podatci o broju državljana BiH koji po osnovi Sporazuma o dvojnog državljanstvu posjeduju dvojna državljanstva s Hrvatskom, Srbijom i Švedskom nisu dostupni, jer niti jedna zemlja prijema ne vodi podatke o dvojnim državljanima, što znači kada državljanima BiH dobiju državljanstvo zemlje prijema oni se u statistikama zemalja prijema više ne vode kao državljanima BiH.

Podatci o državljanima BiH u Hrvatskoj i Švedskoj, navedeni u tablici 35, se odnose samo na one državljanima BiH koji nisu stekli državljanstvo zemlje prijema, dok za Srbiju nije dostupna ni ova vrsta podataka.

#### Usporedni prikaz broja emigranata rođenih u BiH i broja državljana BiH u istoj državi prijema



Stopa naturaliziranja iseljenika iz BiH u određenoj zemlji prijema se jasno vidi u odnosu između broja osoba koje imaju državljanstvo BiH i broja osoba koje su rođene u BiH. U većini zemalja broj državljana BiH je puno manji u odnosu na broj onih koji su rođeni u BiH. Najveća razlika u odnosu ova dva broja je u Australiji, Kanadi i Švedskoj. U sve tri ove zemlje, preko 90% iseljenika iz BiH je naturalizirano, odnosno riješili su svoj status kroz stjecanje državljanstva zemlje prijema.

Najveći broj iseljenika iz BiH koji su stekli državljanstvo zemlje prijema i dalje posjeduju državljanstvo BiH kao dvojno državljanstvo, jer država prijema svojim zakonodavstvom daje takvu mogućnost ili je to uređeno sporazumom o dvojnog državljanstvu zaključenim s Bosnom i Hercegovinom.

Prema podacima Ministarstva civilnih poslova BiH<sup>25</sup>, u 2019. godini državljanstva Bosne i Hercegovine se odreklo 4.117 osoba. Prema istim podacima, najveći broj državljana BiH se u 2019. godini odreklo državljanstva zbog stjecanja državljanstva Njemačke (1.917), Austrije

<sup>25</sup> Akt Ministarstva civilnih poslova BiH broj 06-30-2-1884/19 od 27.01.2020. godine

(1.232), Slovenije (644) i Hrvatske (220). Ovdje je neophodno istaknuti pojavu odricanja državljanstva BiH radi stjecanja državljanstva Hrvatske (ukupno 220 osoba u 2019. g.) iako Bosna i Hercegovina ima s Hrvatskom potpisan Sporazum o dvojnog državljanstvu.

Naglašavamo da se u slučajevima Njemačke i Austrije, koje prilikom naturaliziranja, odnosno stjecanja njihovog državljanstva zahtijevaju odricanje od prethodnog državljanstva, bosanskohercegovački državljani u rijetkim slučajevima odriču svog državljanstva i zbog toga u ove dvije zemlje imamo tako veliki broj naših državljana, iako su većina njih već odavno ispunili uvjete za stjecanje državljanstva zemlje prijema.

Podatci o broju naturaliziranih bosanskohercegovačkih iseljenika su izuzetno bitni kada se govori o stupnju integriranosti bosanskohercegovačkih iseljenika u državama prijema, a u isto vrijeme ukazuju i na karakter migracija, odnosno na činjenicu da se radi o dugoročnim migrantima.

#### 9.4. Novčane doznake

Podatke o novčanim doznakama iz inozemstva vodi Centralna banka Bosne i Hercegovine. Procjene novčanih doznaka iz inozemstva za sva četiri kvartala 2018. godine iznosi 2.671 milijuna KM. Međutim, procjena ukupnih transfera iz inozemstva, koji uključuju i inozemne mirovine, za 2018. godinu iznosi 3.911 milijuna KM.

**Tablica 36.CBBiH-Izvjješće o Platnoj bilanci BiH Q3 2019, te procjena za Q4<sup>26</sup> 2019.**

Izraženo u milijunima KM	2019 1. kvartal	2019 2. kvartal	2019 3. kvartal	2019 4. kvartal(p)	2019 ukupno(p)
<b>Personalni transferi (Novčane doznake iz inozemstva)</b>	<b>618,8</b>	<b>698,0</b>	<b>760,2</b>	<b>669,5</b>	<b>2.746,5</b>
<b>Ostali tekući transferi (uglavnom penzije/mirovine)</b>	<b>281,9</b>	<b>335,6</b>	<b>338,6</b>	<b>321,5</b>	<b>1.277,6</b>
<i>Od čega: Socijalna davanja (po staroj metodologiji mirovine/mirovine iz inozemstva)</i>	<i>269,6</i>	<i>320,0</i>	<i>325,1</i>	<i>304,9</i>	<i>1.219,6</i>
<b>Ukupno tekući transferi (Ostali sektori)</b>	<b>900,7</b>	<b>1.033,6</b>	<b>1.098,8</b>	<b>991,0</b>	<b>4.024,1</b>

Procjene Svjetske banke<sup>27</sup> o novčanim doznakama iz inozemstva za Bosnu i Hercegovinu u 2019. godini iznose 3 milijarde i 703 milijuna KM.<sup>28</sup>

Prema podacima Svjetske banke za 2019. godinu, sudjelovanje novčanih doznaka u BDP-u Bosne i Hercegovine je 10,5%, što Bosnu i Hercegovinu stavlja na 5. mjesto u Europi po visini sudjelovanja novčanih doznaka u BDP-u.

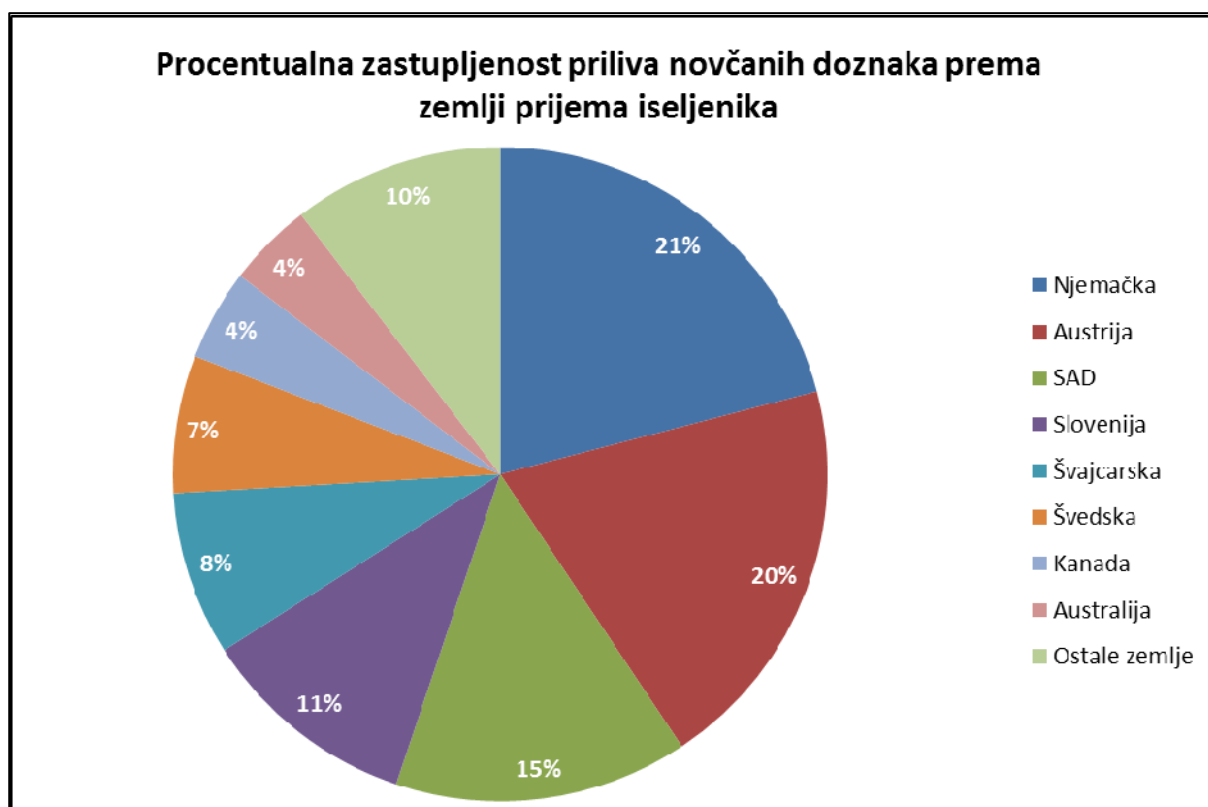
<sup>26</sup> Izvor: Dopis CBBiH od 30.12.2020.god – Transferi\_Q1 2007-Q3\_2019 i procjena za Q4 2019 god. sačinjena na osnovi priliva novčanih doznaka za prethodne tri godine.

<sup>27</sup> Migration and Remittances Data, decembar 2018, Svjetska banka

<sup>28</sup> 2.110 mil US dolara – pretvoreno u KM prema važećem kursu Centralne banke na dan 16.01.2020

Tablica 37. Procjena priljeva novčanih doznaka prema zemljama prijema bosanskohercegovačkih emigranata za 2018. godinu<sup>29</sup>

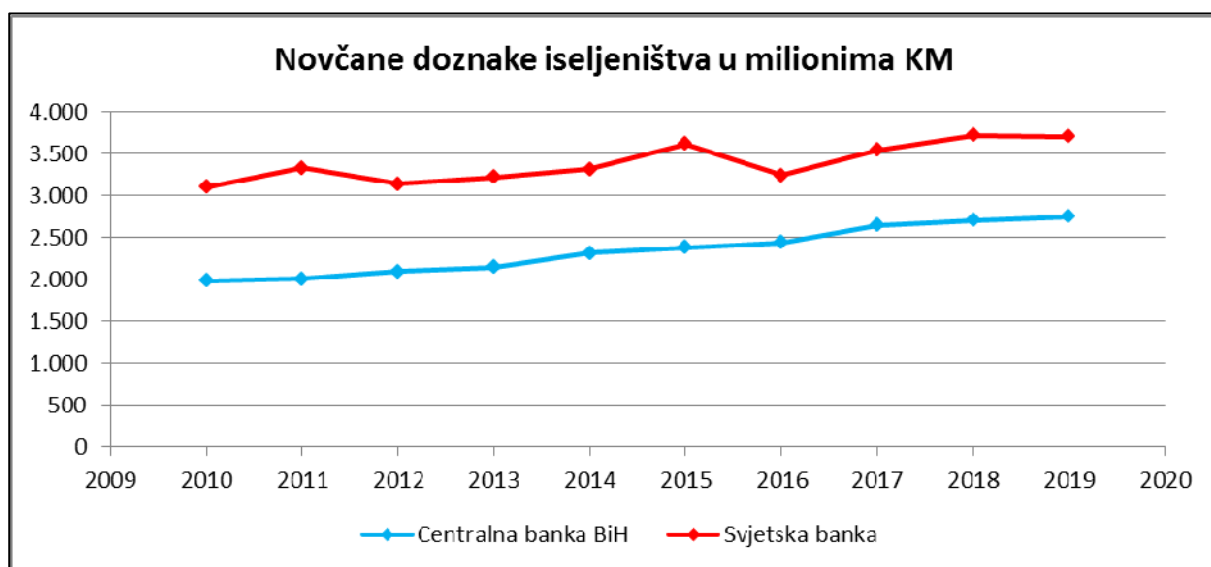
ZEMLJA PRIJEMA	Iznos poslanih novčanih doznaka u milijunima KM	Iznos poslanih novčanih doznaka u %
Njemačka	781	20,9%
Austrija	736	19,7%
SAD	539	14,5%
Slovenija	403	10,8%
Švicarska	300	8,1%
Švedska	255	6,8%
Kanada	167	4,5%
Australija	158	4,2%
Ostale zemlje	389	10,4%
<b>UKUPNO:</b>	<b>3.728</b>	<b>100,00%</b>



<sup>29</sup> Procjene priljeva novčanih doznaka po državama za 2018. godinu, Svjetska banka

Tablica 38. Novčane doznake iseljeničtva od 2010. do 2019. godine<sup>30</sup>

Novčane doznake iseljeničtva		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 <sup>31</sup> (procjene)
Centralna banka BiH	KM u mil.	1.984	2.008	2.093	2.145	2.311	2.378	2.439	2.645	2.699	2.746
	EUR u mil.	1.014	1.026	1.070	1.096	1.181	1.215	1.235	1.352	1.380	1.404
Svjetska banka	KM u mil.	3.097	3.328	3.134	3.218	3.313	3.617	3.338	2.997	3.717	3.703
	EUR u mil.	1.583	1.701	1.843	1.645	1.693	1.849	1.706	1.517	1.900	1.893



Naglašavamo da je kontinuiran trend porasta doznaka od 2010. godine nastavljen i ove godine što je vidljivo u tablici 39.

Prezentirani podatci za razdoblje 2014-2019. godine pokazuju da novčane doznake predstavljaju stabilan izvor prihoda za Bosnu i Hercegovinu. Uočljiva razlika u podacima Centralne banke BiH i Svjetske banke je zbog toga što podatci Centralne banke BiH obuhvaćaju samo "personalne transfere", dok prema definiciji Svjetske banke novčane doznake predstavljaju zbir "personalnih transfera" i "kompenzacije uposlenih".

<sup>30</sup> Novčane doznake za 2018. godinu su ažurirane u odnosu na procjenu u Migracijskom profilu za 2018. godinu sukladno trenutnim podacima Centralne banke BiH o novčanim doznakama za to razdoblje

<sup>31</sup> Vrijednost novčanih doznaka za 2019. godinu predstavlja procjene.

## 10. Migraciono-izbjeglička kriza u BiH tijekom 2018. i 2019. godine

Migracijsko-izbjeglička kriza odnosno masovni mješoviti migracijski tokovi preko Zapadnobalkanske rute su počeli od druge polovice 2015. godine i trajali su do 08.03.2016. godine kada je navedena ruta zatvorena. Zapadnobalkanska ruta za organiziran i kontroliran prolazak migranata se zatvara, ali je otvoren prostor za nezakonite migracije, kao i za djelovanje kriminalnih mreža s posebnim akcentom na krijumčarenje, pa i trgovanje ljudima.

### 10.1. Migracijski tokovi i postavljeni prioriteti u oblasti migracija i azila

Kao rezultat navedenih migracijskih kretanja, Bosna i Hercegovina se u IV kvartalu 2017. godine susrela s masovnim nezakonitim ulaskom migranata na svoj teritorij, a trend nezakonitog ulaska je pojačan u 2018. i 2019. godini. U navedenom razdoblju, nadležna tijela za oblast migracija u BiH su identificirali sljedeće rute koje nezakoniti migranti koriste najčešće za prolazak kroz BiH:

- Grčka - Albanija - Crna Gora - BiH - Hrvatska i dalje prema drugim zemljama EU;
- Grčka - Makedonija - Srbija - BiH - Hrvatska i dalje prema drugim zemljama EU;
- Grčka - Bugarska - Srbija - BiH - Hrvatska i dalje prema drugim zemljama EU;

Kako bi se Bosna i Hercegovina što uspješnije borila protiv nezakonitih migracija i kako ne bi postala svojevrsan „hot spot“ za nezakonite migrante, što bi moglo dovesti do velikih humanitarnih i sigurnosnih problema Ministarstvo sigurnosti je pripremlilo, a Vijeće ministara BiH 15.05.2018. godine usvojilo *Informaciju s Akcijskim planom hitnih mjera* koje se trebaju hitno poduzeti s fokusom na nezakonite migrante i propusnost granice prije svega s istočnim susjedima Bosne i Hercegovine. Akcijski plan hitnih mjera iz navedene Informacije sadrži pet prioriteta, 17 mjera i 73 aktivnosti. Prioriteti Bosne i Hercegovine u oblasti migracija i azila odnosili su se na sljedeće:

- 1) Jačanje Granične policije Bosne i Hercegovine u svrhu bolje kontrole granice, a u cilju sprječavanja nezakonitih ulazaka na teritorij Bosne i Hercegovine;
- 2) Jačanje kapaciteta Službe za poslove sa strancima i Sektora za imigraciju Ministarstva sigurnosti u cilju veće efikasnosti u borbi protiv nezakonitih migracija na teritoriju BiH;
- 3) Realizacija sporazuma o readmisiji i jačanje readmisijskih kapaciteta;
- 4) Jačanje kapaciteta u području azila;
- 5) Intenziviranje borbe protiv krijumčarenja migrantima.

Koordinaciju aktivnosti između institucija vrši Koordinacijsko tijelo za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini - Operativni stožer za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini. U sastav Koordinacionog tijela za pitanja migracija u BiH su imenovani predstavnici Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Službe za poslove sa strancima, Granične policije Bosne i Hercegovine, Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Državne agencije za istrage i zaštitu. U slučaju nastanka ili očekivanja izvanrednih kriznih situacija u oblasti migracija Koordinacijsko tijelo



djeluje i kao Operativni stožer za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini. Kada Koordinacijsko tijelo djeluje i kao Operativni stožer za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini u njegov sastav ulaze i predstavnici stožera sa razine entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.<sup>32</sup>

Iako nadležne institucije i agencije kontinuirano, sukladno nadležnostima i mogućnostima, provode definirane aktivnosti, a Operativni stožer za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini prati i koordinira provođenje tih aktivnosti, situacija na terenu se konstantno usložnjava i u humanitarnim i sigurnosnim izazovima.

U proteklom razdoblju uočeno je da, i pored funkcioniranja Operativnog stožera za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini u čiji sastav ulaze i predstavnici stožera sa razina entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postoji nedostatak efikasne koordinacije i suradnje između relevantnih institucija na različitim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i između institucija BiH i donatora te međunarodnih organizacija koje realiziraju projekte vezane za migracijsku krizu, što ugrožava adekvatan odgovor Bosne i Hercegovine na nastale izazove vezane za nezakonite migracije, tako da značajan dio tereta pada na lokalne zajednice prvenstveno u Unsko-sanskom kantonu i Kantonu Sarajevo, odnosno lokalne zajednice u kojima su uspostavljeni privremeni prihvatni centri.

Kako, sukladno navedenom, upravljanje masovnim nezakonitim migracijama zahtjeva efikasnu suradnju i koordinaciju svih mjerodavnih državnih tijela vlasti u BiH, novi prijedlog plana sadrži i dva dodatna prioriteta koji se odnose na:

- Podršku lokalnim zajednicama u kojim su uspostavljeni privremeni prihvatni centri, i
- Jačanje kapaciteta Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u BiH - Operativnog štaba za pitanja migracija u BiH.

U okviru tehničke pomoći IPA i u cilju poboljšanja koordinacije i suradnje po pitanjima migracija, angažiran je tehnički ekspert koji će biti podrška radu Koordinacijskog tijela – Operativnog stožera za pitanja migracija u BiH.

## **10.2. Pregled statističkih podataka u području migracija i azila u BiH**

Statistički podatci iz područja migracija i azila ukazuju na rast ključnih indikatora za praćenje tokova nezakonitih migracija, kao i uzajamni odnos sustava imigracija i sustava azila. U cilju definiranja jasne situacije u oblasti nezakonitih imigracija prezentiramo statističke podatke za 2018. i 2019. godinu sljedećih indikatora:

- otkriveni nezakoniti migranti na teritoriju Bosne i Hercegovine, koji su registrirani od strane Službe za poslove sa strancima,
- broj osoba koje su u Službi za poslove sa strancima iskazale namjeru za azil u Bosni i Hercegovini i
- broj osoba koje su podnijele zahtjev za azil u Ministarstvu sigurnosti - Sektoru za azil.

---

<sup>32</sup> Odluka o formiranju Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 10/23, 64/13, 1/14, 20/16 i 83/17).

Podatci koji slijede su jasan pokazatelj obima nezakonitih migracijskih tokova u Bosni i Hercegovini u navedenim razdobljima, kao i pokazatelj zlorabe sustava azila, ali i pokazatelj potrebe za poduzimanjem svih mogućih mjera za suzbijanje i sprječavanje nezakonitih migracija u BiH.

**Tablica 39. Nezakoniti migranti prihvaćeni od Granične policije BiH i otkriveni od Službe za poslove sa strancima u 2018. i 2019. godini**

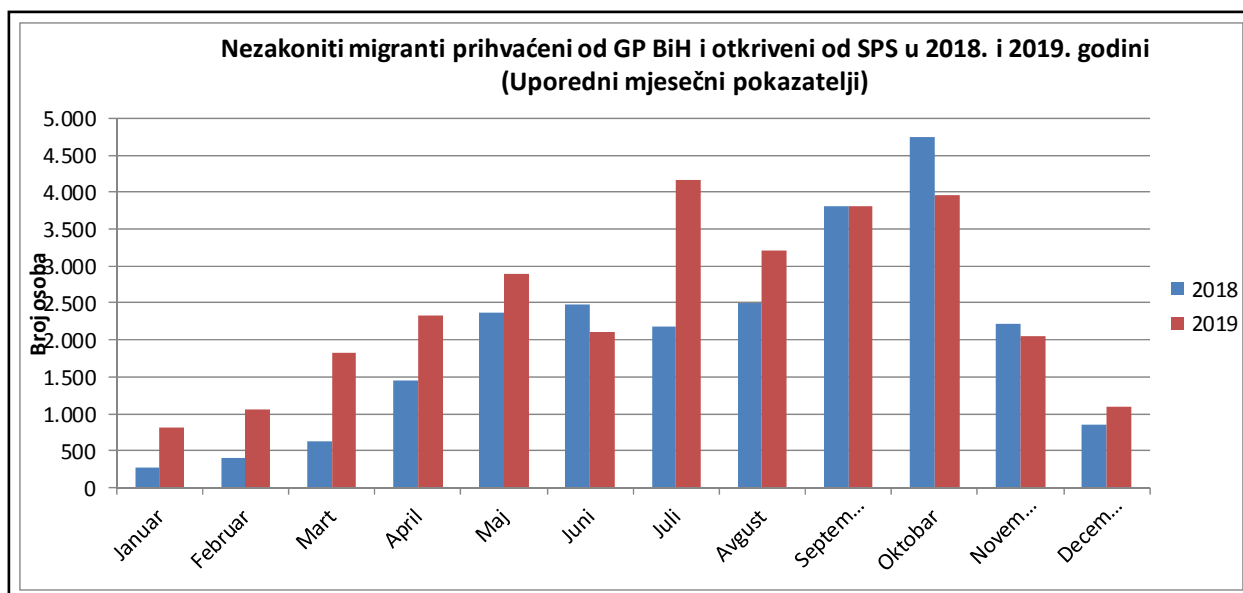
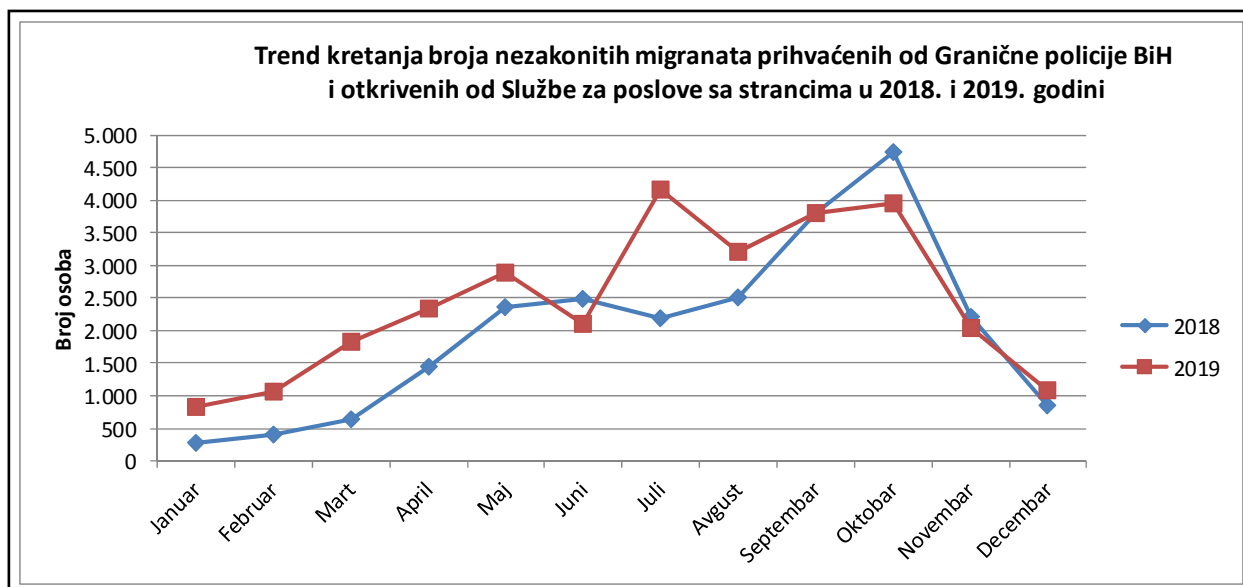
MJESEC	2018	2019	%
Siječanj	268	821	206,34%
Veljača	411	1.054	156,45%
Ožujak	629	1.822	189,67%
Travanj	1.454	2.337	60,73%
Svibanj	2.368	2.884	21,79%
Lipanj	2.481	2.109	-14,99%
Srpanj	2.183	4.166	90,84%
Kolovoz	2.505	3.206	27,98%
Rujan	3.807	3.812	0,13%
Listopad	4.740	3.958	-16,50%
Studen	2.212	2.044	-7,59%
Prosinac	844	1.089	29,03%
<b>UKUPNO:</b>	<b>23.902</b>	<b>29.302</b>	<b>22,59%</b>

U 2018. godini, Službi za poslove sa strancima prijavljena su ukupno 23.902 nezakonita migranta.

Od ukupno 23.902 prijavljena nezakonita migranta, namjeru za podnošenje zahtjeva za azil u BiH u 2018. godini iskazalo je 22.499 osoba. Zahtjev za azil je podnijelo 1.567 osoba ili 7% osoba od ukupnog broja iskazanih namjera za podnošenje zahtjeva za azil u 2018. godini.

U 2019. godini, Službi za poslove sa strancima prijavljena su ukupno 29.302 nezakonita migranta što predstavlja povećanje u odnosu na 2018. godinu za 22.59%. Također je vidljivo da najveći broj nezakonitih migranata zabilježen u razdoblju travanj – listopad jer su u tom razdoblju najpovoljniji vremenski uvjeti za kretanje.

Od ukupno 29.302 prijavljena nezakonita migranta, namjeru za podnošenje zahtjeva za azil u BiH u 2019. godini iskazalo je 27.769 osoba. Zahtjev za azil podnijele su 784 osobe ili 3% osoba od ukupnog broja iskazanih namjera za podnošenje zahtjeva za azil u 2019. godini.



Pri definiranju mjera i aktivnosti za efikasno upravljanje migrantskom krizom neophodno je imati i podatke o pretpostavljenim državljanstvima migranata koji nezakonito ulaze na teritorij Bosne i Hercegovine. Podatci o državljanstvu se uzimaju na temelju izjave migranata koji su nezakonito ušli na teritorij Bosne i Hercegovine, jer isti u većini slučajeva nemaju putne ili bilo kakve druge identifikacijske dokumente.

**Tablica 40. Pregled podataka o otkrivenim nezakonitim migrantima na teritoriju BiH, osobama koje su iskazale namjeru za azil u BiH i osobama koje su podnijele zahtjev za azil u BiH u 2018. i 2019. godini, razvrstan prema iskazanim državljanstvima**

DRŽAVLJANSTVO	NEZAKONITI MIGRANTI NA TERITORIJU BiH PRIJAVLJENI SLUŽBI ZA POSLOVE SA STRANCIMA		NAJMERE ZA AZIL (Broj osoba)		ZAHTJEV ZA AZIL (Broj osoba)	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Pakistan	7.770	9.806	7.630	9.699	350	68
Afganistan	2.780	4.111	2.685	3.987	334	79
Irak	2.184	2.470	2.122	2.322	116	327
Maroko	271	2.221	253	2.165	22	5
Sirija	3.017	2.134	2.931	2.075	189	58
Bangladeš	452	2.125	429	2.115	2	
Alžir	477	1.601	434	1.490	18	5
Iran	3.663	1.176	3.415	1.105	363	121
Egipat	36	817	29	801	4	2
Indija	416	461	392	439	16	9
Turska	189	406	57	132	22	74
Palestina	752	361	704	331	38	9
Libija	879	354	808	300	35	3
Eritreja	112	246	112	246		1
Tunis	104	224	68	142	2	3
Nepal	59	122	59	119	13	-
Somalija	82	108	78	106	6	7
Srbija	94	89	1	-	1	-
Jemen	106	76	105	66	18	2
Albanija	22	36	-	2	-	-
Ostali	437	358	187	127	18	11
<b>UKUPNO</b>	<b>23.902</b>	<b>29.302</b>	<b>22.499</b>	<b>27.769</b>	<b>1.567</b>	<b>784</b>

Analizom podataka za zadnje dvije godine uočava se da je najveći broj nezakonitih migranata iz Pakistana, Afganistana, Iraka, Maroka, Sirije, Bangladeša, Alžira i Irana i čine 87% od ukupnog broja nezakonitih migranata u 2018. i 2019. godini. Također, uočava se u 2019. godini značajan porast broja državljana Egipta, Maroka, Bangladeša, Alžira, Eritreje, Tunisa, Turske, Nepala, Albanije, Afganistana i Pakistana, kao i pad broja državljana Irana, Libije, Palestine, Sirije i Jemena. Navedeno ukazuje da većina osoba koje nezakonito ulaze na teritorij Bosne i Hercegovine su uglavnom ekonomski migranti, kao i da se trend ekonomskih migracija povećava.

### 10.3. Smještajni kapaciteti institucija Bosne i Hercegovine

Što se tiče smještajnih kapaciteta sa kojima je Bosna i Hercegovina raspolagala na kraju 2019. godine možemo navesti sljedeće:

- Kapacitet **Imigracijskog centra** kojim upravlja Služba za poslove sa strancima je 120 mjesta. Na dan 31.12.2019. godine u centru je boravilo 65 osoba.
- **Azilantskim centrom** koji je namijenjen za smještaj oko 150 osoba upravlja Sektor za azil Ministarstva sigurnosti BiH. Na dan 31.12.2019. godine u centru je boravilo 26 osoba.
- U **kapacitetima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice** osiguran je smještaj za 200 osoba koje su iskazale namjeru za azil ili su tražitelji azila u BiH. Na dan 31.12.2019. godine u centru je boravilo 111 osoba.
- Bivša kasarna „**Ušivak**“, koja se nalazi na području općine Hadžići, je otvorena u listopadu 2018. godine. Kapacitet objekta „Ušivak“ je 726 mjesta s odvojenim prostorom za obitelji, žene i maloljetnike bez pratnje. Na dan 31.12.2019. godine u objektu je boravilo 1.316 osoba. U prosincu 2019. godine većina migranata s lokacije „Vučjak“ kod Bihaća je smještena u ovaj privremeni prihvatni centar.
- Na području Kantona Sarajevo uspostavljen je i drugi privremeni prihvatni centar za smještaj migranata u bivšoj kasarni „**Blažuj**“ koja se nalazi na području općine Ilidža. Na dan 31.12.2019. godine u objektu je boravilo 427 osoba.
- „**Sedra**“ u Cazinu je otvorena u srpnju 2018. godine. U objektu je dostupno 420 mjesta s određenim prostorom za obitelji i maloljetnike bez pratnje. Na dan 31.12.2019. godine u objektu je boravilo 338 osoba.
- „**Bira**“ u Bihaću je otvorena u listopadu 2018. godine. U objektu je dostupno 1.500 mjesta s određenim prostorom za obitelji i maloljetnike bez pratnje. Na dan 31.12.2019. godine u objektu su boravile 2.242 osobe.
- „**Miral**“ u Velikoj Kladuši je otvoren u studenome 2018. godine. Za smještaj migranata je dostupno 700 mjesta s osiguranim prostorom za maloljetnike bez pratnje. Na dan 31.12.2019. u objektu je boravilo 817 osoba.
- „**Borići**“ u Bihaću su otvoreni u siječnju 2019. godine. Za smještaj migranata je dostupno 580 mjesta. Za obitelji je osiguran određen prostor. Na dan 31.12.2019. godine u objektu je boravilo 295 osoba.

#### **10.4. Izazovi u upravljanju migracijama u Bosni i Hercegovini**

Iako je u cilju sprječavanja nezakonitih ulazaka na teritorij Bosne i Hercegovine do sada poduzeto niz aktivnosti, raspoloživi podatci ukazuju da migranti i dalje nezakonito ulaze na teritorij Bosne i Hercegovine u izrazito velikom broju i da se broj nezakonitih ulazaka značajno povećava u 2019 godini. Potrebni su daljnji naponi radi rješavanja ključnih izazova i postizanja napretka u vezi s tekućim aktivnostima. Prilikom razmatranja izazova u upravljanju migracijama treba i dalje uzeti u obzir tešku ekonomsku situaciju u BiH na što je ukazano i u

izvješću Vijeća Europe iz 2018.<sup>33</sup> Prezentiramo ključne izazove za upravljanje različitim aspektima migracija u BiH koji su identificirani u 2019. godini:

- Poteškoće u realiziranju mjera i aktivnosti poduzetih u cilju angažiranja dodatnih kapaciteta drugih institucija i agencija kako bi se spriječio nezakonit ulazak migranata iz Srbije i Crne Gore na teritorij BiH.
- Nedostatak finansijskih sredstava te ljudskih i tehničkih kapaciteta u svim institucijama i agencijama odgovornim za upravljanje migracijama i azilom predstavlja i dalje temeljni izazov u upravljanju migracijskom situacijom u BiH.
- Zloporaba sustava azila u smislu iskazivanja namjere za azil s ciljem da se nezakonit ulazak legalizira u zakonit boravak na teritoriju BiH u razdoblju od 14 dana.
- Neraspolaganje objektima i/ili lokacijama za uspostavljanje privremenih prihvatnih centara za smještaj migranata.
- Utvrđivanje identiteta nezakonitih migranata predstavlja stalni izazov za sve aktere uključene u proces upravljanja migracijama. Najveći broj migranata ne posjeduje nikakve dokumente, te ih Služba za poslove sa strancima registrira i u većini slučajeva izdaje potvrdu o namjeri podnošenja zahtjeva za azil na temelju izjavljenog identiteta, što otežava mogućnost povratka te utječe na sigurnosne rizike.
- Neujednačena praksa sudova i tužiteljstava u BiH u vezi procesuiranja migranata počinitelja prekršajnih i kaznenih djela iz razloga što nemaju identifikacijske dokumente i nije moguće utvrditi stvarni identitet istih. Pojedini sudovi ne prihvaćaju ni identitet koji je po izjavi migranta prihvatila Služba za poslove sa strancima pri podnošenju namjere za azil.
- Dosljedna primjena Sporazuma o readmisiji između BiH i susjednih država predstavlja izazov za tijelo nadležno za vraćanje i prihvaćanje migranata sukladno navedenim sporazumima. Poseban izazov je primjena skraćenog postupka.
- Nedostatak prevoditelja za određene jezike.
- Sigurnosni i humanitarni izazovi u lokalnim zajednicama gdje se nalazi veliki broj migranata, posebno u Unsko- sanskom kantonu, Kantonu Sarajevo i Tuzlanskom kantonu.

Pored identificiranih sigurnosnih i humanitarnih izazova, povećan priljev migranata u lokalnim zajednicama prouzrokuje i dodatne troškove rada organizacija i tijela uprave u ovim zajednicama, a prvenstveno rada ustanova u oblasti zdravstva, unutarnjih poslova, socijalne zaštite, te komunalnog gospodarstva. Rad ustanova iz navedenih oblasti je dodatno otežan nedostatkom ljudskih kapaciteta kako bi iste mogle adekvatno odgovoriti na migracijske izazove.

---

<sup>33</sup> Report Council of Europe of the fact-finding mission by Ambassador Tomaš Boček, Special Representative of the Secretary General on migration and refugees, to Bosnia and Herzegovina and to Croatia 24-27 July and 26-30 November 2018 (Information Documents SG/Inf (2019)10)

## 11. Imigracijska politika BiH, pravni i institucionalni okvir

Politika i reguliranje pitanja imigracije, izbjeglica i azila se sukladno članku III, stavak (1), točka f), Ustava Bosne i Hercegovine nalazi u nadležnosti institucija na državnoj razini.

### 11.1. Imigracijska politika

Podatci iz 2000. godine o ilegalnoj migraciji stranih državljana koji preko teritorija Bosne i Hercegovine nastoje prijeći u zemlje Zapadne Europe su ukazivali da je Bosna i Hercegovina postala tranzitni centar dobro organiziranog međunarodnog kriminala koji se bavi krijumčarenjem ljudi.

- U prvom kvartalu 2001. godine urađena je Informacija o stanju u oblasti imigracije i azila u kojoj je prezentirano činjenično stanje iz ove oblasti, identificirani tipovi ilegalne migracije, uzroci koji su doveli do postojećeg stanja kao i prijedlog mjera za prevladavanje nastale situacije. Vijeće ministara BiH je 10.05.2001. godine razmatralo i usvojilo navedenu informaciju, što je postala dobra polazna osnova za daljnji rad na stavljanju pod kontrolu ilegalnih kretanja stanovništva i prvi dokument koji je definirao ciljeve i osnove za politiku imigracija u BiH.
- Drugi dokument koji je definirao politiku i razvoj imigracijskog i azilantskog sustava je Akcijski plan u oblasti imigracija i azila koji je usvojilo Vijeće ministara BiH 06.04.2004. godine, u kojem su definirane oblasti viza, granice, imigracija i azila i svaka razvijena odvojeno, s jasno postavljenim ciljevima, definiranim zadacima i nositeljima realizacije istih.
- Od 2008. godine politika u oblasti imigracija i azila bila je definirana Strategijom u oblasti migracije i azila i Akcijskim planom 2008 – 2011., koja je usvojena od strane Vijeća ministara BiH 13.11.2008. godine. Navedeni dokument prezentira razvoj imigracijskog i azilantskog sustava, trenutno stanje, definira ciljeve, aktivnosti, rokove i nositelje realizacije za oblasti: viza, granice, imigracija, azila i zaštite stranaca žrtava trgovanja ljudima. Vijeće ministara BiH je donijelo 19.03.2009. godine Odluku o imenovanju Koordinacijskog tijela za praćenje implementacije strategije u oblasti imigracije i azila i Akcijskog plana za razdoblje 2008. - 2011. godina („Službeni glasnik BiH“ broj 32/09).
- Također, Vijeće ministara BiH je dana 12.06.2012. godine usvojilo narednu Strategiju u oblasti migracija i azila i Akcijski plan za razdoblje 2012 – 2015. godina. Ova Strategija je nastala kao rezultat potrebe da se nastavi već uspostavljena praksa sveobuhvatnog planiranja aktivnosti i izrade dokumenata koji predstavljaju okvir, kako u kontekstu nastavka pozitivnih trendova upravljanja migracijama i azilom, tako i u smislu aktuelnih nastojanja ka što bržem integriranju naše države u članstvo Europske unije. Vijeće ministara BiH je donijelo 23.01.2013. godine Odluku o formiranju Koordinacijskog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 10/13, 64/13 i 1/14).
- U 2016. godini je urađena nova Strategija u oblasti migracija i azila i Akcijski plan za razdoblje 2016 – 2020. godina. Vijeće ministara BiH je na svojoj 50. sjednici održanoj 30. 03. 2016. godine razmotrilo i usvojilo Strategiju u oblasti migracija i azila i Akcijski plan 2016-2020. godina.

## 11.2. Pravni okvir

Od 2000. godine do 2019. godine doneseno je pet zakona koji reguliraju oblast imigracija i azila u BiH.

- Prvi propis kojim su na razini Bosne i Hercegovine regulirana pitanja imigracije i azila bio je **Zakon o imigraciji i azilu Bosne i Hercegovine** koji je stupio na snagu krajem 1999. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 23/99).
- Značajan napredak, u smislu poboljšanja pravnog okvira kojim se reguliraju pitanja kretanja i boravka stranaca u Bosni Hercegovini, postignut je usvajanjem **Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu**, krajem 2003. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 29/03 i 4/04 i 53/07).
- Razvojem *acquis-a* Europske unije pojavila se i potreba promjena ili dopuna značajnog broja odredaba zakona donesenog 2003. godine. Kako bi se uskladilo BiH zakonodavstvo u oblasti imigracija i azila sa zakonodavstvom Europske unije i Šengenskim sporazumom, kao i riješili nedostatci koji su se pojavili u primjeni važećeg zakona, donesen je novi **Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu** koji je stupio na snagu u svibnju 2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 36/08). Ovaj Zakon je izmjenjen i dopunjen u studenome 2012. godine donošenjem **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu** („Službeni glasnik BiH“ broj 87/12).
- Također su u 2014. godini otpočele aktivnosti oko donošenja dva nova zakona: Zakona o strancima i Zakona o azilu. **Zakon o strancima** je usvojen 10. studenoga 2015. godine i stupio je na snagu 25.11.2015. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 88/15), a **Zakon o azilu** je usvojen 9. veljače 2016. godine i stupio je na snagu 27.02.2016. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 11/16).

Sukladno odredbama Zakonu o strancima („Službeni glasnik BiH“, broj 88/15) i Zakona o azilu („Službeni glasnik BiH“, broj 11/16) doneseni su sljedeći podzakonski akti:

- Pravilnik o ulasku i boravku stranaca („Službeni glasnik BiH“ br. 25/16),
- Pravilnik o nadzoru i udaljenju stranca iz Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 28/16),
- Pravilnik o zaštiti stranaca žrtava trgovanja ljudima („Službeni glasnik BiH“ broj 79/16),
- Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Imigracijskog centra („Službeni glasnik BiH“ broj 55/16),
- Pravilnik o sadržaju, načinu vođenja i korištenja službenih evidencija o strancima („Službeni glasnik BiH“ broj 51/16),
- Pravilnik o registriranju biometrijskih karakteristika stranaca („Službeni glasnik BiH“ broj 55/16),
- Pravilnik o azilu („Službeni glasnik BiH“ broj 69/16),



- Pravilnik o izgledu i sadržaju zahtjeva za izdavanje putne isprave za izbjeglice („Službeni glasnik BiH“ broj 64/16),
- Pravilnik o izgledu i sadržaju putne isprave za osobe bez državljanstva i putnog lista za strance („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16),
- Pravilnik o putnom listu za strance („Službeni glasnik BiH“ broj 65/16),
- Pravilnik o putnoj ispravi za osobu bez državljanstva („Službeni glasnik BiH“ broj 65/16),
- Pravilnik o putnoj ispravi za izbjeglice („Službeni glasnik BiH“ broj 65/16),
- Odluka o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini za 2019. godinu („Službeni glasnik BiH“ broj 92/18),
- Odluka o najmanjem iznosu sredstava potrebnim za izdržavanje stranaca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 5/19),
- Odluka o određivanju međunarodnih graničnih prijelaza u Bosni i Hercegovini na kojima se mogu izdavati vize (Službeni glasnik BiH broj 66/16 i 15/17),
- Odluka o vizama („Službeni glasnik BiH“ broj 3/15, 47/17 i 73/17),
- Pravilnik o centralnoj bazi podataka o strancima („Službeni glasnik BiH“ broj 19/17),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 16/17),
- Pravilnik o smještaju, načinu rada, funkcioniranju i kućnom redu u Izbjegličko-prihvatnom centru “Salakovac” („Službeni glasnik BiH“ broj 29/17),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na obrazovanje osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 42/17),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu pomoć osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH", broj 43/17),
- Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 52/17),
- Pravilnik o obvezama prijevoznika koji dovode strance na granične prijelaze Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/18).

Na snazi su i sljedeći podzakonski propisi donešeni na temelju Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik BiH“ broj 36/08 i 87/12):

- Pravilnik o pokriću troškova vraćanja i stavljanja stranca pod nadzor („Službeni glasnik BiH“ broj 2/09),
- Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Azilantskog centra („Službeni glasnik BiH“ broj 86/09),
- Pravilnik o izdavanju viza za dugoročni boravak (VIZA D) i postupanju kod izdavanja takvih viza („Službeni glasnik BiH“ broj 104/08),

- Pravilnik o izdavanju kratkoročne vize (Viza „C“) i aerodromske tranzitne vize (Viza „A“) u diplomatsko-konzularnim predstavništva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 69/13).

Navedeni propisi se primjenjuju do donošenja novih podzakonskih akata sukladno Zakonu o strancima i Zakonu o azilu, ako isti nisu u suprotnosti s navedenim zakonima.

### **11.3. Institucionalni okvir**

#### **A. Tijela na državnoj razini**

##### **A1. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine**

Podrazumijeva tripartitno rotirajuće Predsjedništvo, koje je odgovorno za vođenje vanjske politike BiH, uključujući zaključenje međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i uz suglasnost Parlamentarne skupštine, ratificiranje takvih ugovora, te predstavljanje i ostvarivanje članstva Bosne i Hercegovine u međunarodnim i europskim organizacijama i institucijama.

##### **A2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je tijelo izvršne vlasti, a čine ga predsjedatelj i predstavnici devet državnih ministarstava i djeluje na državnom razini kao centralna Vlada BiH. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je nadležno za donošenje odluka, zaključaka i rješenja, nacрта i prijedloga zakona, analiza, informacija, strateških dokumenata, programa, sporazuma, protokola i drugih akata. Svaki ministar ima svog zamjenika iz različitih konstitutivnih naroda u odnosu na ministra.

U nastavku slijede ministarstva, upravne organizacije i druga tijela koja su izravno odgovorna za upravljanje migracijama:

##### **A2.1. Ministarstvo sigurnosti**

Ministarstvo sigurnosti osnovano je 2003. godine, a nadležno je za zaštitu međunarodnih granica, unutarnjih graničnih prijelaza i reguliranje prometa na graničnim prijelazima BiH; sprječavanje i otkrivanje počinitelja kaznenih djela terorizma, trgovanja drogom, krivotvorenja domaće i strane valute i trgovanje ljudima i drugih kaznenih djela s međunarodnim ili međuentitetskim elementom; međunarodnu suradnju u svim oblastima iz nadležnosti ministarstva, prikupljanje i korištenje podataka značajnih za sigurnost BiH, organizaciju i usuglašavanje aktivnosti entitetskih ministarstava unutarnjih poslova i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u ostvarivanju sigurnosnih zadataka u interesu BiH. Ministarstvo sigurnosti kreira, stara se i provodi politiku useljavanja i azila u BiH, uređuje procedure i način ustroja službe u vezi kretanja i boravka stranaca u BiH.

Ministarstvo sigurnosti donosi prvostupnjaska odluke po zahtjevima za međunarodnu zaštitu stranaca u BiH i odgovorno je za drugostupanjsko odlučivanje po žalbama stranaca u vezi ulaska, kretanja i boravka stranaca u BiH, odnosno donosi rješenja po žalbama stranaka na prvostupanjaska rješenja koja donosi Služba za poslove sa strancima i Granična policija BiH sukladno Zakonu o strancima.

- **Granična policija Bosne i Hercegovine**

Granična policija BiH (ranije Državna granična služba) je utemeljena 2000. godine, kao policijsko tijelo odgovorno za obavljanje policijskih poslova vezanih za nadzor i kontrolu prelaska granice BiH što podrazumijeva osiguranje nepovredivosti državne granice, zaštite života i zdravlja ljudi, sprječavanja i otkrivanja kaznenih djela i prekršaja, te otkrivanja i pronalaska njihovih počinitelja, sprječavanja nezakonitih prekograničnih migracija i sprječavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i nacionalnu sigurnost. Od utemeljenja Ministarstva sigurnosti BiH 2003. godine, Granična policija BiH se nalazi u sastavu ovog ministarstva.

Granična policija BiH u oblasti provođenja imigracijske legislative kontrolira kretanje stranaca preko granice BiH, sukladno Zakonu o strancima i Zakonom o azilu, odbija ulazak stranaca u BiH u slučajevima kad ne ispunjavaju propisane uvjete za ulazak u BiH i pod definiranim uvjetima donosi rješenja o odbijanju ulaska, u iznimnim slučajevima propisanim navedenim zakonom izdaje vize na granici, vrši poništenje ili skraćenje roka važenja vize i Graničnoj policiji BiH stranac može iskazati namjeru podnošenja zahtjeva za azil u BiH, vodi i razmjenjuje podatke iz ove oblasti.

- **Služba za poslove sa strancima**

Služba je upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti, s operativnom samostalnošću za vođenje poslova i rješavanje pitanja iz svoje nadležnosti, utemeljena radi obavljanja upravnih i inspeksijskih poslova vezanih za kretanje i boravak stranaca u Bosni i Hercegovini, rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevima stranaca kao i ostalih poslova propisanih Zakonom o strancima i Zakonom o azilu, te drugim zakonima i propisima kojima se reguliraju prava, obveze i druga pitanja u vezi s kretanjem i boravkom stranaca. Služba za poslove sa strancima je utemeljena Zakonom o Službi za poslove sa strancima 2005. godine, dok je sa operativnim radom počela 01.10.2006. godine.

- **Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA)**

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti BiH, s operativnom samostalnošću, utemeljena radi obavljanja policijskih poslova. SIPA se u okviru svojih zakonom definiranih nadležnosti bavi sprječavanjem, otkrivanjem i istragom kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovanja ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom. SIPA je, u sadašnjem kapacitetu, započela sa svojim aktivnostima 2004. godine i naslijedila je „Državnu agenciju za informacije i zaštitu“.

### **A.2.2. Obavještajno-sigurnosna agencija (OSA)**

Obavještajno- sigurnosna agencija u oblasti imigracijskog zakonodavstva nadležna je za sigurnosnu provjeru za strance u svrhu utvrđivanja razloga sigurnosti BiH.

### **A2.3. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice nadležno je za praćenje i provođenje međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i temeljnih sloboda, kreiranje i provođenje aktivnosti na ispunjavanju obveza BiH u pogledu prijema u euroatlanske integracije, a posebno u vezi s primjenom Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama i njenim protokolima; praćenje i izrada informacija o standardima i aktivnostima u oblastima ljudskih prava; staranje o pravima i pitanjima izbjeglica u BiH nakon utvrđivanja njihovog statusa; prihvaćanje i zbrinjavanje, na razdoblje do 30 dana,

bosanskohercegovačkih državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu na temelju Sporazuma o readmisiji; kreiranje i provođenje politike u BiH u oblasti povratka izbjeglica i raseljenih osoba u BiH, projekata rekonstrukcije i osiguranje drugih uvjeta za održivo povrvaćanje, te kreiranje politike BiH prema iseljeništvu.

#### **A2.4. Ministarstvo vanjskih poslova**

Ministarstvo vanjskih poslova nadležno je za provođenje utvrđene politike BiH, te za razvoj međunarodnih odnosa, zastupanje BiH u diplomatskim odnosima prema drugim državama i međunarodnim organizacijama; suradnju s međunarodnim organizacijama, predlaganje Predsjedništvu Bosne i Hercegovine učlanjenje, odnosno sudjelovanje BiH u radu međunarodnih organizacija; pripremanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma; vršenje poslova u vezi s boravkom i zaštitom prava i interesa državljana BiH na stalnom i privremenom boravku u inozemstvu i domaćih pravnih osoba u inozemstvu, te poticanje, razvijanje i koordinacija suradnje s iseljeništvom iz BiH.

Ministarstvo vanjskih poslova u oblasti provođenja imigracijske legislative priprema Vijeću ministara BiH, prijedloge odluka o državama čijim državljanima nije potrebna viza za ulazak u BiH, prijedloge odluka za države čiji državljanima mogu ući u BiH s drugim dokumentom osim putovnice, kao i prijedloge odluka oslobađanja od pribavljanja vize nositelja posebnih vrsta putnih isprava. Također, Ministarstvo vanjskih poslova realizira migracijsku politiku posredstvom izdavanja viza u Diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH.

#### **A2.5. Ministarstvo pravde**

Ministarstvo pravde nadležno je za administrativne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnoj razini; međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu suradnju; osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama budu sukladni obvezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma; suradnju s Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih sporazuma; opće djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguravanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sustava među entitetima, ekstradiciju; poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona; te za pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH.

Ministarstvo pravde odgovorno je za inspekciju upravnih postupaka svih ministarstava i drugih civilnih tijela, uključujući one za upravljanje migracijama i azilom.

#### **A2.6. Ministarstvo civilnih poslova**

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za poslove državljanstva, upis i evidenciju građana, zaštitu osobnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, osobne isprave, putne isprave, te druge poslove propisane zakonom.

U oblasti imigracija zaduženo je za definiranje putnih isprava za strance.

#### **A2.7. Direkcija za europske integracije**

Direkcija za europske integracije utemeljena je Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine 2002. godine, sa zadatkom koordiniranja procesa integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju. Direkcija je preuzela nadležnosti bivšeg Ministarstva za europske integracije Bosne i Hercegovine. Direkcija za europske integracije je nadležna, između ostalog, za koordinaciju poslova na usklađivanju pravnog sustava BiH sa standardima za pristupanje EU (acquis communautaire).

## **A2.8. Sud Bosne i Hercegovine**

Sud BiH ima jurisdikciju nad kaznenim djelima kojima se narušavaju državni zakoni BiH, ako su ista predviđena zakonom, i može djelovati u cilju rješavanja međuentitetskih sporova kod implementacije zakona. On može i presuđivati kod predmeta koji se odnose na međunarodne ugovore kao i pitanja o provođenju međunarodnog i domaćeg kaznenog zakona.

U okviru svoje kaznene nadležnosti, Sud Bosne i Hercegovine je nadležan za kaznena djela utvrđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine i drugim zakonima Bosne i Hercegovine. U okviru upravne nadležnosti Sud Bosne i Hercegovine je nadležan odlučivati po tužbama protiv konačnih upravnih akata, donesenih u vršenju javnih ovlasti. U okviru apelacijske nadležnosti Sud Bosne i Hercegovine je nadležan odlučivati po žalbama protiv presuda ili odluka koje donese Kazneno ili Upravno odjeljenje ovog suda, izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka koje su donijela odjeljenja Suda, osim zahtjeva za ponavljanje postupka.

Sud BiH u oblasti provođenja imigracijske legislative odlučuje, kao drugostupanjsko tijelo, po tužbama stranaca na rješenja Ministarstva sigurnosti u postupcima po zahtjevu za međunarodnu zaštitu, a i u oblasti imigracijskog zakonodavstva sve odluke Ministarstva sigurnosti su podložne sudskom preispitivanju.

## **A2.9. Ustavni sud BiH**

Ustavni sud BiH djeluje na državnoj razini te ima isključivu nadležnost odlučivanja o svim sporovima koji proisteknu iz Ustava između dva entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, ili između institucija Bosne i Hercegovine kao i nadležnost odlučiti jeli bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta sukladna Ustavu. Apelacijska jurisdikcija Ustavnog suda je ustanovljena ustavnom odredbom po kojoj Sud "ima apelacijsku nadležnost za pitanja iz Ustava koja se pojave na temelju presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini". Ustavni sud je nadležan utvrditi kompatibilnost zakona s Ustavom Bosne i Hercegovine, s Europskom konvencijom o ljudskim pravima i temeljnim slobodama i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine; ili u pogledu postojanja ili domašaja nekog općeg pravila međunarodnog javnog prava.

## **B. Tijela na entitetskoj razini**

Davanje većih nadležnosti državnim tijelima za upravljanje migracijama imalo je izravan utjecaj na ulogu entitetskih tijela. Prije osnivanja Granične policije BiH (ranije Državna granična služba) 2000. godine, entitetska ministarstva unutarnjih poslova držala su relativno široke nadležnosti kod upravljanja migracijama, uključujući obveze granične kontrole i djelovanje „Odjela za strance" unutar svakog ministarstva unutarnjih poslova. Trenutno, obveza provođenja upravljanja migracijama unutar teritorija prebačena je s kantonalne/regionalne razine ministarstava unutarnjih poslova na Službu za poslove sa strancima unutar Ministarstva sigurnosti. Služba je i utemeljena s ciljem izmjene situacije nedovoljnog financiranja i decentralizacije sustava u kojem su djelovali inspektori za strance i koja je rezultirala neefikasnošću, jer je nadležnost inspektora za strance prestajala izvan granica kantona/entiteta u kojem su bili zaposleni. Pored toga, ovlasti inspektora varirale su u ovisnosti o relevantnoj kantonalnoj/entitetskoj razini zakonodavstva. Loša komunikacija između inspektora za strance, entitetskih i državnih tijela rezultirala je manjkavostima kako u harmoniziranju aktivnosti tako i u centraliziranju podataka.

## **B1. Republika Srpska**

### **B1.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske**

Nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske uključuju, između ostalih civilnih i sigurnosnih istražnih odgovornosti, podršku državnim tijelima nadležnim za upravljanje migracijama, a prvenstveno Službi za poslove sa strancima, u postupcima prijave i odjave boravka stranaca i na zahtjev Službe za poslove sa strancima pruža potporu u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za vraćanje bosanskohercegovačkih državljana po sporazumima o readmisiji.

### **B1.2. Ministarstvo uprave i lokalne samouprave**

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na državljanstvo, matične knjige, osobno ime, jedinstveni broj građana i vrši druge poslove sukladno zakonu i drugim propisima Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

## **B2. Federacija BiH**

### **B2.1. Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije BiH**

Ministarsvo unutarnjih poslova Federacije BiH nadležno je, za sprječavanje i otkrivanje kaznenih djela međunarodnog kriminala i terorizma, neovlaštenog trgovanja drogom i organiziranog kriminala, pronalaženje i hvatanje počinitelja tih djela, raspisivanje i objavljivanje INTERPOL-ove međunarodne, federalne i međukantonalne potrage, suradnju s nadležnim tužiteljstvima u vezi obrade kaznenih slučajeva, poslove državljanstva Federacije, zaštitu ljudskih prava i građanskih sloboda u oblasti unutarnjih poslova, te za druge poslove iz svoje nadležnosti.

U oblasti imigracijskog zakonodavstva dužno je, na zahtjev Službe za poslove sa strancima, pružiti potporu Službi za poslove sa strancima u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za vraćanje bosanskohercegovačkih državljana po sporazumima o readmisiji.

### **B2.2. Kantonalna ministarstva unutarnjih poslova**

Kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova u oblasti imigracijskog prava nadležna su za potporu Službi za poslove sa strancima, u postupcima prijave i odjave boravka stranaca i na zahtjev Službe za poslove sa strancima na potporu u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za vraćanje bosanskohercegovačkih državljana po sporazumima o readmisiji.

## **B3. Brčko distrikt BiH**

**Policija Brčko distrikta BiH** u oblasti imigracijskog prava dužna je, na zahtjev Službe za poslove sa strancima, pružiti potporu Službi za poslove sa strancima u postupcima prisilnog udaljenja stranaca iz BiH, te vrši poslove provjere identiteta i državljanstva u vezi zahtjeva za vraćanje bosanskohercegovačkih državljana po sporazumima o readmisiji.

## ANEKSI

- ANEKS 1. ZBIRNI PREGLED MIGRACIJSKIH KRETANJA**
- ANEKS 2. IZDATE VIZE U DIPLOMATSKO-KONZULARNIM PREDSTAVNIŠTVIMA BIH U 2018. I 2019. GODINI**
- ANEKS 3. IZDATE VIZE NA GRANICI BIH U 2018. I 2019. GODINI**
- ANEKS 4. ODBIJENI ULASCI NA GRANICI BIH U 2018. I 2019. GODINI**
- ANEKS 5. OTKRIVENI NEZAKONITI PRELASCI GRANICE BIH U 2018. I 2019. GODINI**
- ANEKS 6. IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA PRIVREMENI BORAVAK U BIH ZA 2018. I 2019. GODINU**
- ANEKS 7. IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA STALNI BORAVAK U BIH ZA 2018. I 2019. GODINU**
- ANEKS 8. IZREČENE MJERE PREMA STRANCIMA U 2019. GODINI**
- ANEKS 9. PODNESENI ZAHTJEVI ZA AZIL NADLEŽNIM DRŽAVNIM TIJELIMA OD 2010. DO 2019. GODINE**
- ANEKS 10. BROJ IZDATIH RADNIH DOZVOLA ZA STRANCE U BIH ZA 2018. I 2019. GODINU**

## ZBIRNI PREGLED MIGRACIONIH KRETANJA

ANEKS 1.

POKAZATELJI / GODINE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Broj izdatih viza u DKP-ima	9.623	11.126	11.482	12.107	16.351	16.970	22.862	28.751	31.171	47.694
Broj izdatih viza na granici	327	248	150	93	58	120	66	57	34	19
Broj odbijenih ulazaka u BiH	3.514	3.830	2.998	2.079	1.987	2.432	2.243	2.313	1.853	2.342
Broj nezakonitih prelazaka državne granice	322	324	389	228	189	179	218	766	4.489	5.859
Ulazaka	180	203	283	164	116	133	141	607	2.892	921
Izlazaka	142	121	106	64	73	46	77	159	1.597	4.938
Broj privremenih boravaka	8.131	7.661	8.838	9.953	11.022	12.633	11.519	11.372	10.756	10.133
Broj stalnih boravaka	315	308	401	713	763	808	799	750	815	816
Broj otkaza bezviznih ili privremenih boravaka	397	364	947	430	817	670	508	282	189	208
Broj otkaza bezviznih ili privremenih boravaka s protjerivanjem	73	104	182	123	59	52	31	38	17	34
Broj otkaza stalnih boravaka	106	191	54	57	83	63	52	66	36	20
Broj rješenja o protjerivanju	410	309	562	279	380	294	418	927	1.540	1.554
Broj stranaca stavljenih pod nadzor	354	266	520	274	251	210	313	897	970	1.068
Imigracijski centar	312	218	453	236	218	193	311	860	948	710
Na određeno područje ili mjesto	42	48	67	38	33	17	2	37	22	358
Broj zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju	19	8	14	1	5	5	18	1	3	3
Broj stranaca vraćenih iz BiH po sporazumima o readmisiji	101	81	292	117	57	29	156	358	670	330
Dobrovoljno vraćanje iz BiH uz asistenciju Službe za poslove sa strancima			160	159	169	179	246	628	324	403
Broj dobrovoljnih vraćanja migranata (uz pomoć IOM-a)	341	244	88	209	104	197	148	379	628	616
Državljana BiH	87	71	88	209	104	197	148	379	217	190
Stranih državljana iz BiH	254	173	0	0	0	0	0	0	411	434
Prihvatanje stranaca po sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom	119	88	75	75	55	42	105	311	652	783
Broj osoba koje su zatražile azil u BiH	64	46	53	100	45	46	79	381	1.568	784
Broj izdatih radnih dozvola strancima tijekom godine	2.325	2.607	2.573	2.563	2.197	2.465	2.628	2.593	2.822	3.183
Broj stranaca koji su stekli državljanstvo BiH	827	718	817	649	676	641	682	667	728	657
Broj emigranata koji vode podrijetlo iz BiH što uključuje potomke bh. iseljenika rođene u zemlji domaćina (procjena Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH)						2.000.000 - 2.200.000				
Populacija u BiH (Bosna i Hercegovina u brojevima 2016, Agencija za statistiku BiH, 2016 i „Službeni glasnik BiH“ br. 60/16)						3.531.159				



**IZDATE VIZE U DIPLOMATSKO-KONZULARNIM PREDSTAVNIŠTVIMA BIH  
U 2018. I 2019. GODINI**

ANEKS 2.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Afganistan	9	17	88,89%
2	Alžir	31	17	-45,16%
3	Angola	1	1	0,00%
4	Antigva i Barbuda	1		-100,00%
5	Armenija	55	110	100,00%
6	Bangladeš	80	79	-1,25%
7	Benin		1	-
8	Bjelorusija	16	24	50,00%
9	Bolivija	1		-100,00%
10	Botsvana	4	2	-50,00%
11	Brazil	15	14	-6,67%
12	Burundi		3	-
13	Centralnoafrička Republika	1		-100,00%
14	Čad	5	3	-40,00%
15	Čile	1		-100,00%
16	Dominikanska Republika	7	2	-71,43%
17	Džibuti	1	2	100,00%
18	Egipat	524	537	2,48%
19	Ekvador	5	3	-40,00%
20	Ekvatorijalna Gvineja	1		-100,00%
21	Eritreja	8	14	75,00%
22	Etiopija	92	136	47,83%
23	Filipini	546	764	39,93%
24	Gambija	2	5	150,00%
25	Gana	33	7	-78,79%
26	Gvineja	1	3	200,00%
27	Gvineja Bisao	1	1	0,00%
28	Haiti	3		-100,00%
29	Indija	597	947	58,63%
30	Indonezija	192	248	29,17%
31	Irak	124	375	202,42%
32	Iran	298	212	-28,86%
33	Izrael	7		-100,00%
34	Jamajka	1	2	100,00%
35	Jemen	222	321	44,59%
36	Jordan	1.181	1.083	-8,30%
37	Južna Afrika	39	51	30,77%
38	Kambodža		5	-
39	Kamerun	16	37	131,25%
40	Kapo Verde	1		-100,00%
41	Katar	5		-100,00%
42	Kazahstan	91	104	14,29%
43	Kenija	15	31	106,67%
44	Kina	1.022	136	-86,69%
45	Kirgistan	35	33	-5,71%
46	Komori	286	172	-39,86%
47	Kongo Demokratska Republika	18	4	-77,78%
48	Kongo Republika	1		-100,00%
49	Koreja, DNR	1		-100,00%
50	Kosovo*	873	790	-9,51%
51	Kuba	10	15	50,00%
52	Kuvajt	1		-100,00%
53	Laos	3	3	0,00%
54	Libanon	4.009	2.956	-26,27%
55	Liberija		2	-

**IZDATE VIZE U DIPLOMATSKO-KONZULARNIM PREDSTAVNIŠTVIMA BIH  
U 2018. I 2019. GODINI**

ANEKS 2.

<b>Red. br.</b>	<b>DRŽAVA</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>+/- (%) (2019/2018)</b>
56	Libija	684	350	-48,83%
57	Madagaskar	4	4	0,00%
58	Malavi	4		-100,00%
59	Maldivi		2	-
60	Malezija	5	5	0,00%
61	Mali	5	4	-20,00%
62	Maroko	45	48	6,67%
63	Mauritanija	16	10	-37,50%
64	Mijanmar	1	5	400,00%
65	Moldavija		1	-
66	Mongolija	21	1	-95,24%
67	Mozambik	1	2	100,00%
68	Namibija	6	10	66,67%
69	Nepal	48	41	-14,58%
70	Nepoznato državljanstvo	160	226	41,25%
71	Niger		1	-
72	Nigerija	7	18	157,14%
73	Obala Bjelokosti	9	5	-44,44%
74	Pakistan	255	320	25,49%
75	Palestina	162	240	48,15%
76	Ruanda	3	2	-33,33%
77	Ruska Federacija	81	97	19,75%
78	Saudijska Arabija	18.333	35.905	95,85%
79	Senegal	6	9	50,00%
80	Sijera Leone	1	1	0,00%
81	Sirijska Arapska Republika	287	361	25,78%
82	Somalija	13	4	-69,23%
83	Sudan	55	75	36,36%
84	Sveta Helena	8		-100,00%
85	Šri Lanka	82	83	1,22%
86	Tadžikistan	9	22	144,44%
87	Tajland	52	135	159,62%
88	Tanzanija	10	10	0,00%
89	Togo	1	1	0,00%
90	Tunis	31	27	-12,90%
91	Turkmenistan	41	7	-82,93%
92	Uganda	21	28	33,33%
93	Ukrajina	24	29	20,83%
94	Uzbekistan	17	21	23,53%
95	Venecuela	1		-100,00%
96	Vijetnam	166	307	84,94%
97	Zambija	2	1	-50,00%
98	Zimbabve	2	4	100,00%
<b>UKUPNO:</b>		<b>31.171</b>	<b>47.694</b>	<b>53,01%</b>

\* Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

## IZDATE VIZE NA GRANICI BIH U 2018. I 2019. GODINI

ANEKS 3.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Alžir		2	-
2	Bangladeš	2		-100,00%
3	Gana	1		-100,00%
4	Indonezija	5		-100,00%
5	Irak	3		-100,00%
6	Kamerun		1	-
7	Kongo, Republika	1		-100,00%
8	Libanon	7	3	-57,14%
9	Libija	13	6	-53,85%
10	Maroko	1	1	0,00%
11	Nigerija	1		-100,00%
12	Palestina		1	-
13	Tunis		2	-
14	Uzbekistan		1	-
15	Vijetnam		2	-
<b>UKUPNO:</b>		<b>34</b>	<b>19</b>	<b>-44,12%</b>

ODBIJENI ULASCI NA GRANICI BIH U 2018. I 2019. GODINI

ANEKS 4.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Afganistan	10	3	-70,00%
2	Albanija	28	48	71,43%
3	Alžir	3	2	-33,33%
4	Armenija	3	2	-33,33%
5	Australija	1	1	0,00%
6	Austrija	37	32	-13,51%
7	Azerbajdžan	5	2	-60,00%
8	Bahami		1	-
9	Bangladeš	16	20	25,00%
10	Belgija		2	-
11	Benin		2	-
12	Bjelorusija	14	13	-7,14%
13	Bolivija	4		-100,00%
14	Bugarska	1		-100,00%
15	Crna Gora	13	20	53,85%
16	Češka Republika	2	4	100,00%
17	Danska	1	2	100,00%
18	Egipat	3	2	-33,33%
19	Ekvador	1	2	100,00%
20	Eritreja		6	-
21	Estonija		2	-
22	Filipini	7	6	-14,29%
23	Francuska	9	9	0,00%
24	Gvineja		2	-
25	Hrvatska	97	65	-32,99%
26	Indija	39	16	-58,97%
27	Indonezija	2		-100,00%
28	Irak	3	52	1633,33%
29	Iran	34	5	-85,29%
30	Irska	1		-100,00%
31	Istočni Timor	9		-100,00%
32	Italija	14	10	-28,57%
33	Jemen		3	-
34	Jordan	4	7	75,00%
35	Južna Afrika		1	
36	Kamerun	1		-100,00%
37	Kanada	1		-100,00%
38	Kazahstan	6	14	133,33%
39	Kenija	1	1	0,00%
40	Kina	41	37	-9,76%
41	Kirgistan		1	-
42	Kolumbija		1	-
43	Kongo Demokratska Republika	3		-100,00%
44	Koreja, Republika	1		-100,00%
45	Kosovo*	683	618	-9,52%
46	Kuba	2	3	50,00%
47	Kuvajt	1		-100,00%

**ODBIJENI ULASCI NA GRANICI BIH U 2018. I 2019. GODINI**

ANEKS 4.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
48	Libanon	1	1	0,00%
49	Libija	6	2	-66,67%
50	Litva		1	-
51	Mađarska	6	4	-33,33%
52	Malezija	3	2	-33,33%
53	Malta	1		-100,00%
54	Mongolija		2	-
55	Nepal		2	-
56	Nepoznato državljanstvo	3	3	0,00%
57	Nizozemska	6	3	-50,00%
58	Njemačka	43	40	-6,98%
59	Oman		1	-
60	Pakistan	14	38	171,43%
61	Palestina	4	1	-75,00%
62	Peru		1	-
63	Poljska	8	10	25,00%
64	Portugal	1	1	0,00%
65	Rumunjska	3	3	0,00%
66	Ruska Federacija	11	9	-18,18%
67	Saudijska Arabija	13	24	84,62%
68	Sirijska Arapska Republika	6	5	-16,67%
69	Sjedinjene Američke Države	1	3	200,00%
70	Sjeverna Makedonija	60	6	-90,00%
71	Slovačka	2		-100,00%
72	Slovenija	8	7	-12,50%
73	Srbija	85	41	-51,76%
74	Sudan	1		-100,00%
75	Španjolska	7	9	28,57%
76	Švedska	2	4	100,00%
77	Švicarska	5	7	40,00%
78	Tajland		11	-
79	Tanzanija	1		-100,00%
80	Tunis	21	10	-52,38%
81	Turkmenistan	1		
82	Turska	422	1.069	153,32%
83	Ujedinjeni Arapski Emirati	1		-100,00%
84	Ujedinjeno Kraljevstvo	2		-100,00%
85	Ukrajina		1	-
86	Vijetnam	4	4	0,00%
<b>UKUPNO:</b>		<b>1.853</b>	<b>2.342</b>	<b>26,39%</b>

\* Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

**OTKRIVENI NEZAKONITI PRELASCI GRANICE BIH  
U 2018. I 2019. GODINI**

ANEKS 5.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Afganistan	636	936	47,17%
2	Albanija	8	10	25,00%
3	Alžir	53	160	201,89%
4	Bangladeš	72	161	123,61%
5	Bosna i Hercegovina	23	2	-91,30%
6	Centralnoafrička Republika	1		-100,00%
7	Crna Gora	6	2	-66,67%
8	Danska	1		-100,00%
9	Egipat	1	124	12300,00%
10	Eritreja		27	-
11	Etiopija		1	-
12	Gruzija		1	-
13	Hrvatska	16		-100,00%
14	Indija	46	120	160,87%
15	Irak	509	1.029	102,16%
16	Iran	818	516	-36,92%
17	Istočni Timor	9		-100,00%
18	Italija	5	1	-80,00%
19	Jemen	10	40	300,00%
20	Jordan	1		-100,00%
21	Kamerun	1	3	200,00%
22	Kina	20	6	-70,00%
23	Komori	1		-100,00%
24	Kosovo*	52	13	-75,00%
25	Kuba	5		-100,00%
26	Kuvajt	2		-100,00%
27	Libanon	4	7	75,00%
28	Libija	220	86	-60,91%
29	Malezija	1		-100,00%
30	Mali		2	-
31	Maroko	72	174	141,67%
32	Mauritanija		1	-
33	Mijanmar	1		-100,00%
34	Moldavija		1	-
35	Nepal	2	9	350,00%
36	Nepoznato državljanstvo		137	-
37	Nigerija	2	2	0,00%
38	Nizozemska	1		-100,00%
39	Njemačka	1	2	100,00%
40	Pakistan	941	1.193	26,78%
41	Palestina	128	141	10,16%
42	Panama		1	-
43	Ruska Federacija	1		-100,00%
44	Saudijska Arabija		4	-
45	Sirijska Arapska Republika	686	683	-0,44%
46	Sjedinjene Američke Države		3	-
47	Sjeverna Makedonija		3	-

**OTKRIVENI NEZAKONITI PRELASCI GRANICE BIH  
U 2018. I 2019. GODINI**

ANEKS 5.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
48	Sjeverna Sahara	1		-100,00%
49	Slovenija		1	-
50	Somalija	5	31	520,00%
51	Srbija	10	4	-60,00%
52	Sudan		3	-
53	Šri Lanka	26	9	-65,38%
54	Tadžikistan		1	-
55	Tunis	26	61	134,62%
56	Turska	56	144	157,14%
57	Ujedinjeni Arapski Emirati	1		-100,00%
58	Vijetnam	8	4	-50,00%
<b>UKUPNO:</b>		<b>4.489</b>	<b>5.859</b>	<b>30,52%</b>

\* Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

**IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA PRIVREMENI BORAVAK U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 6.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Afganistan	2	2	0,00%
2	Albanija	40	70	75,00%
3	Alžir	12	15	25,00%
4	Argentina	6	6	0,00%
5	Armenija	6	4	-33,33%
6	Australija	20	20	0,00%
7	Austrija	384	352	-8,33%
8	Azerbajdžan	3	8	166,67%
9	Bahrein	23	24	4,35%
10	Bangladeš	10	19	90,00%
11	Belgija	9	9	0,00%
12	Bjelorusija	14	13	-7,14%
13	Bolivija	2	1	-50,00%
14	Brazil	24	23	-4,17%
15	Bugarska	29	24	-17,24%
16	Burkina Faso		1	-
17	Centralnoafrička Republika	1	2	100,00%
18	Cipar	2	6	200,00%
19	Crna Gora	737	646	-12,35%
20	Čad	2	3	50,00%
21	Češka Republika	21	28	33,33%
22	Čile	3	2	-33,33%
23	Danska	17	16	-5,88%
24	Djevičanski Otoci	1		-100,00%
25	Dominikanska Republika	1	2	100,00%
26	Egipat	193	260	34,72%
27	Ekvador	1		-100,00%
28	Ekvatorijalna Gvineja	1		-100,00%
29	Estonija	3	1	-66,67%
30	Etiopija	4	3	-25,00%
31	Filipini	21	25	19,05%
32	Finska	13	17	30,77%
33	Francuska	65	66	1,54%
34	Gana	9	6	-33,33%
35	Grčka	33	26	-21,21%
36	Gruzija	5	5	0,00%
37	Gvatemala	1	1	0,00%
38	Gvineja		1	-
39	Haiti	2	1	-50,00%
40	Honduras	1	1	0,00%
41	Hrvatska	970	864	-10,93%
42	Indija	32	45	40,63%
43	Indonezija	18	13	-27,78%
44	Irak	20	26	30,00%
45	Iran	36	31	-13,89%
46	Irska	7	8	14,29%
47	Island	1		-100,00%
48	Italija	225	257	14,22%
49	Izrael	17	15	-11,76%
50	Jamajka		1	-
51	Japan	10	13	30,00%
52	Jemen	36	57	58,33%
53	Jordan	101	123	21,78%
54	Južna Afrika	10	11	10,00%
55	Kanada	35	40	14,29%
56	Katar	43	41	-4,65%



**IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA PRIVREMENI BORAVAK U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 6.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
57	Kazahstan	1	1	0,00%
58	Kenija	5	2	-60,00%
59	Kina	281	291	3,56%
60	Kipar	2	6	200,00%
61	Kirgistan	1		-100,00%
62	Kolumbija	7	7	0,00%
63	Komori	1		-100,00%
64	Kongo Demokratska Republika	5	1	-80,00%
65	Koreja Demokratska Republika	1		-100,00%
66	Koreja, Republika	7	2	-71,43%
67	Kostarika		2	-
68	Kuba	2	1	-50,00%
69	Kuvajt	130	109	-16,15%
70	Latvija	5	1	-80,00%
71	Libanon	21	21	0,00%
72	Liberija	2		-100,00%
73	Libija	151	135	-10,60%
74	Litva	8	5	-37,50%
75	Luksemburg	2	2	0,00%
76	Madagaskar	1	1	0,00%
77	Mađarska	9	8	-11,11%
78	Makao	1		-100,00%
79	Maldivi		1	-
80	Malezija	12	9	-25,00%
81	Mali	10	9	-10,00%
82	Maroko	22	19	-13,64%
83	Mauricijus	1	1	0,00%
84	Mauritanija	4	3	-25,00%
85	Meksiko	12	13	8,33%
86	Mijanmar	1	1	0,00%
87	Mikronezija	2		-100,00%
88	Moldavija	25	28	12,00%
89	Namibija	1	4	300,00%
90	Nepal	5	8	60,00%
91	Nepoznato državljanstvo	2	6	200,00%
92	Niger	1	1	0,00%
93	Nigerija	2	4	100,00%
94	Nikaragva	1	2	100,00%
95	Nizozemska	64	51	-20,31%
96	Norveška	15	19	26,67%
97	Novi Zeland	4	5	25,00%
98	Njemačka	408	374	-8,33%
99	Oman	16	12	-25,00%
100	Pakistan	29	52	79,31%
101	Palestina	32	33	3,13%
102	Paragvaj	1	1	0,00%
103	Peru	5	4	-20,00%
104	Poljska	57	49	-14,04%
105	Portugal	11	5	-54,55%
106	Ruanda	1		-100,00%
107	Rumunjska	62	29	-53,23%
108	Ruska Federacija	192	175	-8,85%
109	Saudijska Arabija	86	104	20,93%
110	Senegal		2	-
111	Sijera Leone	1	1	0,00%
112	Sirijska Arapska Republika	208	226	8,65%

**IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA PRIVREMENI BORAVAK U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 6.

<b>Red. br.</b>	<b>DRŽAVA</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>+/- (%) (2019/2018)</b>
113	Sjedinjene Američke Države	293	332	13,31%
114	Sjeverna Makedonija	511	383	-25,05%
115	Sjeverni Marijanski Otoci		1	-
116	Slovačka	33	28	-15,15%
117	Slovenija	181	183	1,10%
118	Somalija	4	9	125,00%
119	Srbija	2.101	2.048	-2,52%
120	Sudan	19	21	10,53%
121	Svazilend	2	1	-50,00%
122	Španjolska	49	23	-53,06%
123	Šri Lanka	4	8	100,00%
123	Švedska	29	20	-31,03%
124	Švicarska	54	56	3,70%
125	Tadžikistan	4	5	25,00%
126	Tajland	1	1	0,00%
127	Tanzanija	4	2	-50,00%
128	Togo	1	1	0,00%
129	Trinidad i Tobago		1	-
130	Tunis	14	18	28,57%
131	Turska	1.990	1.656	-16,78%
132	Uganda	4	4	0,00%
133	Ujedinjeni Arapski Emirati	64	64	0,00%
134	Ujedinjeno Kraljevstvo	104	110	5,77%
135	Ukrajina	65	55	-15,38%
136	Uzbekistan	3	2	-33,33%
137	Venecuela	4	5	25,00%
138	Vijetnam		1	-
139	Zambija	2	1	-50,00%
<b>UKUPNO:</b>		<b>10.758</b>	<b>10.139</b>	<b>-5,75%</b>

**IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA STALNI BORAVAK U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 7.

Red. br.	DRŽAVA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Albanija	2		-100,00%
2	Alžir		2	-
3	Argentina	1		-100,00%
4	Australija	3	2	-33,33%
5	Austrija	36	58	61,11%
6	Azerbajdžan		1	-
7	Belgija	1		-100,00%
8	Bjelorusija	3	3	0,00%
9	Brazil		4	-
10	Bugarska	3	5	66,67%
11	Crna Gora	148	184	24,32%
12	Češka Republika	3	1	-66,67%
13	Danska	2	3	50,00%
14	Egipat	6	8	33,33%
15	Eritreja		1	-
16	Estonija		1	-
17	Etiopija	1		-100,00%
18	Filipini	3		-100,00%
19	Francuska	2	3	50,00%
20	Grčka	1	1	0,00%
21	Gruzija	1	1	0,00%
22	Hrvatska	91	117	28,57%
23	Indija	4	1	-75,00%
24	Indonezija		2	-
25	Irak		2	-
26	Iran	6	8	33,33%
27	Irska	1		-100,00%
28	Italija	13	13	0,00%
29	Japan		1	-
30	Jemen	2		-100,00%
31	Jordan	11	7	-36,36%
32	Južna Afrika	1	1	0,00%
33	Kina	121	90	-25,62%
34	Koreja, Republika	1	1	0,00%
35	Kuvajt		1	-
36	Latvija	1		-100,00%
37	Libanon	1		-100,00%
38	Libija	5		-100,00%
39	Mađarska	2		-100,00%
40	Malezija	1		-100,00%
41	Maroko	1	4	300,00%
42	Meksiko	1		-100,00%
43	Moldavija	15	6	-60,00%
44	Nepal	1		-100,00%
45	Nizozemska	2	4	100,00%
46	Njemačka	44	51	15,91%
47	Pakistan	3	3	0,00%
48	Palestina	5		-100,00%
49	Poljska	5	4	-20,00%
50	Rumunjska	12	12	0,00%
51	Ruska Federacija	9	9	0,00%
52	Saudijska Arabija		1	-
53	Sirijska Arapska Republika	17	15	-11,76%
54	Sjedinjene Američke Države	18	13	-27,78%
55	Sjeverna Makedonija	81	68	-16,05%
56	Slovačka	3	3	0,00%
57	Slovenija	10	10	0,00%

**IZDATE BORAVIŠNE DOZVOLE ZA STALNI BORAVAK U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 7.

<b>Red. br.</b>	<b>DRŽAVA</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>+/- (%) (2019/2018)</b>
58	Somalija		1	-
59	Srbija	15	14	-6,67%
60	Sudan	6	3	-50,00%
61	Švedska	2	2	0,00%
62	Švicarska	9	5	-44,44%
63	Tadžikistan	1	1	0,00%
64	Tajland	1	1	0,00%
65	Tunis	2	4	100,00%
66	Turska	38	38	0,00%
67	Ujedinjeno Kraljevstvo	8	5	-37,50%
68	Ukrajina	28	17	-39,29%
69	Uzbekistan	1		-100,00%
<b>UKUPNO:</b>		<b>815</b>	<b>816</b>	<b>0,12%</b>

IZREČENE MJERE PREMA STRANCIMA U 2019. GODINI

ANEKS 8.

Red. br.	DRŽAVA	Otkaz boravka		Otkaz bezvignog ili privremenog boravka s protjerivanjem	Protjerivanje	Stavljanje pod nadzor u Imigracijski centar
		Bezvizni i privremeni boravak	Stalni boravak			
1	Afganistan			3	133	43
2	Albanija	2	1	1	49	49
3	Alžir		1	4	123	42
4	Armenija				1	
5	Austrija	4			2	2
6	Azerbajdžan				1	
7	Bangladeš			2	12	8
8	Belgija	1				
9	Brazil	1				
10	Bugarska	2			3	
11	Crna Gora	3			4	4
12	Češka Republika				1	
13	Egipat	3		1	10	11
14	Ekvador				1	
15	Ekvatorijalna Gvineja	1				
16	Filipini				5	
17	Finska	1				
18	Francuska	1				2
19	Gabon				1	
20	Grčka	1				
21	Gvineja	1			1	
22	Hrvatska	7	1		8	2
23	Indija	2		1	34	4
24	Indonezija				2	
25	Irak			4	184	25
26	Iran			1	106	18
27	Italija	3			4	
28	Izrael	3				
29	Jemen				7	1
30	Jordan				7	1
31	Kamerun				3	3
32	Kanada	1				
33	Kina	7	10	1	41	40
34	Koreja, Republika	1				
35	Kosovo*				29	12
36	Kuvajt				2	
37	Libanon				1	
38	Libija				46	16
39	Mađarska	2				
40	Maroko	2		1	56	24
41	Moldavija	1				2
42	Nepal				4	
43	Nepoznato državljanstvo				1	
44	Nigerija				4	3

Red. br.	DRŽAVA	Otkaz boravka		Otkaz bezvignog ili privremenog boravka s protjerivanjem	Protjerivanje	Stavljanje pod nadzor u Imigracijski centar
		Bezvizni i privremeni boravak	Stalni boravak			
45	Nizozemska	1			1	
46	Njemačka	8	1	2	2	1
47	Obala Bjelokosti				1	
48	Pakistan				118	33
49	Palestina				33	12
50	Poljska				2	1
51	Portugal			1	1	
52	Rumunjska				2	
53	Ruska Federacija	1			5	1
54	Saudijska Arabija				13	
55	Sirijska Arapska Republika	1		2	57	17
56	Sjedinjene Američke Države	1			6	
57	Sjeverna Makedonija	38	2		9	5
58	Slovenija	8		1	1	
59	Somalija				1	1
60	Srbija	73		5	50	10
61	Sudan				1	
62	Španjolska	4				
63	Švedska	2				
64	Švicarska	2		1	1	
65	Tunis			1	108	22
66	Turska	15	4	2	254	294
67	Ukrajina	4			1	1
68	Zapadna Sahara				1	
<b>UKUPNO:</b>		<b>208</b>	<b>20</b>	<b>34</b>	<b>1.554</b>	<b>710</b>

\* Ovaj natpis ne prejudicira status Kosova i u skladu je sa UN Rezolucijom Vijeća sigurnosti 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o kosovskoj deklaraciji o nezavisnosti.

**PODNESENI ZAHTEVI ZA AZIL  
NADLEŽNIM DRŽAVNIM ORGANIMA OD 2010. DO 2019. GODINE**

ANEKS 9.

Red. Br.	DRŽAVA	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		UKUPNO	
		Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba	Zahtjeva	Osoba
1	Afganistan	11	11	2	2			6	6	10	10	6	6	3	3	37	41	128	334	38	79	241	492
2	Alžir	1	1	10	10	2	2	8	8	3	3					77	77	18	18	5	5	124	124
3	Armenija							1	1	3	3	2	5									6	9
4	Azerbajdžan															3	3	1	1	1	5	5	9
5	Bangladeš							6	6	2	2	1	1			2	2	2	2			13	13
6	Bez državljanstva							1	1									3	3			4	4
7	Centralnoafrička Republika									1	1											1	1
8	Crna Gora											1	1					1	1			2	2
9	Egipat			1	1					1	1			1	1			4	4	2	2	9	9
10	Eritreja					3	3														1	3	4
11	Etiopija	3	3	1	1					1	1											5	5
12	Filipini													1	1	1	1					2	2
13	Gambija															1	1					1	1
14	Haiti	1	1																			1	1
15	Hrvatska											1	1	1	1							2	2
16	Indija																	16	16	4	9	20	25
17	Irak	2	2					1	1	4	4	4	4	4	6	8	8	39	116	97	327	159	468
18	Iran	1	3	2	3	1	1	2	2	1	1					9	10	157	364	47	121	220	505
19	Jemen																	11	18	2	2	13	20
20	Jordan													2	3	1	1					3	4
21	Kamerun	1	2	1	2					1	1	4	4	2	2							9	11
22	Kazahstan	1	1																			1	1
23	Kenija													2	2							2	2
24	Kina	1	1																			1	1
25	Kongo DR									1	1	1	1			1	1					3	3
26	Kongo, Republika											1	1									1	1
27	Kuba											1	1			2	2					3	3
28	Kuvajt															1	3	1	1	1	1	3	5
29	Libanon															3	3					3	3
30	Libija					2	2									21	21	35	35	3	3	61	61
31	Mađarska							1	1													1	1
32	Mali											1	1									1	1
33	Maroko			5	6	2	2			2	2			2	2	26	26	22	22	3	5	62	65
34	Mauritanija															1	1					1	1
35	Mijanmar					1	1															1	1
36	Moldavija					1	1															1	1
37	Nepal															3	3	11	13			14	16
38	Nigerija			1	1			1	1							1	2					3	4
39	Njemačka	1	1																			1	1
40	Obala Bjelokosti																	1	1			1	1
41	Pakistan	1	1	4	4			2	2					11	12	65	65	344	350	64	68	491	502
42	Palestina			4	4	2	2	1	1	1	1	3	3	1	1	6	6	31	38	6	9	55	65
43	Poljska															1	1					1	1
44	Rumunjska	1	1																			1	1
45	Ruska Federacija															7	15	3	7			10	22
46	SAD									1	1											1	1
47	Saudijska Arabija																				1	1	1
48	Sijera Leone											5	5					1	1			6	6
49	Sirijska Arapska Republika	1	1			22	35	36	59	4	4	5	5	17	18	31	47	110	189	23	58	249	416
50	Sjeverna Makedonija															1	1	1	2			2	3
51	Slovenija															1	1					1	1
52	Somalija			1	1			1	1	2	2							6	6	2	7	12	17
53	Srbija	12	35	7	9	3	3	4	8	1	1	3	3	6	8	4	4	1	1			41	72
54	Sudan									4	4									1	2	5	6
55	Šri Lanka							1	1	1	1					2	2			1	2	5	6
56	Tadžikistan															1	1					1	1
57	Tunis			2	2	1	1									3	3	2	2	2	3	10	11
58	Turska							1	1			2	3	13	19	20	29	11	22	30	74	77	148
59	Ukrajina									1	1	1	1					1	1			3	3
<b>UKUPNO:</b>		<b>38</b>	<b>64</b>	<b>41</b>	<b>46</b>	<b>40</b>	<b>53</b>	<b>73</b>	<b>100</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>42</b>	<b>46</b>	<b>66</b>	<b>79</b>	<b>340</b>	<b>381</b>	<b>961</b>	<b>1.568</b>	<b>333</b>	<b>784</b>	<b>1.979</b>	<b>3.166</b>

**BROJ IZDATIH RADNIH DOZVOLA ZA STRANCE U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 10.

Red. br.	DRŽAVA PORIJEKLA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
1	Albanija	9	36	300,00%
2	Alžir	1	1	0,00%
3	Antigva i Barbuda	2		-100,00%
4	Argentina	3	3	0,00%
5	Australija	2	5	150,00%
6	Austrija	44	30	-31,82%
7	Azerbajdžan	1	2	100,00%
8	Bahrein	16	16	0,00%
9	Bangladeš	1	9	800,00%
10	Belgija	2	1	-50,00%
11	Bjelorusija	2	6	200,00%
12	Bolivija	1	1	0,00%
13	Brazil	12	9	-25,00%
14	Bugarska	6	7	16,67%
15	Cipar	3	1	-66,67%
16	Crna Gora	73	92	26,03%
17	Češka Republika	11	11	0,00%
18	Danska	3	2	-33,33%
19	Egipat	116	123	6,03%
20	Estonija		1	-
21	Etiopija	2	2	0,00%
22	Filipini	1	5	400,00%
23	Finska		1	-
24	Francuska	8	11	37,50%
25	Gana	4		-100,00%
26	Grčka	7	7	0,00%
27	Gruzija		2	-
28	Gvineja	1	1	0,00%
29	Haiti	1		-100,00%
30	Hrvatska	170	166	-2,35%
31	Indija	15	28	86,67%
32	Irak	16	19	18,75%
33	Iran	10	16	60,00%
34	Italija	110	95	-13,64%
35	Izrael	6	5	-16,67%
36	Japan	2	4	100,00%
37	Jemen	24	31	29,17%
38	Jordan	32	43	34,38%
39	Južna Afrika	4	2	-50,00%
40	Kanada	8	11	37,50%
41	Katar	38	38	0,00%
42	Kazahstan	1		-100,00%
43	Kenija	1		-100,00%
44	Kina	147	176	19,73%
46	Komori	2		-100,00%
47	Koreja, Republika	3	3	0,00%
48	Kuba	1	1	0,00%



**BROJ IZDATIH RADNIH DOZVOLA ZA STRANCE U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 10.

Red. br.	DRŽAVA PORIJEKLA	2018	2019	+/- (%) (2019/2018)
49	Kuvajt	114	122	7,02%
50	Latvija	1	1	0,00%
51	Libanon	8	6	-25,00%
52	Libija	30	30	0,00%
53	Litva		3	-
54	Mađarska	6	4	-33,33%
55	Malezija	2	12	500,00%
56	Mali	2	1	-50,00%
57	Maroko	2		-100,00%
58	Mauritanija		1	-
59	Moldavija	1	2	100,00%
60	Namibija		2	-
61	Nepal	2	3	50,00%
62	Nigerija	1	3	200,00%
63	Nizozemska	18	21	16,67%
64	Norveška	1		-100,00%
65	Njemačka	54	55	1,85%
66	Oman	12	12	0,00%
67	Pakistan	19	44	131,58%
68	Palestina	6	13	116,67%
69	Poljska	6	7	16,67%
70	Portugal	1		-100,00%
71	Rumunjska	14	8	-42,86%
72	Ruska Federacija	45	47	4,44%
73	Saudijska Arabija	87	110	26,44%
74	Senegal		1	-
75	Sirijska Arapska Republika	94	114	21,28%
76	Sjedinjene Američke Države	42	48	14,29%
77	Sjeverna Makedonija	58	64	10,34%
78	Slovačka	11	12	9,09%
79	Slovenija	73	72	-1,37%
80	Srbija	733	798	8,87%
81	Sudan	3	3	0,00%
82	Španjolska	8	6	-25,00%
83	Šri Lanka		1	-
84	Švedska	7	5	-28,57%
85	Švicarska	6	5	-16,67%
86	Tadžikistan	1		-100,00%
87	Tanzanija	1		-100,00%
88	Tunis	1	3	200,00%
89	Turkmenistan	1	1	0,00%
90	Turska	331	418	26,28%
91	Uganda	1		-100,00%
92	Ujedinjeni Arapski Emirati	66	73	10,61%
93	Ujedinjeno Kraljevstvo	19	18	-5,26%
94	Ukrajina	11	9	-18,18%
95	Uzbekistan	1	1	0,00%

**BROJ IZDATIH RADNIH DOZVOLA ZA STRANCE U BIH  
ZA 2018. I 2019. GODINU**

ANEKS 10.

<b>Red. br.</b>	<b>DRŽAVA PORIJEKLA</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>+/- (%) (2019/2018)</b>
96	Venecuela		1	-
<b>UKUPNO:</b>		<b>2.822</b>	<b>3.183</b>	<b>12,79%</b>